

中办、国办发布《意见》

加强生态环境分区管控

3月17日，新华社受权发布《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》。《意见》提出，加强生态环境分区管控，到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管理制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

到2025年 生态环境分区管理制度基本建立

《意见》要求，加强生态环境分区管控，加快构建新发展格局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，全面落实主体功能区战略。

《意见》明确，制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略，全面落实《全国国土空间规划纲要（2021—2035年）》，制定以落实生态环保红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点，以生态环境管控单元为基础，以生态环境准入清单为手段，以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。

《意见》提出，促进绿色低碳发展。落实国家高耗能、高排放、低水平项目管理有关制度和政策要求，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。

《意见》强调，强化生态环境重点管控单元管理，推进石油化工、钢铁、建材等传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造。完善产业园区基础设施建设，推动产业集聚发展和集中治污。衔接生态环境准入清单，引导人口密度较高的中心城区传统产业功能空间有序腾退。优化生态环境优

先保护单元管理，鼓励探索生态产品价值实现模式和路径，提升生态碳汇能力。在保证生态系统多样性、稳定性、持续性的前提下，支持国家重大战略、重大基础设施、民生保障等项目建设。实施好沙漠、戈壁、荒漠地区大型风电和光伏基地建设。

根据《意见》，到2025年，生态环境分区管理制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管理制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

编制生态环境准入清单

《意见》提出，编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单，根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求，聚焦解决突出生态环境问题，系统集成现有生态环境管理规定，精准编制差别化生态环境准入清单，提出管控污染物排放、防控环境风险、提高资源能源利用效率等要求。

《意见》要求，因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管理，生态环境优先保护单元要加强生态系统保护和功能维护，生态环境重点管控单元要针对突出生态环境问题强化污染防治和环境风险防控，其他

区域要保持生态环境质量基本稳定。生态环境质量改善压力大、问题和风险突出的地方，要制定更为精准的管控要求。

《意见》强调，强化监督管理，完善考核评价。有关部门要按照职责分工，依托相关监管平台，充分利用大数据、卫星遥感、无人机等技术手段开展动态监控，对发现的突出问题和风险隐患开展现场检查并严格依法查处。对生态功能明显降低的生态环境优先保护单元、生态环境问题突出的生态环境重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强

监管执法，依法依规推动限期整改。将生态环境分区管理制度落实中存在的突出问题纳入中央和省级生态环境保护督察。

《意见》还要求，将生态环境分区管控实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核等，考核结果作为地方领导班子和有关领导干部综合考核评价、奖惩任免的重要参考。国务院生态环境主管部门会同有关部门对工作落实情况进行跟踪了解，工作成效作为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设等的重要参考。

（新华社《中国证券报》刘杨）



3月17日，探月工程四期鹊桥二号中继星和长征八号遥三运载火箭组合体开始转运。（新华社）

鹊桥二号中继星任务星箭组合体垂直转运至发射区

新华社电 国家航天局消息，3月17日，探月工程四期鹊桥二号中继星和长征八号遥三运载火箭在中国文昌航天发射场完成技术区相关工作，星箭组合体垂直转运至发射区，计划于近日择机实施发射。

鹊桥二号中继星、长征八号遥三运载火箭于2月运抵发射场后，陆续完成总装、测试等各项准备工作。17日上午，承载着长征八号遥三运载火箭的活动发射平台，缓缓驶出发射场垂直测试厂房，将星箭组合体安全转运至发射区。后续，在完成火箭功能检查、联合测试工作和推进剂加注后，择机实施发射。

四川雅江森林火灾已转移群众3396人

新华社电 记者17日从四川省甘孜藏族自治州森林草原防灭火指挥部了解到，当地已安全转移受雅江森林火灾影响的群众3396人，并设置集中安置点8个。目前火灾没有造成人员伤亡，各类应急物资储备充足。

记者在甘孜藏族自治州雅江县呷拉镇脚泥堡村现场看到，雅砻江两岸仍被山火产生的浓烟笼罩，但火势已经转小，同时现场风力较大。该村有21户民居被烧，一些房屋和车辆被严重烧毁。据当地派出所民警介绍，该村70名村民已被转移到安置点。

甘孜藏族自治州应急管理局局长康斌介绍，目前国家综合性消防救援队伍、当地专业扑火队等1935人正全力扑救森林火灾，8架直升机在现场实施灭火作业，另有国家综合性消防救援队伍890人正在增援途中。

同时，四川省通信管理局组织各基础电信企业调派保障队伍及装备，全力保障灭火现场指挥部通信畅通。

目前，火灾扑救、隐患排查和群众安置工作正全力有序开展中。起火原因正在进一步调查中。（李力可 卢宥伊）

今日观点

0.1元试用却被套娃收费 微短剧APP该明确规则了

■胡一刀

记者调查发现，处于野蛮生长阶段的微短剧APP各种收费乱象愈演愈烈：花钱开会员看全平台剧集，实际上多个短剧需跳转第三方平台进行二次付费才可观看；0.1元试用平台会员，却在短时间内被自动续费扣款……

从调查披露的情况来看，微短剧APP乱收费属于典型的“入坑容易出坑难”：入坑后，当事人想要找到退订按钮，那真是千难万难——会员管理、服务中心、设置等选项逐一点开，都未必能找到退订按钮。而即便好不容易找到了，却可能发现按钮只是一个摆设，因为下一步你可能要打通一个永远占线的客服电话，或者与一个机器人客服来一番“量子纠缠”。

一番劳心劳力之后，不少消费者选择及时止损，认亏走人。

微短剧APP如果仍由乱收费等乱象肆意透支公众信任，很容易把市场搞坏，徒留一地鸡毛。无论是建立良好市场环境也好，还是维护消费者的正当权益也罢，都需要明确相关游戏规则，从而将微短剧APP的行为规制规范起来。

其一，不妨将“一键退订”放在APP首页显著位置显示，作为该类APP上架的硬性要求，没有照此操作的APP一律不许上线。当然，这个一键退订不能只是做样子，而是必须经测试真实有效。

其二，拒绝“文字游戏”，收费项目不能有隐藏条款，必须简明扼要清晰地表达出来。对于下一剧集自动解锁授权并付费等选项可以有，但必须明明白白告知。消费者同意付费后，必须设置一个二次被告知且确认的程序。任何收费方面的信息，必须

以手机短信的形式告知，否则视为未告知。

其三，可考虑设置延时到账功能，消费者在付费后如果发现有货不对板的现象，比如一些广告显示的剧集APP上根本没有的现象，消费者可以投诉并申请支付机构终止到账，经后者查实后予以退回或者完成交易。同样，这一功能也必须在显著位置显示并且真实有效。

最后，为杜绝一些微短剧APP下架后换皮重生的现象，可考虑建立黑名单制度，将经查实的相关公司或其法定代表人作出若干年内行业禁入的处罚，从制度设计着手，从而让钻空子捞一笔就走的企业无路可走。

一言以蔽之，无规矩不成方圆，要杜绝0.1元试用却被套娃收费的乱象，就要对微短剧APP上架设立准入条件。