



聚焦泉州市两会



为奋力推进中国式现代化泉州实践贡献人大力量

——李建辉在市十七届人大三次会议上作常委会工作报告

本报讯 11日,在泉州市第十七届人民代表大会第三次会议上,受市人大常委会委托,市人大常委会主任李建辉作市人大常委会工作报告。

过去一年的主要工作

一年来,市人大常委会在中共泉州市委的坚强领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻党的二十大精神,积极践行全过程人民民主,紧紧抓住中央支持两岸融合发展示范区建设的大好机遇,不断创新和发展“晋江经验”,深入实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动,依靠全体人大代表和全市人民,依法履职,真抓实干,为泉州勇当新时代民营经济强省战略主力军、加快建设21世纪“海丝名城”作出了积极贡献。

——地方立法成效显著。制定《泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心》世界遗产保护管理条例,履行对联合国教科文组织作出的庄严承诺;审议《泉州市华侨历史遗迹保护条例(草案)》,督促起草4部地方性法规。全国人大常委会机关刊物《中国人大》向全国介绍泉州立法保护“世遗之城”的做法与经验。

——监督实效不断增强。听取和审议专项工作报告16项,开展专题询问、工作评议各1次,组织满意度测评14次,对2部法律法规的施行情况进行检查,向有关国家机关提出审议意见21件137条。推动古城国有资产管理等12项工作得到市人大常委会和市委主要领导的批示肯定。

——代表作用有效发挥。市人大代表在会期间提出建议354件,在“双联”期间和“微信+民情专报”上提出建议814件,所提建议为历年最多。常委会加强督办,推动解决了一批发生在群众身边的堵心事、烦心事。代表们不忘群众嘱托、紧跟时代脉搏,忠诚为党分忧、忠实地民代言,主体作用得到进一步发挥。

——决定和任免依法开展。作出重大事项决议决定14项,选举产生98名省十四届人大代表,任免国家机关工作人员114人次,组织29名国家机关工作人员进行宪法宣誓。党的主张和意图得到全面落实。

一年来,常委会主要做了五方面工作:

一、把牢最高政治原则,坚持党的全面领导

常委会牢牢把握人大机关首先是政治机关的本质属性,以绝对忠诚捍卫“两个确立”,以担当实干做到“两个维护”,把坚持党的领导贯穿于人大工作全过程各方面。

扎实开展主题教育。按照“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求,一体推进理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制。组织开展“沿着总书记的泉州足迹”专题调研和“循足迹、悟思想、铸忠诚、担使命”活动,聚焦“加快建设泉州南翼国家高新区”“推进‘十四五’中后期高质量发展”等深入开展调研,动真碰硬推动解决9方面50多个实际问题,主题教育取得阶段性成效。

坚决贯彻市委决策部署。及时传达贯彻市委十三届四次、五次、六次全会和全市创新、金融、文旅、营商环境等重要会议精神,找准抓实抓大工作的切入点和着力点。全市民营经济发展大会召开后,常委会立即行使重大事项决定权,将每年11月1日设立为“泉州企业家日”,以整个城市的名义致敬企业家,号召各级领导干部坦荡真诚同企业家接触交往,为企业家依法经营和创业“站台”,以“干部敢为、地方敢闯”带动“企业敢干、群众敢首创”,充分释放促进民营经济发展的强烈信号;市委决定以指挥部体制推进“一湾两翼”三大区域规划建设,常委会有关领导按照市委部署,积极参与南翼国家高新区建设指挥部、石化产业指挥部一线工作,在打造新的重要增长极中扛起重任、发挥作用;面对中央生态环保督察发现的突出问题,积极会同南翼国家高新区建设指挥部、石化产业指挥部,启动砂石矿产资源管理立法。常委会领导还积极参与“万名干部进万企、一企一策促发展”系列专项行动,为基层和企业解决一批实际困难。

持续推进“四个机关”建设。组织开展“争当理论武装‘优等生’、敢拼会赢‘先行者’、务实实效‘实干家’”活动,机关干部“时时放心不下”的责任感不断强化,担当干事的精气神进一步焕发。在市委的关心下,一批干部得到提拔交流使用,机关力争一流、勇当先进的氛围更加浓厚。全面推进从严治党,坚决反对形式主义、官僚主义。层层压实意识形态工作责任,牢牢把住人大宣传舆论导向。成立泉州市人大制度研究会。

