

# 创新发展“晋江经验” 为谱写中国式现代化泉州篇章作出人大贡献

## ——泉州市人大常委会2023年工作回眸

一年砥砺前行，一载春华秋实。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是泉州大拼经济、大抓发展的奋斗之年。这一年，在市委的坚强领导下，市人大常委会认真学习贯彻党的二十大精神，中央人大工作会议精神，积极推进全过程人民民主，紧紧抓住中央支持两岸融合发展示范区建设的大好机遇，不断创新和发展“晋江经验”，深入实施“深学争优、敢为争先、实干争胜”行动，依法履职，真抓实干，为泉州勇当新时代民营经济强省战略主力军、加快建设21世纪“海丝名城”作出了积极贡献。

时光荏苒，收获满满。让我们翻开市人大常委会这一年的履职日志，盘点这一年的精彩瞬间。

□融媒体记者 颜雅婷 范金林 通讯员 林秉弘

### 在大拼经济、大抓发展中 显担当有作为

推动经济止跌回升、恢复向好，地方人大责无旁贷。一年来，市人大常委会强化工作监督和法律监督，拿出“真招实招”，着力推动解决经济社会发展面临的困难和问题。

建设21世纪“海丝名城”，是省委赋予我市的重大使命任务，也是市第十三次党代会擘画未来发展的三大美好愿景之一。过去一年，市人大常委会接续发力，把推动《关于加快推进21世纪“海丝名城”建设的决议》执行情况作为监督重点，锚定“工贸发达、文化璀璨、百姓富足”发展目标，每季度开展督促检查，对站位“世界遗产城市”新起点、建设21世纪海上丝绸之路中心城市等重点工作的提出7方面37条审议意见，推动城市能级得到显著提升，“宋元中国·海丝泉州”城市品牌进一步擦亮。同时，以文旅经济为重要抓手，开展古城国有资产盘活利用专题调研，对市政府发展文旅经济情况进行专题询问，强调古城空间有限、资源珍稀，要求各级各部门树立“做就做到最好”的理念，以国际眼光、世界标准引进培育一批独具魅力的高端文旅综合体，让“闲置存量”变为“优质增量”，把历史文化资源转换为城市核心竞争

力，以古城文旅融合“新样板”引领全市文旅经济提质增量、做优做强。

面对经济发展新形势新挑战，按照市委安排，市人大常委会有关领导继续兼任6个产业发展小组组长、副组长和市招商办主任，全力以赴抓产业、上项目、促发展。聚焦增强市场主体“干”的信心，协助开展泉州市首次“民企百强”评选，帮助三安等重点项目解决问题50多个，推动成立半导体产业股权投资基金；连续两年开展优化营商环境专项监督，助推6个指标评估提档晋位、跃升全省第一。推进“抓开放招商促项目落地”行动，协调组织“500强”专场、民企大会、海丝侨商等多场重大招商签约活动，全力支持工业园区标准化建设，推动星云智慧新基建、泰康之家高端养老等一批重点项目落地开工，助推开辟发展新赛道，帮促构建“1+8”生物医药产业发展空间布局，高标准打造高端医疗器械产业集群。推动南翼国家高新区健全“指挥部+属地政府+国企”运行机制，强化政策、资金、要素保障，促使“产城人”融合发展，加快建设海峡两岸深度合作的“典范新区”、海上丝绸之路的“商贸新区”、创新发展民营经济的“活力新区”。

此外，市人大常委会还积极行使重大事项决定权，将每年11月1日设立为“泉州企业家日”，号召各级领导干部坦荡真诚同企业家接触交往，为企业家依法经营和创业“站台”，以“干部敢为、地方敢闯”带动“企业敢干、群众敢首创”，充分释放促进民营经济发展的强烈信号。

在推动民主法治建设中 立良法促善治

良法，是善治之前提。推进治理现代化，不仅要有“法”可依，更要有“良法”可依。过去一年，市人大常委会切实扛起推动民主法治建设的历史重任，筑法治之基、行法治之力、积法治之势，推动制度优势更好地转化为治理效能。

在“泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心”申遗成功两周年之际，市人大常委会精心制定《“泉州：宋元中国的世界海洋商贸

中心”世界遗产保护管理条例》，妥善处理遗产保护与城市建设、人居环境改善的关系，让世界遗产“活起来、传下去”，为打造世界遗产保护利用典范城市提供有力法治保障。审议《泉州市华侨历史遗存保护条例（草案）》，进一步密切海外侨胞同家乡的情感联系，让乡愁有寄托、家国驻心怀。同时，在立法过程中充分发挥人大代表、政协委员和立法顾问、咨询专家以及基层立法联系点的作用，不断完善“全链条、全方位、全覆盖”的征求意见机制，让立法之路满载民意。

