

# 解禁战斗机出口 计划“最大规模”升级日美安保条约 警惕日本国家战略调整

日本内阁会议近日决定解禁向第三国出口与美国、意大利共同开发的下一代战斗机的方针,美国和日本计划在日本首相岸田文雄4月访美时向日美安保条约进行60多年来最大规模调整与升级。将这两条新闻联系起来看,不难发现,日本正在政治及安全战略上作出重大调整,未来将在更多区域、更多领域体现“军事存在感”。

## 安保政策重大转变

日本政府3月26日修订限制武器出口的《防卫装备转移三原则》运用指南,解除了日本正同英国、意大利共同开发的新一代战斗机向第三国出口的禁令。中国对此表示严重关切,外交部发言人林剑3月26日说,近年来日本大幅调整安保政策,逐年增加防卫预算,不断放宽武器出口限制,谋求突破性军力发展,引发周边国家和国际社会强烈担忧。中国敦促日本切实尊重周边邻国安全关切,深刻反省侵略历史,坚持走和平发展道路,以实际行动取信于亚洲邻国和国际社会。

此次日本解禁出口的新一代战斗机由日本与美国、意大利三国共同研发,力争2035年开始部署。日本内阁官房长官林芳正说,在执政联盟达成一致后,内阁批准了对防卫装备转移政策的修订。

虽然此次修订并未将可出口武器范围扩大至所有国际联合开发装备,仅限于新一代战斗机,出口对象也仅包括与日本签署《防卫装备品和技术转移协定》且承诺不会将所进口武器用于侵略的国家,但解禁战斗机这一极具杀伤力的武器出口,仍标志着日本安保政策的重大转变。

日本战后宪法将军事力量的职能仅限于采取防御措施,但近年来日本彻底改革了安保政策,并计划到2027年将防务开支提高到北约标准即GDP的2%,成为世界第三大军费支出国。



1月17日,美国、日本和韩国举行海上联合军演(央视)



美国航母打击群与日本海上自卫队举行联合演习(彭湃)



美日“铁拳”联合演习(央视)

2023年3月,美日在鹿儿岛县举行登陆演习。(环球)



驻日本的美国海军陆战队配备了F-35B隐身战斗机(彭湃)

## 美日勾连大幅升级

与此同时,美国和日本正计划对两国安保条约进行自1960年签署以来最大一次升级。美国总统拜登和日本首相岸田文雄将在岸田4月访美之际宣布重组驻日美军司令部的计划,以加强两国间的作战规划和演习事宜。

美日近年来一直在推进军事合作,并公开表明此举针对中国。美国国防部长奥斯汀去年6月曾声称,美日正努力使军事关系进一步现代化,为的是防范中国所谓的“胁迫行为”。

央广军事观察员王明志表示,美日大规模升级安保条约是为了进一步强化中国所谓的“胁迫行为”。

要包括以下几个方面:一是驻日美军司令部司令从中将级别调整为上将级别,二是明确驻日美军司令部与美国印太司令部之间的关系,三是明确驻日美军司令部与日本自卫队“统合作战司令部”之间的关系。这种重组对标目前驻韩美军与韩国联合司令部,调整之后,将形成驻日美军、驻韩美军两个驻在国的指挥控制与协同关系保持一致的模式。

王明志进一步指出,对《美日安保条约》进行调整,预示着未来美国、日本、韩国极有可能设立一个常态的美日韩“三边联合司令部”。美国要择机对美韩、美日双边军事同盟关系进行整合,形成一个“三边军事同盟”关系。

## 释放哪些危险信号

上海国际问题研究院研究员陈友骏指出,必须高度关注的是,日本国内保守政治势力正不断以“切香肠”的方式突破“和平宪法”的各种约束,以实现所谓“正常国家”的战略目标。尽管日本国家安全保障会议为解禁战斗机出口修改了防卫装备转移三原则的运用指针,规定了部分必要条件,如出口目的地仅限与日本签订《防卫装备品和技术转移协定》的国家,实际出口时还将对每个案进行审查,在此基础上由内阁会议作出决定等,但“开弓没有回头箭”,一旦开此先河,未来日本武器

出口的步子会迈得更大,涉及领域和数量也会持续增长,甚至不排除日本成为全球主要武器出口商的可能。

陈友骏表示,就当前日美安保领域的战略合作而言,美国的政治要求和外部压力或许只是给日本更多的政治口实,而在回应美国一些“离谱”且过激的政治要求时,日本也表现出了较强的积极性和主动性。因此,不能简单地将对当前日美间的政治合作及安全互动归纳为“美主日从”或“美国迫使日本所为”,背后实则隐含了日本国家战略的调整与落实。

王明志指出,种种迹象表明,日本的军事力量已经成为具有战役进攻能力的武装力量,只要日本在谋求“政治大国”的道路上继续保持强劲势头,就必然存在着向军事强国转型的冲动。因此,日本军事力量转型的任何动向和谋划都应引起地区国家的高度关注和警惕。

