

中共泉州市委关于贯彻党的二十届三中全会精神 进一步全面深化改革 奋力推进中国式现代化泉州实践的决定

(上接第三版)

八、探索泉州融合发展新路，全面融入海峡两岸融合发展示范区建设

(29)完善泉州台经贸融合机制。建立健全泉州融合发展重点项目促进机制，实行审批、要素、资金优先保障。规划建设两岸(厦泉州)合作发展泉州片区，探索泉州台商投资区、海峡两岸集成电路产业合作试验区等涉台产业园区联动发展机制。推动泉州基础设施应通尽通，筑牢向金門供水安全保障体系。进一步优化涉台营商环境，促进两岸行业标准共通。创新以台引台、以侨引台工作机制，探索泉州共建专业园区、共拓两岸共同市场，支持台湾科技成果在泉中试转化、优质台资企业上市融资。拓宽台湾农渔业和中小企业在泉发展路径，提档升级对台农业合作“两园一中心”。完善台胞台企权益保障协调联动机制，建立健全政企沟通渠道。

(30)完善泉州社会融合机制。健全台胞社会参与体系，推出更多便于台胞参与的社会融合项目、基层治理岗位。深化台胞在泉就业、就医、住房、养老服务、社会救助等制度改革，健全“台胞台企登陆第一数据港”、台胞医保服务中心、金融信用证书线上管理平台等，将在泉州纳入大陆社会保障体系。探索泉州高等教育、职业教育领域多元合作机制，完善台胞在泉求学研习制度安排，探索两岸产教融合，推动开展“双联学制”办学。探索对台柔性引才、以赛聚才，扩大台湾地区职业技能资格直接承认范围。拓展台胞参与泉州法治建设领域，以更大力度保障台胞合法权益。深度参与漳厦泉金“同城生活圈”建设。

(31)完善泉州情感融合机制。完善泉台民间信仰互动交流机制，培育做强对台交流基地，打造溯源文化品牌体系。实施海峡两岸闽南文化交流工程，规划建设世界闽南文化交流中心泉州基地，开展泉台关系档案文献保护利用工作，构建常态化寻根谒祖、宗亲联谊、族谱对接、互访交流机制，拓展泉台同名宗祠(镇)交流机制。创新共同弘扬中华优秀传统文化的平台载体，推动地方传统戏剧双向交流演出，探索泉台共同策划制作影视、短剧、纪录片和综艺演艺节目。探索建立泉州台青青年团体常态化交流渠道，持续开展泉州台中小学校际结对交流，建好用活台湾青年就业创业基地等平台，吸引更多“首来族”来泉，深化与澎湖融合发展实践。

九、健全全过程人民民主制度体系，凝聚团结奋斗的强大力量

(32)加强人民当家作主制度建设。完善人大监督工作机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理健全监督，推进全国口径全过程预算决算监督。健全人大议事规则，深化拓展“三级联动”、专项询问、法官和检察官履职评议、满意度测评等工作方式。完善公民旁听人大常委会和海外侨胞、“招商大使”列席人大常委会。完善代表联系人民群众制度，健全“民情专报”工作机制，更好吸纳民意、汇集民智。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。

(33)健全协商民主机制。发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制。拓展提升履职平台载体，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制，推进全周期专项民主监督。健全上下协同、部门联动、一体落实工作机制，破解市县政协“两个薄弱”。

完善协商民主体系，丰富协商方式，健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台，加强各种协商渠道协同配合。完善协商成果采纳、落实、反馈机制，促进协商成果转化。

(34)健全基层民主制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。探索推行“微协商微议事”机制，拓展村(居)民议事平台。完善党务、村(居)务、财务公开制度。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，完善企业职工参与管理的有效形式，推动建立健全区域(行业)职代会制度。

十、完善全面依法治国市体制机制，持续推进法治泉州建设

(36)深化立法领域改革。全面贯彻实

施宪法，维护宪法权威。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。加强重点领域立法，探索建立立法快速响应机制，推动“小切口”“小快灵”“区域协同”立法，提高立法质量。完善立法公众参与和机制，健全基层立法联系点工作机制。加强立法后评估。

(37)深入推进依法行政。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制，探索引入专家学者、社会律师参与论证机制。深化行政执法体制改革，推动建立市县乡三级全覆盖的行政执法协调监督工作体系，探索在行业协会、民营企业等设立执法检查监督联系点。完善基层综合执法体制机制，完善行政执法自由裁量权基准动态调整机制。推进行政复议体制改革，完善行政复议委员会制度。完善渠道畅通、公正便捷、裁诉衔接的行政裁决工作机制。落实垂直管理机构和地方协作配合机制。深化事业单位改革，优化结构布局，强化公益性。