为保障宪法法律实施，组织开展国家宪法日活动，审查政府规章2件、规范性文件59件，督促纠正不符合上位法规定的文件1件。对《泉州市历史文化名城保护条例》实施情况进行检查，督促健全长效保护机制，全域规划统筹历史文化资源，助力城市文脉延续传承。

此外，连续三年开展法官检察官履职评议，在评议审议案件卷宗和庭审录音录像的基础上，进行“面对面”提问，并开展满意度测评，以评议促公正，让司法更阳光。

在保障民生福祉中 守初心尽职责

“人大是人民的人大”，人大工作永远以人民为中心。过去一年间，市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，紧紧围绕人民群众所思所盼所愿履职尽责，使人大工作充分体现人民意志、保障人民权益。

教育是国之大计、党之大计。“义务教育优质均衡发展是加快建设教育强市，办好人民满意教育的关键。”市人大常委会对我市义务教育优质均衡发展情况进行专题调研，要求缩小城乡、区域、校际、群体间教育差距，不断满足群众从“学有所教”到“学有优教”的期盼。除了义务教育，职业教育也是市人大常委会重点关注的领域，跟踪检查市政府关于职业教育法执法检查审议意见研究处理情况，强调全力支持泉州医高专、黎明职业大学争创本科院校，积极推进职普融通、产教融合、科教融汇，加快构建产教良性互动、校企优势互补的深度融合发展格局。

“人大就是你们的‘娘家人’，在关爱孤独症上政府不能缺位、人大不能缺位！”市

人大常委会主任李建辉在孤独症儿童康复服务专题调研座谈会上说道。目前，我市孤独症患者超过1万名，其家庭承受着经济、精神和社会多重压力。市人大常委会抓住关键，推动“0—6岁孤独症免费筛查”纳入市政府为民办实事项目，督促主管部门引导家长抢抓“黄金干预期”，对新发现的1500多名患儿进行及时诊治。通过与县（市、区）级人大常委会联动开展专项检查，对市教育局、民政局、人社局、卫健委、医保局、残联等6个部门关爱孤独症情况进行满意度测评，督促解决孤独症儿童家长反映强烈的康复费用高、融合教育难等30多个问题。在各方共同努力下，孤独症群体在泉州得到更多关注，获得感不断增强。

就业是最大的民生，保障就业就是保障广大人民群众的生计福祉。去年，市人大常委会开展新就业形态劳动者权益保障工作专题调研，督促加强网约车司机、快递员、外卖配送员等群体权益保障，切实为新就业形态劳动者“撑腰”，让各行各业的奋斗者都能在服务“海丝名城、智造强市、品质泉州”建设中展现自己的担当。

在打造民意表达平台上 有回音见成效

代表是人大工作的活力所在、潜力所在。过去一年，市人大常委会重视发挥代表主体作用，密切同代表和人民群众的联系，不断夯实人大工作基础。

为了打造更好的民意表达平台，精心办好“微信+民情专报”，让代表可以全天候为群众鼓与呼，去年4月流感高发期间，一名代表凌晨三点反映“就诊难”，市人大常委会领导获悉后，立即要求卫健部门研究处理，为确保医院“增派夜间值班医生”落实到位，市人大常委会当晚派出调研组进行暗访，同时要求各县（市、区）人大常委会上下联动加强督促，推动“夜间就诊难”得到有效缓解。目前“微信+民情专报”已经成为代表反映民意、为民纾困的重要平台，一年来共收到代表建议594条，“修补污水井盖”“加强乡村微景观建后管护”“强化农村医保监管”等一大批普惠民生的“关键小事”得到及时妥善解决。

为了让代表“说了有回音、提了有效果”，组织市人大常委会组成人员、代表深入开展“双联”活动，收集群众、代表意见220条，及时交办转办，促使办成“加强和改进无物业小区管理”“拓展创新演艺空间”等173件惠民生促发展的好事实事。重点督办“提高我市民营中小企业综合竞争力”“推动屠宰行业转型升级、加快宝洲街屠宰场关闭拆迁”等12项建议，取得良好成效。市十七届人大二次会议期间代表提出的354件建议已全部办理答复完毕，代表反馈满意率达100%。

