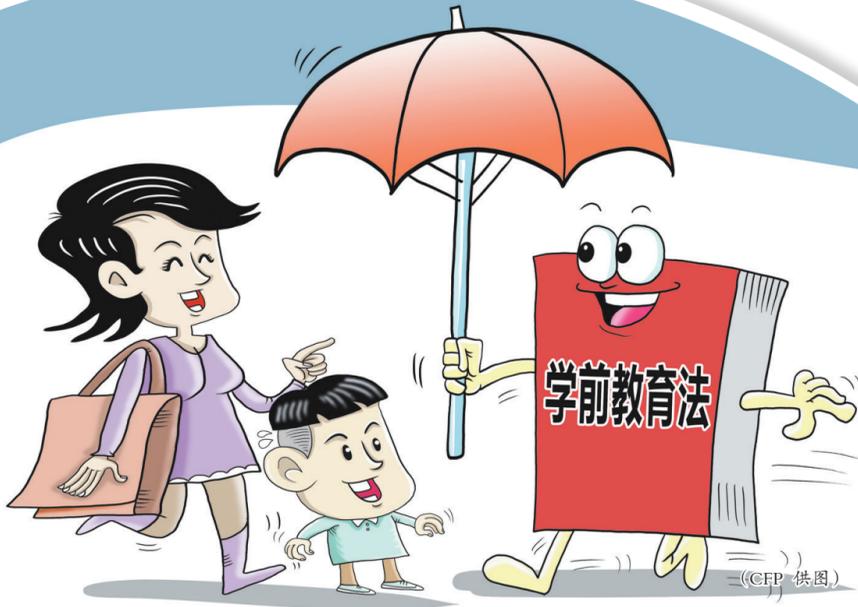


立法促进学前教育普及普惠安全优质发展 聚焦学前教育法草案四大看点

学前教育是终身学习的开端,也是国民教育体系的重要组成部分。28日,学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点?“新华视点”记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

□新华



看点三

把保护学前儿童安全放在首位,防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出,幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任,应当把保护学前儿童安全放在首位。

“学前教育立法,有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力,家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力,营造安全的保育教育环境。”清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞说。

在保育方面,草案提出,幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见疾病预防与管理等卫生保健管理工作。

在教育方面,草案明确,学前儿童幼儿园等学前教育机构接受学前教育,除必要的身体健康检查外,不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动,防止保育和教育活动小学化,不得教授小学阶段的课程内容,采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示,针对学前教育实践中保教质量偏低等问题,草案从立法层面对学前教育活动予以规范,有利于确保、提高学前教育质量。

看点四

加强教职工队伍建设,强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案对教师和其他工作人员作出规定。幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员,应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查;同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

规范之外,也有保障。草案明确,幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利,依法缴纳社会保险费,改善工作和生活条件,保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒认为:“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿教师待遇提高、感受到尊重,他们的工作动力和工作效率也会随之增强,进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理,草案同样对幼儿园收费、办园质量等作出规范。

“草案明确,幼儿园应当执行收费公示制度,这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

看点一 明确学前教育定位,补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福获得感重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出,近年来,我国学前教育得到了快速发展,但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节,发展不平衡不充分的矛盾还比较突出,“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在,与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看,义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在,但作为教育学制一环的

学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示,现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作,亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点,是明确了学前教育的定位。

草案界定,学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育;强调学前教育是国民教育体系的组成部分,是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志刚认为,草案突出了学前教育对全民素质提升的奠基性意义,明确学前教育事业的公益属性,将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出,国家推进普及学前教育,构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示,草案明确各级政府及有关单位的职责,让学前教育的公益性进一步落地,这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

看点二 强化政府责任,遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标,草案明确,各级人民政府应当依法履行职责,合理配置资源,缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示,政府在学前教育发展中应当发挥保底作用,保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前教育。

草案规定,国家建立学前教育资助制

度,为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园,并为其提供帮助和便利。

在张志刚看来,应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求,同时还要健全学前教育公共服务基本标准,保障资源得以合理配置。

近年来,“天价幼儿园”等现象时有发生,群众反映强烈,期待加强监管、遏制过

度逐利。草案规定,任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园;社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向,即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向,突出和强化政府责任,加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍”张志刚说。