俄罗斯国家反恐委员会3月31日说,俄方当天在俄南部达吉斯坦共和国首府马哈奇卡拉市以及卡斯皮斯克市进行反恐行动中,抓获3名正谋划实施恐怖犯罪的武装分子。俄有关部门在搜查武装分子藏匿地点时,发现了自动武器、弹药和简易爆炸装置。

3月26日,俄罗斯联邦安全局发布消息,挫败了一起日前计划在萨马拉州一人道主义救援物资接收站实施的恐怖袭击。俄罗斯联邦安全局局长博尔特尼科夫表示,俄罗斯仍面临恐怖威胁。

发生于3月22日的俄罗斯莫斯科音乐厅恐袭案震惊世界,也让俄反恐力量成为讨论的焦点。

## 恐袭催生的专业反恐力量

俄罗斯长期受到恐怖主义的威胁。20世纪90年代中期,俄罗斯境内的恐怖主义活动日益猖獗且呈现上升趋势,在进入21世纪初期更是达到空前规模,别斯兰人质事件等具有全球重大影响的恐怖袭击便发生在这一阶段。来自车臣、中亚、阿富汗的恐怖分子进入俄罗斯传播恐怖主义和极端主义、分裂主义思想,招募成员,策划恐怖活动。

为应对恐怖主义的威胁,俄罗斯不断加强反恐机制建设的重视程度,同时加大对恐怖主义活动的打击力度,现今已形成了较为坚实的反恐法律法规基础,建立了反恐行动垂直指挥与协调体系,同时俄罗斯还十分注重反恐行动的执行,成立了数支十分专业、战斗力较强的特种作战力量,针对反恐行动的特点开展工作。

目前俄罗斯的反恐特种力量主要包括俄罗斯武装力量总参谋部总局、“阿尔法”和“信号旗”、俄联邦内卫部队等特种部队,其中“阿尔法”和“信号旗”隶属于联邦安全总局,内卫部队隶属于内务部。

俄乌冲突爆发后,俄反恐力量也参与进来,在一定程度上影响了国内的反恐能力。虽然俄罗斯披露信息很少,但普遍认为激烈的俄乌冲突牵制了俄反恐力量。据媒体报道,在2023年7月16日,俄罗斯“信号旗”5名特种兵深入敌后,对敖德萨一地下弹药库实施破坏行动。报道称此前俄军曾用巡航导弹对该设施进行攻击,但没有成功,为彻底捣毁这个地下弹药库,俄军派出了一个由5名特战队员组成的敌后破坏小组,在击毙了多名守



在俄罗斯反恐力量中,“阿尔法”与“信号旗”特种部队是较著名的两支部队,皆隶属于联邦安全总局。

卫后,特战队员安装了定时爆炸装置将弹药库炸毁,之后全员安然返回驻地。

## 后起之秀的车臣特种部队

莫斯科音乐厅恐袭案发生之后不久,包括车臣特种部队在内的俄罗斯军警人员迅速出手,在作案凶手距离乌克兰边境大约100公里的布良斯克州时完成了拦截抓捕行动。

此次参与逮捕“音乐厅恐袭”嫌疑人的车臣特种部队是俄反恐领域的后起之秀。

在2001年车臣战争结束后,当地恐怖活动一度十分活跃,为了有效打击非法组织实施的恐怖活动,在派出大量联邦部队的同时,俄中央政府也同意当地组建隶属于地方领导人的武装。

为了稳定境内局势,车臣领导人卡德罗夫于2002年—2005年招降7000名—1.4万名分离武装分子,并把一些人编入共和国安全部门,仅车臣内务部独立巡逻团就编有10个连(约4000人)。为了有效实施反恐行动,2006年卡德罗夫组建北方营和南方营,俄内务部给予其的正式番号是独立第248、249特种营,俄内务部还为他们拨出20亿卢布的专项资金,两个营组建后,受俄内务部派驻车臣的第46摩步旅的节制。每个营编制3个巡逻连、1个侦察连和1个保障分队,保障分队编有医务排、通信排和技术保障排,两个营总人数为1200多人,其中北方营编制人数700多人,驻扎在车臣共和国首府格罗兹尼,主要保卫首府的安全;南方营编制500多人,驻扎在杰夫诺地区,这一地区与达吉斯坦共和国相邻,当地恐怖活动十分活跃,打击恐怖活动是该营的主要任务。



俄罗斯成立了数支十分专业、战斗力较强的特种作战力量。

## 新闻链接

为了应对恐怖主义,俄罗斯成立了数支十分专业、战斗力较强的特种作战力量,针对反恐行动的特点开展工作。

### “格鲁乌”

俄武装力量总参谋部总局又称“格鲁乌”(GRU),号称是俄情报机构中最机密的部门。1918年10月21日,在托洛茨基的建议下,列宁签署命令正式成立共和国革命军事委员会野战参谋部下属的登记部,统一领导红军各条战线上的军事情报工作,由契卡出身的西蒙·伊万诺维奇·阿拉诺夫担任首任部长。“格鲁乌”的故事由此开始,而每年的11月5日则被定为“格鲁乌”成立纪念日。与克格勃不同(苏联解体后,克格勃被拆分为两部分:联邦安全局和对外情报局),苏联解体后“格鲁乌”并没有沉沦,依旧在俄罗斯联邦武装力量中扮演着重要角色。2006年11月5日,在“格鲁乌”成立88周年纪念日,位于莫斯科市区的格鲁乌新总部正式启用。