二、聚焦发展第一要务,在大拼经济、大抓发展中彰显担当作为

推动经济回升向好,地方人大责无旁贷。一年来,常委会强化工作监督和法律

监督,拿出“真招实招”,着力推动解决经济社会发展面临的困难和问题。

督促加快“海丝名城”建设。把推动《关于加快推进21世纪“海丝名城”建设的决议》执行作为监督重点,锚定“工贸发达、文化璀璨、百姓富足”发展目标,每季度有针对性地进行一次督促检查,提出7方面37条意见建议。市政府高度重视,在加快建设“两江一湾”海丝新城、打造具有泉州辨识度的“新侨牌”等方面取得了新进展,“宋元中国·海丝泉州”城市品牌进一步擦亮。开展古城国有资产管理情况专题调研,对市政府发展文旅经济情况进行专题询问,强调古城空间有限、资源珍稀,要求树立“做就做最好”的理念,以国际眼光、世界标准引进培育一批独具魅力的高端文旅综合体,让“闲置存量”变为“优质增量”,把历史文化资源转换为城市核心竞争力,以古城文旅融合“新样板”引领全市文旅经济提质增效、做优做强。常委会还积极推动泉州府城隍庙保护修缮,开展司法护航文旅经济发展、加强古厝古建筑保护利用等专题调研,助力打造“全国最具烟火气的旅游城市”和“世界海丝多元文化旅游目的地”。

推动经济回升向好。按照市委安排,常委会有关领导继续兼任6个产业发展小组组长、副组长和招商办主任,全力以赴抓产业、引项目、促发展,聚焦增强市场主体“干”的信心,协助开展泉州首次“民企百强”评选,帮助晋华、三安等重点项目解决问题50多个,推动成立半导体产业股权投资基金;连续两年开展优化营商环境专项监督,助推招标投标、劳动力和市场监管等指标评估提档升级,跃升全省第一。推进“抓开放招商促项目落地”行动,协调组织“500强”专场、民企大会、海丝侨商等多场重大招商签约仪式,全力支持工业园区标准化建设,推动星云智慧新基建等一批重点项目落地开工,助推开辟发展新赛道,帮促构建“1+8”生物医药产业集群。推动南翼国家高新区健全“指挥部+属地政府+国企”运行机制,加快建设海峡两岸深度合作的“典范新区”、海上丝绸之路的“商贸新区”、创新发展民营经济的“活力新区”。

促进城乡融合发展。对我市盘活利用低效用地情况进行专题调研,要求切实优化全市土地资源要素配置,加快把我市打造成为盘活利用低效用地的标杆城市。为了增强《泉州市国土空间总体规划(2021—2035年)》审议的科学性、创新性引入第三方技术审查机制,对规划进行客观评估。听取和审议市政府关于我市茶产业发展情况的报告。开展加快“整镇推进”示范工作、助推乡村振兴专题调研,督促加快“实施文化产业赋能乡村振兴计划”,促进农民增收、农业增值、农村增美。

三、主动站位民主法治第一线,促进依法治理取得新进展

常委会深入学习贯彻习近平法治思想,切实扛起推动民主法治建设的历史重任,筑法治之基、行法治之力、积法治之势,推动法治优势更好地转化为治理效能。

着力提升立法质效。精心制定《泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心》世界遗产保护管理条例,对建设活动管控、遗产活化利用等作出“有力度”“有温度”的规定,妥善处理遗产保护与城市建设、人居环境改善的关系,为打造世界遗产保护利用典范城市提供有力法治保障。审议《泉州市华侨历史遗迹保护条例(草案)》,对“保什么”“谁来保”“怎么保”等作出明确规定,进一步密切海外侨胞同家乡的情感联系,让乡愁有寄托、家国驻心扉。不断完善“全链条、全方位、全覆盖”的征求意见机制,让立法之路满载民意。

