

## 国务院发文

## 推行常住地提供基本公共服务

新华社电 为推行常住地提供基本公共服务,促进基本公共服务均等化水平明显提升,有力支撑深入实施以人为本的新型城镇化战略,国务院日前印发《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》(以下简称《意见》)。

《意见》强调,由常住地提供基本公共服务,促进未落户常住人口与户籍人口同等享有基本公共服务,有利于满足人民日益增长的美好生活需要,对提升城镇化质量、释放国内需求潜力、构建新发展格局具有重要意义。

《意见》提出,要加强随迁子女教育保障,巩固提升义务教育阶段随迁子女就读公办学位比例,推动将随迁子女纳

入常住地学前教育、高中阶段教育公共服务范围。推动更多城市将稳定就业居住的未落户常住人口家庭纳入公租房保障范围,稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。全面取消在就业地参加职工社会保险的户籍限制,引导支持各类劳动者在就业地参加职工社会保险,健全农民工、灵活就业人员、新就业形态人员参加社会保险制度。加强常住地基本医疗保障,加力落实居住证参加城乡居民基本医疗保险政策,加强异地就医直接结算管理服务。强化就业基本公共服务,按规定落实就业援助政策,做好未落户自主创业人员创业扶持。逐步将未落户常住人口纳入

常住地儿童关爱、养老助老、社会救助、扶残助残等基本公共服务范围。

《意见》明确,要按常住人口和服务半径完善公共服务设施空间布局,加强人口流入城市和县城的公共服务能力。规范基本公共服务梯度供给,促进基本公共服务资源公平有序分配。加强财政转移支付保障,完善相关转移支付考虑常住人口因素进行分配的做法。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制,优先保障学校、医疗卫生机构、保障性住房等建设需要。推广居住证互通互认、常住年限或常住积分转换等经验,保障流动人口连续享有基本公共服务,推动城市群、

都市圈跨行政区合作办学办医。推进基本公共服务事项省内通办、跨省通办。完善常住人口登记统计,更好发挥居住证登记常住人口以及作为基本公共服务事项申请、核验、排序、享受等凭证的功能。

《意见》要求,各省级人民政府要加强组织领导,科学有序、因地制宜推行常住地提供基本公共服务,结合实际抓好贯彻落实,推动各项举措落地见效。国家发展改革委要会同有关部门扎实推进工作,强化进展监测和评估问效。各有关部门要完善保障未落户常住人口享有基本公共服务的政策,适时调整相关规定。

## 学生1人1桌1椅 座椅有靠背

四部门明确中小学办学20条底线要求

新华社电 记者22日从教育部获悉,近日,教育部、国家发展改革委、财政部、住房和城乡建设部四部门办公厅联合印发《中小学基本办学条件底线要求》,从学校校舍建设、安全防范建设、生活硬件配备、教学设施装备、教职工配备五方面,明确提出20条底线要求。

这些底线要求包括:学校实施封闭管理,校门口安装一键式报警装置和防冲撞设施,学校重点部位和区域设置视频监控装置;为学生提供符合卫生标准的白开水、直饮水等;学生1人1桌1椅,座椅有靠背;教室配置黑

板(书写板)或交互式电子白板、大屏一体机等设施设备,接入带宽不低于100兆;学生宿舍不设在地下室或半地下室,通风良好,寄宿学生每人1个床位,上铺安装防护栏;寄宿制学校合理设置厕所、盥洗设备,满足学生如厕、洗浴等生活需求;学校设立卫生室或保健室,配备急救箱,按要求配备专(兼)职校医或保健教师;按标准配备取得保安员证的专职保安员;专任教师配备满足开齐开足国家规定课程需要,每校至少配备1名专(兼)职心理健康教育教师;学生宿舍配备管理员,女生宿舍需配备女管理员等。

根据要求,教育部门要对照底线要求逐校逐条梳理基本办学条件缺口和相关审批手续完备情况,结合学龄人口变化和省定办学条件标准等,开展工作调度和持续跟踪问效,力争用3年时间实现所有中小学校全部达到底线要求。发展改革部门要积极支持符合要求的改善基本办学条件建设项目。财政部门要会同教育部门统筹用好相关中央补助资金和地方自有财力,优先支持改善中小学校基本办学条件。住房城乡建设等部门要优先支持中小学校校舍建设、加固等审批和验收。(王鹏)

刑事案件电子数据取证中  
公安部拟明确  
获取密码等特殊程序

新华社电 记者22日从公安部获悉,公安部拟对《公安机关办理刑事案件电子数据取证规则》进行修订,起草了《公安机关电子数据取证规则(征求意见稿)》,并向社会公开征求意见。