“格鲁乌”下属的特种作战部队的具体编制和任务情况,直到今天依然成谜。有资料称,目前格鲁乌拥有24支训练有素的特种突击旅,人数总计约3万人。其主要任务是威慑和阻止突然袭击,并对敌后进行打击,主要基地设在俄罗斯梁赞州的丘奇科沃市。从两次车臣战争到克里米亚的“小绿人”,再到乌克兰东部武装冲突以及叙利亚内战,都有“格鲁乌”特种部队的身影。一般认为,1996年4月21日,正是“格鲁乌”特种部队现场提供精确打击指导,让两架俄军苏-25战机能够发射导弹,成功击毙正在用移动电话对外通话的车臣叛军领袖杜达耶夫。

近十几年来,打击其他车臣叛军头目如巴萨耶夫、马斯哈多夫等人的行动,外界也基本认定均与“格鲁乌”有关。2015

## 俄反恐特种作战力量

年底,5名俄军特种兵在叙利亚的作战行动中丧生,虽然俄罗斯官方一度否认,但普遍认为,这些人的身份是“格鲁乌”的战士。在2018年的百年庆典演讲中,普京充分肯定了“格鲁乌”过去几年在叙利亚扮演的角色,指出格鲁乌为俄军打击叙利亚极端组织提供了至关重要的目标信息和其他情报。

### “阿尔法”与“信号旗”

“阿尔法”与“信号旗”特种部队皆隶属于联邦安全总局。两支部队在莫斯科轴承厂剧院人质事件和别斯兰人质事件中都立下了战功,引起了俄国内外的关注。

“阿尔法”特种部队创建的目的,主要是在俄罗斯境内从事反恐活动,应对劫持人质、放置炸弹等恐怖主义。其历史最早可以追溯到1974年,一开始名为“克格勃A小组”,1991年改名为“阿尔法”。“阿尔法”特种部队多从国家安全机关、空降兵、边防部队、军校毕业生中精心挑选,除了要求体格健壮、反应灵敏,还要求通过智力测试。

该部队现已成为俄罗斯反恐中坚力量。1993年,恐怖分子扎哈里耶夫劫持了一架俄罗斯民航伊尔-86客机,“阿尔法”奉命出动,在夜晚从货舱潜入客舱,迅速制服歹徒,扎哈里耶夫当场被擒获,飞机和乘客全部平安无事。在1997年的一次劫机事件中,“阿尔法”再一次活捉歹徒,142名乘客全部安然无恙。

“信号旗”特种部队的主要任务则是在国外执行俄罗斯驻外机构的保卫工作,包括反破坏、反间谍、反颠覆、保卫首脑人物。“信号旗”特种部队成立于1981年,一开始隶属于克格勃反间谍局,1993年解散,后来又重组。据悉,“信号旗”特种部队通常以班为单位进行活动,每班的人数从10人到30人不等。情况急需时,几个班

可迅速联合在一起,组成一支较大规模的部队。

资料显示,在阿富汗战争期间,“信号旗”一直在活动,阿富汗的每一个省都有其行动小组。此外,“信号旗”还在古巴、叙利亚、越南、莫桑比克、安哥拉、尼加拉瓜进行过类似活动。1992年,10名“信号旗”队员在莫斯科“三个车站”地铁站,在10秒钟内制服了14名武装暴徒,缴获100万假美钞。1993年,“信号旗”特种部队在叶卡捷琳堡郊外成功制止了一起预谋的恐怖爆炸事件。2023年7月16日,俄罗斯“信号旗”5名特种兵深入敌后,对敖德萨一地下弹药库实施破坏行动。

### 俄联邦内务部特种部队

俄联邦内务部队的特种部队则隶属于俄罗斯内务部管辖,主要包括604特种作战中心、“罗希奇”等特种部队。其中604特种作战中心由“勇士”特种部队和“罗斯”特种部队合并组建,是内务部特种部队的核心,专门负责反恐以及应对国内骚乱、监狱暴动等其他任务。内务部特种部队在包括莫斯科轴承厂大剧院人质事件等多次反恐行动中也是战功赫赫,同样属于俄反恐行动中中坚力量之一。

### “阿赫玛特”快反特种部队

目前,“阿赫玛特”快速反应特种部队是车臣部队中较为知名的一支,该部队隶属于俄罗斯联邦国家近卫军,部署在车臣境内,取名“阿赫玛特”是为了纪念车臣第一任总统艾哈迈德·卡德罗夫。该特种部队成立于2009年,指挥官为车臣共和国内务部副部长阿普季·阿劳迪诺夫。2022年2月俄乌军事冲突爆发后,“阿赫玛特”特种部队参与了对乌作战并取得了一些战果。(兰顺正)