保障宪法法律实施。大力弘扬宪法精神,组织开展国家宪法日活动。审查政府规章2件、规范性文件59件,督促纠正不符合上位法规定的文件1件。对“八五”普法决议执行情况中期评估进行抽查。开展种子法执法检查,督促加强种质资源保护利用,着力夯实粮食安全根基。对《泉州市历史文化名城保护条例》实施情况进行检查,助力城市文脉延续传承。积极配合全国人大常委会、省人大常委会开展3部法律法规的执法检查。

维护社会公平正义。连续三年开展法官检察官履职评议,去年随机抽取7名法官检察官作为评议对象。在评议评议案

件卷宗和庭审录音录像的基础上,进行“面对面”提问,并开展满意度测评,以评议促公正,让司法更阳光。对法院执行工作情况开展专题调研,持续推动法院提升执行质效。听取和审议市检察院公益诉讼检察工作情况的报告,督促检察机关加大重点领域公益诉讼力度。及时建议市政府重视解决行政诉讼中存在的问题,促使全市行政机关负责人出庭率等指标走在全省前列。开展刑事案件受案立案工作情况专题调研,督促公安机关进行专项整治,推动执法公信力进一步提升。

四、牢记“人大是人民的人大”,努力做到“民有所呼、我有所应”

常委会坚持以人民为中心的发展思想,紧紧围绕人民群众所思所盼所愿履职尽责,使人大工作充分体现人民意志、保障人民权益。

督促办好人民满意教育。对我市义务教育优质均衡发展情况进行专题调研,要求缩小城乡、区域、校际、群体间教育差距,不断满足群众“学有所教”到“学有优教”的期盼。跟踪检查市政府研究处理职业教育法执法检查审议意见情况,强调全力支持泉州医高专、黎明职业大学争创本科院校,积极推进职普融通、产教融合、科教融汇,加快构建产教良性互动、校企优势互补的深度融合发展格局。听取和审议市政府关于我市婴幼儿托育服务情况报告,督促加快建立婴幼儿照护服务体系,着力破解“带娃难”“入托贵”。

推动孤独症儿童服务保障。目前我市孤独症患者超过1万名,其家庭承受着经济、精神和社会多重压力。常委会推动“0—6岁孤独症免费筛查”纳入市政府为民办实事项目,督促主管部门引导家长抢抓“黄金干预期”,对新发现1500多名患儿进行及时诊治。督促提高救助补贴标准,牵头设立孤独症关爱基金。与县(市、区)人大常委会联动开展专项检查,对市教育局、民政局、人社局、卫健委、医保局、残联等6个部门关爱孤独症情况进行满意度测评,督促解决孤独症儿童家长反映强烈的30多个问题。在各方共同努力下,孤独症群体在泉州得到更多关注,获得感不断增强。

切实维护群众利益。面对最强台风“杜苏芮”,常委会领导、机关干部和各级人大代表奔赴一线,全力防汛,共同守护人民群众生命和财产安全。听取和审议2022年度全市环境状况和环境保护目标完成情况报告,督促加大生态环境监管力度。开展新业态劳动者权益保障工作情况专题调研,要求加强网约车司机、快递员、外卖配送员等群体权益保障,切实为新业态劳动者“撑腰”。跟踪市政府研究处理慈善法执法检查审议意见情况,督促进一步提升慈善组织公信力和透明度,做好人大信访工作,维护人民群众合法权益。

五、尊重代表主体地位,进一步深化拓展代表工作

尊重代表的权利,就是尊重人民的权利;保障代表依法履职,就是保障人民当家作主。常委会依法发挥代表主体作用,密切同代表和人民群众的联系,不断夯实人大工作基础。

打造民意表达平台。精心办好“微信+民情专报”,让代表可以全天候为群众鼓与呼。去年4月流感高发期间,一名代表凌晨三点反映“就诊难”,平台获悉后,立即要求卫健部门研究处理,为确保医院“增派夜间值班医生”落实到位,常委会当晚派出调研组进行暗访,同时要求各县(市、区)人大上下联动加强督促,推动“夜间就诊难”得到有效缓解。目前“微信+民情专报”已经成为代表反映民意、为民纾困的重要平台。一年来共收到代表建议594条,“修补污水井盖”“加强乡村微景观建后管护”“强化农村医保监管”等一大批惠民生的“关键小事”得到及时妥善解决。