更好维护社会治安秩序

我国拟修订治安管理处罚法

新华社北京8月28日电 治安管理处罚法修订草案28日提请十四届全国人大常委会第五次会议审议。修订草案将社会治安管理领域出现的新情况新问题纳入治安管理处罚范围,将治安管理工作中的好的机制和做法通过法律形式予以确认,对治安管理处罚程序予以优化、完善,旨在更好维护社会治安秩序。

相对于现行的治安管理处罚法,此次

修订草案作出多处修改,增列数种应予处罚的行为,其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、升放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”等。草案还进一步完善处罚措施和幅度,包括推进治安管理处罚与调解相衔接、建立认错认罚从宽制度、适当提高罚款幅度等。

治安管理处罚法修订草案加强对未成

年人的保护,一是对涉及损害未成年人权益的行为,明确规定从重处罚;二是规定询问不满十六周岁的违反治安管理行为人,其父母或者其他监护人不能到场的,可以通知其他合适成年人到场;三是增加对未成年违法治安管理记录封存制度的规定。

据了解,现行治安管理处罚法于2005年制定,2012年进行了修改。自2006年3

月1日施行以来,现行治安管理处罚法在维护社会治安秩序,保障公共安全,保护公民、法人和其他组织的合法权益等方面发挥了重要作用。近年来,我国社会治安出现很多新情况,治安管理工作面临很多新问题,为更好适应新时代新形势的需要,修订治安管理处罚法列入了全国人大常委会和国务院2023年度立法工作计划项目。

贵州省委原书记孙志刚 涉严重违纪违法 正接受审查调查

本报讯 据中央纪委国家监委网站消息,贵州省委原书记孙志刚涉嫌严重违纪违法,目前正接受中央纪委国家监委纪律审查和监察调查。(央视)

8月30日起,来华人员—— 无需进行入境前 核酸或抗原检测

新华社北京8月28日电 外交部发言人汪文斌28日在例行记者会上说,自2023年8月30日起,来华人员无需进行入境前新冠病毒核酸或抗原检测。

郭台铭宣布参选 台湾地区领导人

本报讯 28日上午,鸿海集团创办人郭台铭宣布参加2024年台湾地区领导人选举。国民党决定征召新北市市长侯友宜参加2024年台湾地区领导人选举后,郭台铭虽在社交媒体发文支持侯友宜,但一直未松口表态自己的意向。

郭台铭近期陆续在台湾各地举办造势活动,并公开邀请民众党参选人柯文哲、国民党参选人侯友宜谈整合。(央视 中新)

普京签署总统令

要求瓦格纳成员等 相关人员宣誓效忠

据路透社报道,俄罗斯总统普京25日签署了一项即刻生效的总统令,要求包括瓦格纳成员在内的相关人员宣誓效忠。

法令指出,相关誓言是“捍卫俄罗斯精神和道德基础的一个步骤”,要求宣誓者承诺“严格遵守指挥官和高级领导人的命令”。该法令指出,所有参加志愿编队的人员,为完成分配给俄罗斯联邦武装部队、军事编队等机构的任务而做出贡献的人员,以及参加“特别军事行动”的人员,都必须宣誓效忠国家和军队。 □中新

乌总统称有能力在战后重建国家

据乌克兰国家通讯社27日报道,乌总统泽连斯基在接受乌媒采访时表示,乌克兰有能力在战后重建为一个“透明的国家”。他表示,相信乌克兰胜利后,来自欧盟、美国等地的大量投资将流入乌克兰,并称该国正在与众多国家进行谈判。

泽连斯基还在采访中表示,如果乌克兰将敌对行动转移到俄罗斯领土,援助乌克兰的联盟国家将不会再支持基辅,“我们肯定会处于孤立无援的状态”。

乌方称在巴赫穆特方向取得进展

乌克兰国防部副部长汉娜·马利亚尔28日称,“乌军已解放巴赫穆特(俄称阿尔乔莫夫斯克)方向以南44平方公里的土地”。马利亚尔说,在巴赫穆特方向,每周都会有“缓慢但稳定”的进展,“上周又解放了1平方公里”。

