

# 打通卡点堵点 推动“长钱长投”

## 五部门详解中长期资金入市方案

中长期资金是维护资本市场平稳健康运行的“压舱石”“稳定器”。近日,六部门联合印发《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》。在23日举行的国新办发布会上,证监会等部门就如何大力推动中长期资金入市、促进资本市场高质量发展进行了详细解读。

### 每年至少为A股新增几千亿长期资金

证监会主席吴清表示,经过认真研究论证,实施方案明确了稳步提高中长期资金投资A股规模和比例的具体安排。对公募基金,明确公募基金持有A股流通市值未来三年每年至少增长10%。对商业保险资金,力争大型国有保险公司从2025年起每年新增保费的30%用于投资A股,“这也意味着将每年至少为A股新增几千亿元的长期资金”。

公募基金是资本市场重要的机

构投资者和买方力量。证监会数据显示,近年来,公募基金行业整体上保持稳健发展的态势,总规模从2019年的13万亿元增长到去年年底的33万亿元。

据吴清介绍,目前已初步形成公募基金改革方案,完善基金公司的治理和定位,大力发展权益类基金等,公募基金的改革将会有助于实现每年增长10%的目标。

保险资金具有来源稳定、规模较

大、偿付周期较长的特点,是典型的“投资长钱”。金融监管总局数据显示,目前,保险资金投资股票和权益类基金的金额已经超过4.4万亿元。从保险资金运用看,目前股票和权益类基金投资占比是12%,未上市企业股权投资占比是9%。

金融监管总局副局长肖远企表示,将进一步优化完善保险资金投资相关政策,鼓励保险资金稳步提升投资股市比例,特别是大型国有保险公

司要发挥“头雁”作用,力争每年新增保费的30%用于投资股市,力争保险资金投资股市的比例在现有基础上继续稳步提高,充分发挥保险资金作为机构投资者在长期投资、价值投资方面的积极作用。

此外,从发布会释放的信息看,第二批保险资金的长期股票投资试点将在2025年上半年落实到位,规模不低于1000亿元,后续还将逐步扩大。

### 中长期资金明确全面实施长周期考核

吴清表示,考核周期短是多年来制约商业保险资金、年金基金等一些中长期资金扩大A股投资的一个重要卡点。实施长周期考核,能够有效熨平短期市场波动对业绩的影响。

他表示,实施方案进一步提出,公募基金、国有商业保险公司、基本养老保险基金、年金基金等都要全面建立实施三年以上长周期考核,大幅降低国有商业保险公司当年度经营指标考核权重,细化明确全国社保基金五年

以上长周期考核安排。

“对中长期资金入市工作来说,这是一个非常重要的制度性突破,可以说是解决了多年要解决没解决的问题。”吴清说。

“对国有商业保险公司经营业绩实施长周期考核,是推动保险公司利用资本市场进行中长期投资的一个重要举措。”财政部副部长廖岷表示,财政部将按照实施方案要求,进一步推动保险资金入市,对国有

商业保险公司长周期考核制度进行修订。

廖岷介绍,将进一步提高经营效益类指标的长周期考核权重,“净资产收益率”的长周期指标考核权重调整至不低于60%,使考核周期更加适配长周期资金投资的周期。同时,实施国有资本保值增值指标的长周期考核,通过长短期相结合的考核方式,促进国有商业保险公司加大中长期投资力度,实现所有者权益稳定增长和国

有资本的保值增值。

在优化全国社保基金投资考核政策方面,廖岷表示,财政部正在研究完善全国社保基金的长周期考核体系,细化完善5年以上的长周期考核机制要求,拟从风险管理、保值增值等不同维度对基金投资运营情况进行考核,兼顾基金短期的投资收益和长期的保值增值目标,铸牢长周期投资的理念,真正有力支持我国资本市场长期稳定健康发展。

### 多方合力促进资本市场高质量发展

大力引导中长期资金入市是一项系统工程,涉及多个部门,需要多方合力。

2024年9月以来,中国人民银行支持资本市场创设两项结构性货币政策工具。“两项工具实施进展顺利。”中国人民银行党委委员邹澜说,证券、基金、保险公司互换便利已开

展两次操作,合计金额1050亿元。在股票回购增持再贷款支持下,已有超300家上市公司公开披露了打算申请股票的回购、增持贷款,金额上限超600亿元。

人力资源和社会保障部副部长李忠表示,下一步将在确保基金安全的

前提下,按照规范、稳健、专业化、市场化运作的原则,持续完善全国社会保障基金、基本养老保险基金、企业(职业)年金基金投资政策,健全投资监管体系,推动基金取得稳健投资收益。

吴清说,要以抓好实施方案落实落地为契机,努力营造更加有利于长

期投资、价值投资、理性投资的市场生态。在资产端,着力推动上市公司质量和投资价值;在交易端,不断丰富适合中长期投资的产品和工具供给;在机构端,推动不断提升专业服务能力;在执法端,坚决维护市场“三公”秩序。(新华 李延霞 刘羽佳 任军)



## 取消门诊预交金 让群众看病更轻松

■何勇海

1月20日,国家卫生健康委举行卫生健康系统为民服务实事有关情况的发布会,有关负责人表示,自2025年3月起,全国所有的公立医疗机构取消门诊预交金,将医保患者住院预交金额度降至同病种个人自付平均水平。这是2025年卫生健康系统为民服务八件实事中的一件。

看病就医是群众的“心上事”,也是政府部门的“上心事”。2025年卫生健康系统为民服务八件实事近日公布,包括儿科服务、心理健康服务、检验检查结果互认、无偿献血者权益保

障等。其中取消门诊预交金、降低住院预交金额度等实实在在减轻群众就医负担的举措引发广泛关注。

从20世纪80年代开始,为减少患者排队次数、缩短缴费等候时间,医疗机构相继设立住院预交金和门诊预交金制度。现实中,很多人对于住院预交金比较熟悉,比如有些家庭困难的患者因凑不够住院预交金而发愁。门诊预交金则因医院而异,一些医院鼓励患者在就诊前预先为就诊卡充值,以便就诊过程中直接扣除相关费用,从而提高就诊效率。当然,也有不少医院没有这项要求,因此很多人表示“从没听说过”。

“预交金”减负,对患者而言显然是好事。一来,直接减轻了经济的负担,免去了办理“多退少补”等烦琐环节。二来,降低住院预交金额度,可从一定程度上防止过度医疗。现实中,一些医院让患者多充一些住院预交金,有的患者到出院时可能预交金都还未用完,于是个别医院就搞过度诊疗等违规行为,力争把患者的钱花完。

此番卫生健康系统推出的为民服务八件实事,尤其是涉及“预交金”减负等直接关乎患者钱袋子的举措,各地应尽快落实落细,并加大宣传力度、加强相应管理。比如,门诊预交

金已被取消,但很多人对这项收费的知晓度不高,涉及余额退费问题可能就完全不知情。日前有媒体报道,某地部分医院门诊开展试点“先诊疗、后付费”方式免交预交金,当地发布公告提示市民,就诊卡若还有门诊预交金余额的可办理退款。然而,媒体随机采访发现,市民几乎都不知道这件事。

总之,把好事办好、把政策执行好,还需要多下一些精细功夫,比如在制度框架上不断完善,以适应新情况新问题;在督促落实、提醒公众“查收礼包”等环节多一些“接地气”的考量。实事求是,我们共同期待着。