实干成就新篇，奋斗开创未来。新的一年，新征程上击鼓催征，在加快建设21世纪“海丝名城”的答卷中，在奋力谱写中国式现代化的泉州篇章中，市人大常委会将作出新的更大贡献。

数说成就

◎立法工作

制定出台《泉州：宋元中国的世界海洋商贸中心》世界遗产保护管理条例》，审议《泉州市华侨历史遗存保护条例（草案）》，督促起草4部地方性法规。全国人大常委会机关刊物《中国人大》向全国介绍泉州立法保护“世遗之城”的做法与经验。

◎监督工作

听取和审议专项工作报告16项；开展专题询问、工作评议各1次；组织满意度测评14次；向有关国家机关提出审议意见20件137条；促进东海湾新城繁荣发展，推动古城国有资产盘活等12项监督工作得到市人大常委会和市委主要领导的批示肯定。

◎代表工作

市人大代表在代会期间提出建议354件；在“双联”期间和“微信+民情专报”上提出建议814件，所提建议件数为历年最多。

◎决定和任免

作出重大事项决议决定14项；选举产生98名省第十四届人大代表；任免国家机关工作人员114人次。

首超4000亿元!泉州市属国企资产总额再翻番

## 国资国企奋楫争先 资产总额稳居全省前三



位于东海中央活动区、由泉州城建集团实施的珈珈湾商务中心(效果图)将打造成泉州的“城市会客厅”。

(上接第一版)

考核体系化方面，构建“1+1+6+N”综合考核体系。在“1+1”层面，进一步完善业绩考核制度，形成市国资委主导、行业主管部门配合的协同体系；在“6”层面，为6家所出资企业制定更有针对性考核方案；在“N”层面，推动集团强化对权属企业负责人业绩考核和全员绩效管理，确保目标层层传导。

党建引领、监管善治，推动了国资国企阔步发展，在服务全市大局、推动高质量发展中担当作为。截至2023年底，作为经济运行“压舱石”，市属国资国企资产总额比增23.17%，营业收入比增44.97%，利润总额比增12.16%；作为服务大局“顶梁柱”，累计完成投资322亿元、比增40%，其中“政府性”投资196亿元，承担“抓城建提品质”、省市重点项目等市本级项目213个，产业投资126亿元；作为产业升级“排头兵”，以招商为抓手推动产业强链补链延链，以基金为载体推动产业转型升级，以人才为纽带促进产学研深度融合。

### 深化改革释活力 提质资产优布局

以城建提升城市能级品质，市国资委聚焦中心市区首位度和辐射带动能力提升，推动泉州城建集团建成制调动优势力量投入东海、城东、北峰、江南等4大片区建

设，做好老旧片区改造。过去一年，泉州城建集团不断提速聚新城、提质惠民生、提级添品质；高效配合完成中央活力区等4个片区控规；保障推动后渚莲垵等9个重点片区征迁，完成选房交房2518套；推动土地收储、出让，助市财政增收约67亿元；“投建营管”一体化高品质建设提供9311套房源；实施14个教育配套项目，新增2万多个学位；推进丰泽—后坂等5个老旧片区改造并完工3个，惠及32个小区、4.65万人；推动金屿大桥、百崎大桥等4座大桥项目实施，点亮“两江一湾”36公里沿江岸线，重现“光明之城”盛景。

泉州文旅正当红。为赋能加码文旅融合发展，市国资委指导督促泉州文旅集团将工作切入点和发力点放在盘活利用古城及周边自有国有资产、补齐古城住宿等文旅服务配套短板上，完成两批次古城国有资产划转，推动古城公司实体化运作。过去一年，泉州文旅集团按照精品级、轻奢级、五星级等不同标准、区域需求，分类构建古城住宿体系，三朝巷“元集·朝也”民宿、通政巷遇精品酒店等建成投用，桐伴精品酒店、通政巷11号完工投用。同时，旧馆驿巷“七撩馆阁”、西街“泉酒刺桐味”等旅游餐饮业态布局集合优化、品质提升，一批城市展示空间文化增味。

以基金为载体推动产业转型升级，市国资委大力推进多层次产业基金体系建

设，呈现“规模快速增长、体系不断完善、合作持续扩容、管理全面提升、成效愈发显著”的特点。目前，市级国资集团公司母基金“全设立”，市属国企拥有各类基金59支、规模881亿元，打造“400亿元母基金+550亿元子基金”市属国企基金集群，投资布局半导体、高端制造、生物医药、新能源、新材料等战略性新兴产业。其中，仅泉州发展集团投资基金数量就较2017年成立时翻了6.7倍，投资基金规模翻了超2倍，权属企业市创投公司自2020年开展政府引导基金和市场化基金运作管理业务以来，三年间集团管理基金数量翻了10倍，管理基金规模翻了4倍，集团首登中国服务业企业500强。