一名乌克兰高级官员28日称,俄罗斯导弹袭击了乌克兰中部波尔塔瓦地区一处村庄,造成至少2人死亡、5人受伤。袭击还导致一家炼油厂发生爆炸。

俄制止美总领馆前雇员非法活动

据俄罗斯卫星通讯社28日报道,俄罗斯联邦安全局发布消息称,俄联邦安全局人员在莫斯科制止了美国驻符拉迪沃斯托克总领馆前雇员、俄公民罗伯特·绍诺夫的非非法活动。

报道称,绍诺夫此前在符拉迪沃斯托克被拘押,被指控与美国合作危害俄罗斯安全。自2022年9月起,绍诺夫为获得物质奖励,收集有关特别军事行动进程、俄罗斯各地区动员进程等消息。

俄战机在黑海上空伴飞美无人机

俄罗斯国家国防管理中心27日发布消息说,俄军一架苏-30战机当天在黑海上空对美国空军一架MQ-9A“死神”无人机实施伴飞。

消息说,俄空域监控设备当天在黑海水域上空发现一个空中目标正在靠近俄边界,俄军一架苏-30战机随即升空识别,确认目标是美国空军MQ-9A“死神”无人机。俄战机随即对其实施伴飞,防止其侵犯俄边界。

消息说,当俄战机接近时,这架无人机调转方向远离俄边界。

中国驻日本大使应约会见日本外务事务次官,就福岛核污染水排海问题—— 进一步阐明严正立场

本报讯 中国驻日本大使吴江浩28日应约会见日本外务事务次官冈野正敬,就福岛核污染水排海问题进一步向日方阐明严正立场。

吴江浩针对日方所谓交涉指出,日方不顾国内外强烈质疑和反对呼声,执意启动福岛核污染水排海,给全球海洋环境和全人类健康安全带来巨大风险隐患和不可预测危害,引发包括中国在内国际社会愤慨,这是导致当前局面的根源所在。日方必须首先正视现实,反躬自省,立即停止排海。

吴江浩表示,日方声称中国政府应就排海问题发布所谓正确信息,这于理不通。中方基于科学和事实依据,表明自身严正关切和反对立场,完全正当合理。恰恰是日方排海在道义、科学和国际法上都存在严

重问题,日方应停止为排海行为“洗白”,以真正负责任的态度同周边邻国诚实沟通,接受国际社会严格监督,切实采取科学、安全、透明的方式处置核污染水。在中方既有关切基础上,结合近日事态发展,日方应认真回答几个问题:

首先,为什么日方刻意强调氚元素经过了稀释处理,却始终对其他放射性核素闪烁其词?日方声称这些核素经处理后,在排海前即已达到国家安全标准。但世人皆知的是,福岛核污染水含有60多种放射性核素,除氚元素之外,很多核素尚无有效处理技术。并且,所谓“达标”不等于没有,稀释不等于去除,总量并不会减少。无论日方如何辩白,都改变不了大量有害核素被排放入海、可能给海洋环境和人类健康造成

不可预测危害的事实。

第二,为什么日方不进行全面系统的海洋环境监测?日方现行监测方案不系统、不全面,未对排放的所有核素进行监测,监测介质海洋生物种类少,不能满足海洋生态长期影响评价的需要。仅凭目前日方公布的监测方法和监测数据,声称福岛核污染水排海安全无害缺乏科学依据,难以令人信服。目前日方公布的大部分数据由东电公司自行实施采样、检测和发布。考虑到东电公司在篡改、瞒报、虚报数据等方面劣迹斑斑,国际社会完全有理由怀疑其数据的真实性和可信度。

第三,为什么日方拒绝其他利益攸关方共同与建立国际监测机制?日方将国际原子能机构(IAEA)挺在前面当“挡箭

牌”,声称其他国家参与监测必须在IAEA主导框架下,经IAEA协商同意方可加入。但事实上,目前IAEA监测框架并无其他国家或国际组织现场参与,这称不上真正的国际监测,严重缺乏透明性。如果日方对安全性有充足信心,就应积极支持建立各利益攸关方充分、有效参与的长期监测国际安排,包括其他国家独立实施的第三方监测。

吴江浩就中国驻日本使领馆遭受滋扰提出严正交涉,表示近日中国驻日使领馆接到大量来自日本国内的骚扰电话,对使领馆正常运转造成严重干扰。中方敦促日方依法处置,切实保障中国驻日使领馆、在日机构、企业、公民和来日中国游客人身安全。(中新 北晚)