认真督办代表建议。组织常委会组成人员、代表深入开展“双联”活动,收集群众、代表意见220条,及时交办转办。重点督办“提高我市民营中小企业综合竞争力”“推动屠宰行业转型升级、加快宝洲路屠宰场关闭搬迁”等12项建议,取得良好成效。共十七届人大二次会议期间代表提出的354件建议已全部办理答复完毕,代表反馈满意率达100%。

不断强化服务保障。建成各类活动室703个、网上联络站241个。组织代表分专业、有重点、常态化参与常委会工作。继续推进华侨和港澳台代表人士、招商大使列席市人大常委会,增设台胞基层联系点。强化代表履职管理监督,组织107名市人大代表向原选举单位报告履职情况。

一年来,我市各县(市、区)人大常委会在服务保障大局、增进民生福祉、发挥代表作用等方面探索创新、亮点纷呈。鲤城区在区“两院”设立代表监督联络工作站,进一步增强司法监督实效。丰泽区建立全市首个全过程人民民主实践基地,

“六尺巷里的民主故事”得到《法治日报》等媒体的宣传推介。洛江区上线“洛江人大智慧平台”,强化代表联系群众活动室数字化管理。泉港区首次采用“一问一答一评”方式开展专题询问,现场对政府部门应询情况进行满意度测评。石狮市率先推出代表向原选区报告履职情况“云直播”,推动“代表在身边”直播访谈,实现民意线上即时通。晋江市推动民生实事项目人大代表票决制,不断深化全过程人民民主的晋江实践。南安全市上下联动开展道路交通安全执法检查,“法律巡视”作用得到进一步发挥。惠安县以“五重”为导向“实打实”开展监督,有力推动民生实事落地见效。德化县指导乡镇人大对派出所、司法所、综合执法队开展评议,促进基层执法规范化。永春县严把“质量关、督办关、考评关”,切实增强议案建议办理成效。德化县发挥专题询问监督效能,助推陶瓷产业高质量发展。

新一年的主要任务

2024年是中华人民共和国成立75周年,是全国人民代表大会成立70周年。市人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,在中共泉州市委的坚强领导下,坚持党的全面领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断传承弘扬、创新发展“晋江经验”,准确把握人大工作的时代方位,以更加昂扬的精神状态、更加务实的工作作风,高质量做好立法、监督、决定和代表工作,在奋力推进中国式现代化泉州实践中展示人大作为、贡献人大力量。

一、把牢政治机关定位,以更高站位推进人大工作

深入贯彻落实习近平法治思想,习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。严格执行请示报告制度,自觉在市委领导下做好人大各项工作。寓支持于监督之中,围绕经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务依法履职,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,在增强经济活力、改善民生预期、巩固和增强经济回升向好态势中发挥作用、多做贡献。

二、把牢国家权力机关定位,以更强担当保障人民当家作主

要充分发挥人民代表大会这一主要民主渠道作用,不断扩大人民有序政治参与,虚心向能者求教,真正向智者问策,做到立法听民声遂民意,监督察民情惠民生,决议决定纳民言聚民智,选举任免合民心顺民意,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落到实处。人大工作各方面、各环节、全过程,使人大各项工作都能体现人民意志、维护人民权益、激发人民创造活力。

三、把牢工作机关定位,以更大作为服务中心大局

围绕大拼经济、大抓发展,充分发挥人大职能作用。紧扣建设两岸融合发展示范区重要使命,积极推动涉台法律法规实施,开展对台祖统文化交流交往专题调研,认真督办涉台代表建议,助力打造台胞企登陆“第一家园”。旗帜鲜明支持民营经济健康发展,聚力办好第二个“泉州企业家日”,进一步增强企业家在泉州发展的荣誉感、获得感、归属感,督促国家机关工作人员树牢“亲清”理念,拿出“晋江让民企唱戏、多站台为民企鼓劲、多搭台帮民企解围、推动政企‘双向奔赴、荣辱与共’”,继续在实施新时代民营经济强省战略中走在前列、作表率。积极推进新型工业化建设,促使加快形成更多新质生产力。继续督促“海丝名城”决议执行,听取和审议上年度全市环境状况和环境保护目标完成情况,渔港经济发展等12项专项工作报告,开展家庭教育促进法执法检查,对婴幼儿托育服务工作等7项审议意见研究处理情况进行满意度测评。继续开展“两官”履职评议。对盘活利用低效用地推动产业转型升级等10项工作进行专题调研。充分发挥人大在立法中的主导作用。拟安排晋江华侨历史遗迹保护、社会信用、砂石矿产资源管理、市容和环境卫生管理(修改)及立法条例(修改)等5项法规草案,督促起草文明行为促进、传统工艺美术保护等2项法规草案,着力以良法促发展善治。