征求意见稿明确在电子数据取证工作中,确需输入与案件相关的智能终端等账号密码的,一般应先由电子数据持有人提供账号密码;其不提供账号密码的,应当经县级以上公安机关负责人批准,在明确告知电子数据持有人或者有见证人见证的情况下,可以采取相应措施获取账号密码。

在调取电子邮件等个人通信内容时,应当先由电子数据持有人登录邮箱等方式协助提供,其不予协助的,应当经地市级以上公安机关负责人批准,在告知电子数据持有人或者有见证人见证的情况下向互联网服务提供者调取,从而充分体现对公民通信秘密、个人隐私、个人信息的尊重与保护。

此外,征求意见稿还扩大了取证规则的适用范围、对电子数据取证相关概念进行规范、规范了电子数据取证相关文书等。

据悉,公众可以通过公安部网站(www.mps.gov.cn)查阅征求意见稿,有关意见建议可以通过电子邮箱或信函方式反馈,意见反馈截止时间为2026年6月21日。

## 树立和践行正确政绩观

为打造“社区警务+民生服务+安全宣传+志愿服务”的融合模式,做实助老服务,从2026年

2月开始,浙江省诸暨市公安局璜山派出所成立暖安巡防队,在辖区推行“巡防护航+志愿帮扶”双轮驱动机制,暖安巡防队以村社爱心食堂为原点,向外梯次扩大巡逻辐射面,实现从“被动兜圈”到“主动织网”;在做好巡防工作的同时,巡防队员从村干部手中接过“送餐接力棒”,为行动不便的独居、高龄老人提供上门送餐服务,成为乡镇基层治理中一张有温度的“安全名片”。图为5月22日,璜山派出所副所长马宇杰(右二)在璜山社区爱心食堂进行日常巡防,向就餐老人了解民情。(新华社发)



## 今日观点

张悦

《新华字典》等商务印书馆核心工具书的盗版销量远高于正版;作家刘震云《成的玩笑》出版一周内就被盗版,上市5个月已累计监测盗版链接3319条……据报道,市场上盗版书十分猖獗,诸多知名图书深陷盗版困扰。

盗版是图书市场的顽疾。近年来,盗版商家搭上电商平台的快车,手法更趋隐蔽、形式益发多元。据报道,不少商家打着“高清影印”“绝版复制”的幌子售书;一些直播间以“一元一本”“闭店清仓”为噱头吸引消费者、反复强调

所售书籍是正版;更有直播间刻意突出“当当”“西西弗”等字样……看似诱人的营销话术、看似可靠的宣传承诺,背后无不是印刷质量低下,乃至缺页少页、漏字错字的盗版图书。

如今,消费者越来越习惯于网购图书。数据显示,2025年图书销售渠道中,电商平台已占近九成,处于绝对主导地位。电商平台的盗版书层出不穷,比传统盗版书危害范围更广。尤其值得警惕的是,童书和教辅类图书是盗版重灾区。像《新华字典》《现代汉语词典》,都是学生必备、使用频率很高的工具书,这类图书盗版盛行,很可能让“读书种子”

在启蒙阶段就学偏、学错基本知识。此外,那些盗版的畅销书,会严重挫伤原作者的创作积极性、给出版方造成巨大经济损失,长此以往会让出版行业发展更加艰难,最终影响精神产品的未来。

电商平台能成为盗版书集散地,背后无疑有一整套成熟的灰色产业链支撑。有人从事盗版印刷业务;有机构提供《出版物经营许可证》代办服务,以应付电商平台审查;就算有店铺被投诉关店,也能利用平台规则和技术漏洞,改头换面重新开张。可见,在整个链条中,电商平台阻拦盗版书籍的防护网并不牢固。不管是审核工作不到位还是

有意纵容,都为盗版书籍滋生蔓延提供了温床。盗版商家赚得盆满钵满,权益受损的消费者、创作者和出版社往往陷入维权困境、苦不堪言。

据报道,部分平台纵容低价盗版图书销售行为,是由于平台算法倾向于推荐低价商品,从而导致盗版商品通过“低价流量”快速扩散。平台对利益的追求,岂能凌驾于对社会责任之履行之上?

治理“地鼠式”作案的盗版商家或有难度,但强化管理体系,倒逼平台加强对盗版商家的限制和惩治力度势在必行。唯其如此,方能为原创作者撑腰,为优质文化发展保驾护航。