



# 今年GDP增长目标为何定为4.5%—5%

## 报告解读

“4.5%—5%”——5日提请审议的政府工作报告,公布今年中国经济增长预期目标,同时强调“在实际工作中努力争取更好结果”。

2026年是“十五五”开局之年,如何设定经济增长目标是海内外关注的焦点。此次公布的预期目标释放明确信号:“推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”。

为什么是4.5%—5%?

政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳当天在国新办吹风会上表示,今年的经济增长目标实际上是两句话,即“经济增长4.5%—5%,在实际工作中努力争取更好结果”。

沈丹阳表示,这个“两句话的目标”综合考虑了国内经济运行和外部环境变化,兼顾了需要与可能,是一个“既跳起来摸高又稳得住步伐”的积极务实目标。

一方面,这个目标既充分考虑今年要为调结构、防风险、促改革留出空间,又与2035年远景目标总体衔接,体现了“十五五”时期夯实基础、全面发展的要求。



党的十九届五中全会提出,到2035年我国人均国内生产总值达到中等发达国家水平。沈丹阳说,据专家研究测算,按照“到2035年人均GDP达到2万美元以上、比2020年翻一番”来倒算,未来十年我国经济年均增长4.17%以上可以实现这个目标。

另一方面,这一增长目标与我国增长潜力是匹配的,在世界主要经济体中也名列前茅。

“4.5%—5%的增长目标,既为应对

各种不确定因素预留充分余地和政策弹性,也有利于引导各方面把精力集中到高质量发展上,促进经济结构向新提质、向优转型。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

城镇新增就业1200万人以上,居民消费价格涨幅2%左右,居民收入增长和经济增长同步,单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……政府工作报告还明确了今年一系列经济社会发展预期目标。

“报告提出城镇调查失业率5.5%左右,充分体现了在当前就业总量和结构性压力较大的情况下,我们仍然坚持就业优先政策导向和加大稳就业力度的要求。”全国政协委员、中国社会科学院世界经济与政治研究所副所长张斌说。

张斌认为,“居民消费价格涨幅2%左右”与2025年保持一致,综合考虑了经济增速、行业发展和民生改善情况,既有利于引导社会预期、提振市场信心,也为宏观调控和推进改革留出空间。

要清醒看到,当前我国经济发展还面临不少困难和挑战,实现主要预期目标,需要付出很大努力。

赤字率拟按4%左右安排;一般公共预算支出规模将首次达到30万亿元;拟发行超长期特别国债1.3万亿元,持续支持“两重”建设、“两新”工作等;灵活高效运用降准降息等多种政策工具;优化创新结构性货币政策工具……翻开政府工作报告、计划报告和预算报告,一系列政策安排形成合力。

全国人大代表、北京大学博雅特聘教授田轩认为,从各项实实在在数据和扎实有力举措可以看出,今年宏观政策无论是力度还是节奏都“更加积极有为”,不仅将为经济增长提供坚实支撑,也有利于在应对挑战中塑造新优势、拓展新空间。(新华社 王雨萧 申铖)

## 政府工作报告要点速览

3月5日,李强总理向十四届全国人大四次会议作政府工作报告,要点如下:

### 一、2025年工作回顾

国内生产总值增长5%  
城镇新增就业1267万人  
粮食产量达到1.43万亿斤  
新能源汽车年产量超过1600万辆  
过去5年  
国内生产总值年均增长5.4%  
制造业增加值规模连续16年保持全球第一  
居民人均可支配收入年均增长5.4%  
城镇新增就业累计超过6000万人

### 二、“十五五”时期主要目标和重大任务

国内生产总值增长保持在合理区间  
全社会研发经费投入年均增长7%以上

单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%  
数字经济核心产业增加值占国内生产总值比重达到12.5%  
劳动年龄人口平均受教育年限提高到11.7年  
人均预期寿命提高到80岁  
粮食综合生产能力达到1.45万亿斤左右  
能源综合生产能力达到58亿吨标准煤

### 三、2026年经济社会发展总体要求和政策取向

经济增长4.5%—5%  
城镇新增就业1200万人以上  
居民消费价格涨幅2%左右  
粮食产量1.4万亿斤左右  
单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右  
赤字率拟按4%左右安排,赤字规模比上增加2300亿元  
一般公共预算支出规模将首次

达到30万亿元  
拟发行超长期特别国债1.3万亿元  
拟安排地方政府专项债券4.4万亿元

### 四、2026年部分工作任务

**增收:**制定实施城乡居民增收计划,在促进低收入群体增收、增加居民财产性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批务实举措。  
**消费:**安排超长期特别国债2500亿元支持消费品以旧换新。  
**投资:**拟安排中央预算内投资7550亿元,安排8000亿元超长期特别国债资金用于“两重”建设。  
**新质生产力:**打造集成电路、航空航天、生物医药、低空经济等新兴支柱产业。培育发展未来能源、量子科技、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。深化拓展“人工智能+”。  
**全国统一大市场:**综合运用产能调控、标准引领、价格执法、质量监管等手段,深入整治“内卷式”竞争。

**开放:**进一步扩大增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域开放试点。

**乡村全面振兴:**全面开展第二轮土地承包到期后再延长30年整省试点。开展第四次全国农业普查。

**新型城镇化:**科学有序推进农业转移人口市民化,因地制宜放宽在流入地参加中考报名条件。

**就业:**构建就业友好型发展方式。实施稳岗扩容提质行动。

**教育:**完善免费学前教育政策,增加普通高中学位供给。

**医疗卫生:**居民医保人均财政补助标准提高24元。

**社会保障:**城乡居民基础养老金月最低标准再提高20元。加强初婚初育家庭住房保障,支持多子女家庭改善性住房需求。

**绿色发展:**设立国家低碳转型基金,培育氢能、绿色燃料等新增长点。

**房地产:**因城施策控增量、去库存、优供给,探索多渠道盘活存量商品房。(《人民日报》)

### <<<上接A02版

在听取大家发言后,习近平作了发言,表示赞成政府工作报告,并联系江苏实际就抓好“十五五”经济社会发展提出明确要求。

习近平指出,发展新质生产力对于推动高质量发展、增强经济竞争力至关重要,江苏这方面基础较好,要努力走在前列。要一体推进教育科技人才发展,力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突

破,在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径,在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面,在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。

习近平强调,经济大省发展底盘稳、抵御外部冲击能力强,才能支撑全国经济大盘稳定。江苏要在增强经济韧性上持续用力。要练好内功、做强自身,全面融入全国统一大市

场,助力畅通国内大循环。要扩大高水平对外开放,广泛开拓全球市场,更好联通国际循环。要以底线思维防范各种风险。

习近平指出,中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。江苏要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点,积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题,探索推进全体人民共同富裕的有效途径。

习近平强调,管党治党越有效,经济社会发展的保障就越有力。要认真组织开展树立和践行正确政绩观学习教育,引导广大党员干部落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通,以全面从严治党的实际成效取信于民,凝聚推进事业发展的磅礴力量。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇参加。