四、把牢代表机关定位,以更实举措发挥代表作用

进一步创新平台、拓展阵地、完善机制,促进代表强化政治担当、为民履职尽责,使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。继续用活用好“微信+民情专报”平台,深入开展“双联”活动,支持和保障代表更好接地气、聚民意、惠民生。督促提高代表议案建议办理实效,力求做到“减少不满意、防止被满意、实现真满意”。健全履职评价标准体系,充分激发代表履职活力。

中国人民政治协商会议第十三届泉州市委员会第三次会议决议

(二〇二四年一月十一日政协第十三届泉州市委员会第三次会议通过)

中国人民政治协商会议第十三届泉州市委员会第三次会议于2024年1月9日至11日在泉州召开。

会议审议并通过肖汉辉同志所作的第十三届市政协常委会工作报告和庄虹霞同志所作的第十三届市政协提案工作情况报告。与会委员列席了市十七届人大三次会议,听取并讨论了政府工作报告、“两院”工作报告和“两院”工作报告。全体委员以高度的政治自觉和饱满的政治热情,聚焦贯彻落实中共二十大精神,助力建设21世纪“海丝名城”,绘蓝图、话发展、促落实、鼓士气,会议开得务实高效、风清气正、顺利圆满,是一次高举旗帜、凝心聚力、团结奋进的大会。

会议认为,过去一年,泉州市委市政府团结带领全市人民,以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题宣传教育为契机,传承弘扬、创新发展“晋江经验”,落实“深学争优、敢为争先、实干争效”行动部署,大拼经济、大抓发展,持续实施“抓项目、促发展”系列专项行动,有为应对挑战、务实拼搏奋进,经济运行稳中向好、产业升级提质增效、城乡品质一体提升、民生福祉日益改善。蔡战胜市长所作的政府工作报告,回顾工作全面务实,分析问题客观准确,确定2024年的工作目标任务,全面贯彻中共二十大精神和省委、市委部署,体现新发展理念、新发展格局和高质量发展要求,科学精准,切实可行,符合泉州实际,顺应群众期盼,委员们对实现各项目标任务充满信心。

会议认为,过去一年,市政协深入贯彻中共中央和省委、市委决策部署,奋进全面建设社会主义现代化新征程之年,充分发挥专门协商机构作用,积极践行全过程人民民主,引导全市政协组织和政协委员,主动融入大局,积极履职尽责,凝聚共识力量,为加快建设21世纪“海丝名城”作出了积极贡献。

会议指出,2024年是新中国成立和中国人民政协成立75周年,是实施我市“十四五”规划的关键之年,市政协常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实中共二十大精神,坚持政治引领,擦亮政治底色,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,要高效服务发展,围绕完善现代化产业体系、提升城市功能品质、推进城乡融合发展、营造良好营商环境等中心工作,精细选题、调研论证、协商建言。要坚定为民尽责,针对民生领域热点难点问题,组织政协委员深入一线,倾听民声、反映民意,助力推动民生补短板,把人民政协为人民落到实处。要深化团结联谊,不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线,寻求最大公约数、画出最大同心圆,为全市发展大局汇聚蓬勃力量。要持续践行全过程人民民主,加强制度化、规范化、程序化等功能建设,完善政协民主监督机制、委员联系界别群众机制、一线协商平台运行机制,拓展提升委员工作室、委员履职联络站、委员联系点的服务功能,持续推进政协协商向基层延伸,做好春风化雨、温暖人心工作。

会议号召,全市各级政协组织、政协各参加单位和全体政协委员要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共泉州市委的坚强领导下,同舟共济创伟业,携手奋进向未来,谱写政协事业发展的绚丽篇章,为推进中国式现代化的泉州实践而团结奋斗!