聚焦产业园区建设，市国资委积极推动市属国企参与工业（产业）园区标准化建设，担当创新创业主阵地、要素集聚主载体。其中，泉州交发集团以“一体谋划、多元招商、党业融合”模式打造园区新标杆，集团资产总额首破千亿元大关。海峡雕艺产业园项目有效加快项目进度3个月，实现全面竣工开园，已与24家企业签订厂房购买意向协议，预计实现销售收入2.28亿元。中国陶瓷电商物流园项目首期一年内实现从开工建设到开园运营，二期全线铺开完成主体结构封顶，项目引入业内知名平台，提供全链条一站式数字服务，首期入驻率100%，400多家企业、近7万款线上线下商

品、69家直播团队共同打造全球陶瓷选品中心。

水利万物、兴水为民。市国资委推动泉州水务集团持续发力“八大业务板块”协同发展，为城市发展、居民用水提供现代化的水务产业链。过去一年，水务集团继并购控股上市公司“鑫湖股份”后，权属企业福建省蓝深环保技术股份有限公司挂牌敲钟，成为“新三板”首家泉州市属国企。此外，还在水利原水开发力、城乡供水取得新突破，超额完成白漉水利枢纽工程、中心市区居民小区二次供水设施改造年度任务，有序推进南北替工程，完成中心城区旧管网改造及水质优化工程、排水管网排查等工作。“水务大脑”数智化管控平台（一期）入选住建部“2023年智慧水务典型案例”。

机场是城市门户，市国资委着力推动泉州晋江国际机场“客货并举、做大非航”，建设新时代海丝商贸空港，让泉州人、泉州货在家门口通达全世界，提升民生福祉。2023年12月，机场首次正式开通定期全货机国际航班，该条泉州直飞马尼拉全货机国际货运航线预计可实现年货运吞吐量5000吨，为泉州与东南亚国家进出口货物打造更便捷高效的运输通道。目前，泉州已开通港澳地区 and 东南亚等航线15条，每周国际航班多达170航次。

### 提升发展理念 增强“四个协同”

善弈者谋势，不善弈者谋子。对于国企的发展，市国资委党委书记、主任黄金顺表示，“新发展阶段，单打独斗已难以为继，当前新国企要创新发展理念，加强协同协作，引入各方力量，对产业链上下游产生拉动和溢出效应。”

过去一年，市国资委在“四个维度”上推动国

企协同发展，形成聚合效应。向上主动对接央企国企，泉州晋江国际机场与中金资本成立泉州市首支消费基金，探索股权多元化实施路径，谋划对接一批强基础、增功能、利长远的重大项目。向内深化务实合作、抱团发展，发挥各自融资、建设、运营优势，共担重大任务，合力开拓市场。向下立足区域资源禀赋和比较优势，加强市县国企发展协同。同时，鼓励支持国有资本与民营资本“双向融合”，带动产业链上下游、产供销有效衔接。

立足泉州，这样的合作不断落地生根。2023年5月，中共丰泽区委和市国资委党委共同启动国企红色矩阵，打破体制、隶属、级别壁垒，以“国资一盘棋”为纽带，推动市属国企和丰泽区属国企深化务实合作。2023年3月，市国资国企与永春县举行招商项目调度对接会，就多个项目达成合作意向，并探索市县国资国企联动机制，促进资源、项目、人才、技术及管理经验双向交流合作，形成共生共荣的抱团发展新局面，打造市县两级合作“新样板”。

放眼全国，一手对接协同，一手招大引强、招新引高。市国资委积极组织“走出去”，先后赴京津冀、长三角、粤港澳等先进地区考察学习20余次。2022年举办泉州市与省属国企项目对接活动，形成对接项目42个，总投资829.38亿元，居各地市与省属企业对接项目首位。2023年，举办市属国资国企粤港澳大湾区招商签约活动，分别在珠海、澳门两地举行签约仪式。据统计，2023年市国资委支撑的招商引资项目达44个（含总投资额200亿元的星云智慧能源项目），签订正式合同项目42个、总投资991.2亿元，其中10亿元以上项目25个，涉及新能源、新材料、新一代信息技术、现代服务、金融服务等领域。



泉州文旅以传统文化带火旅游，打造世遗保护利用典范城市。