



关注十四届全国人大常委会第十二次会议

十四届全国人大常委会第十二次会议8日下午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决,通过了学前教育法、新修订的文物保护法、新修订的矿产资源法、能源法、新修订的反洗钱法、关于修改各级人民代表大会常务委员会监督法的决定;决定免去李小鹏的交通运输部部长职务,任命刘伟为交通运输部部长。国家主席习近平分别签署第34、35、36、37、38、39、40号主席令。赵乐际委员长主持闭幕会。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》的决议。

议案提出,为贯彻落实党中央决策部署,在压实地方主体责任的基础上,建议增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。

《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》获批通过 直接安排10万亿元 地方化债担子轻了



全国人大常委会8日审议批准增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。与此同时,从2024年开始,连续五年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元专门用于化债,累计可置换隐性债务4万亿元。

两者合计,直接增加地方化债资源10万亿元。压在地方政府身上的化债担子大大减轻了,各地将有更多时间和财力谋划经济发展、民生改善。

A 今年增量政策的“重头戏”

地方化债资源增加10万亿元的同时,2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元,仍按原合同偿还。

2028年之前,地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅降至2.3万亿元,平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元,不到原来的1/6,化债压力大大减轻。财政部部长蓝佛安说:“我们估算了一下,地方依靠自身努力化解是完全可以做到的,甚至有些地方是比较轻松的。”

2023年年末,经过逐个项目甄别、逐级审核上报,全国隐性债务余额为14.3万亿元。今年以来,受外部环境变化和内需不足等因素影响,经济运行出现一些新的情况和问题,税收收入不及预期,土地出让收入大幅下降,各地隐性债务化解的难度加大。蓝佛安强调,安排6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务,是今年一系列增量政策的“重头戏”。6万亿元债务限额,分三年安排,2024年至2026年每年2万亿元,支持地方用于置换各类隐性债务。

当前一些地方隐性债务规模大、利息负担重,不仅存在“爆雷”风险,也消耗了地方可用财力。实施大规模置换措施,意味着我国化债工作思路作了根本转变:一是从过去的应急处置向现在的主动化解转变,二是从点状式排雷向整体性除险转变,三是从隐性债、法定债“双轨”管理向全部债务规范透明管理转变,四是从侧重于防风险向防风险、促发展并重转变。

B 6万亿元方案“一石二鸟”

蓝佛安判断,实施大规模置换措施,能够发挥“一石二鸟”作用:

——解决地方“燃眉之急”,缓解地方当期化债压力、减少利息支出。这次置换,近三年密集安排8.4万亿元,显著降低了近几年地方需消化的隐性债务规模,让地方卸下包袱、轻装上阵。同时,由于法定债务利率大大低于隐性债务利率,置换后将大幅节约地方利息支出。据估算,五年累计可节约6000亿元左右。

——帮助地方畅通资金链条,增强发展动能。通过实施置换政策:一是将原本用来化债的资源腾出来,用于促进发展、改善民生。二是将原本受制于化债压力的政策空间腾出来,可以更大力度支持

投资和消费、科技创新等,促进经济平稳增长和结构调整。三是将原本用于化债的时间精力腾出来,更多投入谋划和推动高质量发展中去。同时,还可以改善金融资产质量,增强信贷投放能力,利好实体经济。

全国人大常委会批准增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务后,2024年年末地方政府专项债务限额将由29.52万亿元增加到35.52万亿元。蓝佛安表示,总的来看,我国政府还有较大举债空间。

——从国际比较看,我国政府负债率显著低于主要经济体和新兴市场国家。根据国际货币基金组织统计数据,2023年年末G20

国家平均政府负债率118.2%,其中:日本249.7%、意大利134.6%、美国118.7%、法国109.9%、加拿大107.5%、英国100%、巴西84.7%、印度83%、德国62.7%;G7国家平均政府负债率123.4%。同期我国政府全口径债务总额为85万亿元,其中中国债30万亿元、地方政府法定债务40.7万亿元、隐性债务14.3万亿元,政府负债率为67.5%。

——从举债用途看,我国地方政府债务形成了大量有效资产。我国地方政府债务主要用于资本性支出,支持建设了一大批交通、水利、能源等项目,很多资产正在产生持续性收益,既为经济高质量发展提供有力支撑,也是偿债资金的重要来源。

C 来年财政政策更加给力

包括6万亿元债务限额置换地方政府存量隐性债务在内,中央推出了一揽子增量政策。这些政策力度大,对经济的拉动效应正在显现,不少政策效应明年还会持续释放。蓝佛安强调,将加力推进相关工作,已经出台的抓好落地实施,尚未出台的尽快推动出台。

目前,支持房地产市场健康发展的相关税收政策,已按程序报批,近期即将推出。隐性债务置换工作,马上启动。发行特别国债补

充国有大型商业银行核心一级资本等工作,正在加快推进中。专项债券支持回收闲置存量土地、新增土地储备,以及收购存量商品房用作保障性住房方面,财政部正在配合相关部门研究制定政策细则,推动加快落地。

中央财政还有较大的举债空间和赤字提升空间。蓝佛安说,目前正在积极谋划下一步的财政政策,加大逆周期调节力度。结合明年经济社会发展目标,实施更加给

力的财政政策:

积极利用可提升的赤字空间;扩大专项债券发行规模,拓宽投向领域,提高用作资本金的比例;继续发行超长期特别国债,支持国家重大战略和重点领域安全能力建设;加大力度支持大规模设备更新,扩大消费品以旧换新的品种和规模;加大中央对地方转移支付规模,加强对科技创新、民生等重点领域投入保障力度。

(中新网 赵建华)