(38)健全公正执法司法体制机制。深化审判权和执行权分离改革，优化执行权配置，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。完善司法救济保护制度。落实国家赔偿制度。深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制。加强泉州知识产权法庭、国际商事法庭等建设，健全专业化审判机制。深化行政案件管辖制度改革，加强人权司法保障。推行法律援助案件质量同行评估制度，推进刑事案件律师辩护全覆盖。稳妥有序推进地方公安机关机构编制调整改革，建立健全“专业+机制+大数据”新型警务运行模式。规范警务辅助人员管理制度。

(39)完善推进法治社会建设机制。加快建设现代公共法律服务体系，健全“一村(社区)一法律顾问”制度，深化律师制度、公证制度、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制的改革。改进法治宣传教育，完善法官、检察官、行政执法人员、行政执法人员、律师等以案释法制度，构建全民守法普法长效机制。完善“未成年人保护联盟”工作机制，加强“泉”系列少年司法品牌建设，强化未成年人犯罪预防和治疗，健全专门矫治教育机制。

十一、深化文化体制机制改革，建设新时代文化强市

(40)完善意识形态工作责任制。落实党委(党组)理论学习中心组学习制度，完善巡听旁听机制。推进思政工作“泉”体系建设。繁荣发展哲学社会科学，建强福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心泉州实践基地。完善新闻发言人制度。构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，推进市级媒体深度融合发展和县级融媒体中心提质增效。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。

推动理想信念教育常态化制度化。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。实施公共文明素养提升行动，深化拓展“循迹再奋进”新时代文明实践提质增效工程，推进文明城市建设常态化长效化。创新文明乡风建设机制，深化城乡精神文明创建融合发展。优化英模人物宣传学习机制，创新爱国主义教育和各类群众性主题活动组织机制。健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制，实施公民道德建设工程，健全诚信建设长效机制。建立健全道德领域突出问题协同治理机制，完善“扫黄打非”长效机制。

(41)完善文化遗产保护传承利用机制。制定新时代文化强市建设纲要。完善历史文化遗产保护法规体系，健全泉州世界遗产保护管理协调机制，统筹世界遗产点和各级文保单位保护提升，构建世界遗产监测预警平台，建设国家考古遗址公园，创建国家文物保护单位示范区，建设泉州世界遗产产品牌，全力打造世界遗产保护利用典范城市。深化闽南文化生态保护区建设，完善非物质文化遗产保护传承体系，推动海丝文化、闽南文化、华侨文化等特色文化活态传承、创新发展。落实文化遗产保护督察制度，推动文化遗产系统性保护和统一监管，创新历史文化名城古镇名村和传统村落保护利用机制。

(42)健全文旅融合发展体制机制。完善文旅经济发展总指挥部工作机制。实施重大文化产业项目带动战略，健全文化产业体系和市场体系，探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态。深化国家文化和旅游消费试点，健全“主客共享”文旅公共服务体系，推进“文旅+”“+文旅”融合创新发展，用好用足山海、城自然禀赋，做精“世遗游”“古城游”“工业游”，做强全域旅游，培育“遇见泉州”文旅演艺产品，全力打造全国最负烟火气旅游城市、世界海丝多元文化旅游目的地。创新城市宣传推广机制，持续擦亮“宋元中国·海丝泉州”城市品牌，提升城市知名度和影响力。深化国家公共文化服务体系示范区建设，优化文化服务和文化产品供给机制，深入实施公共文化惠民工程。分类推进文化事业单位深化改革，完善文艺院团建设发展机制，持续推进“名家”“精品”工程。加强电影公共服务体制机制创新。

(43)健全网络综合治理体系。加强传播渠道建设，推进新闻宣传和网络舆论一

体化管理。加快推进县级网信中心规范化建设。完善生成式人工智能发展和管理机制。完善跨部门、跨区域、跨层级的网络执法司法工作联动机制。健全网络生态治理长效机制，健全未成年人网络保护工作体系，深化“清朗”系列专项行动，加强网络乱象排查整治。

十二、健全保障和改善民生制度体系，全力打造品质泉州

(44)完善收入分配制度。落实初次分配、再分配、第三次分配制度体系，完善“提低、扩中、调高”收入分配格局，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全按要素分配政策制度，建立体现技能价值激励导向的薪酬分配制度。落实社会保障、转移支付等再分配调节机制，落实相关税收政策，规范财富积累机制，多渠道增加城乡居民财产性收入。完善引导支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人参与公益慈善事业的机制，拓展“三百工程”“同心工程”品牌。

(45)完善就业优先政策。健全高质量充分就业促进机制，建设“泉就业”信息服务平台，完善就业公共服务体系。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系。健全终身职业技能培训制度。统筹城乡就业政策体系，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态。推进标准化零工市场发展。完善促进机会公平制度机制，畅通社会流动渠道。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，健全整治欠薪长效机制。

(46)健全社会保障体系。实施全民参保计划，落实基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，落实个人养老金制度。探索完善新就业形态就业人员职业伤害保障政策。加快推进“数字人社”多合一，优化社保经办服务。健全基本医保参保长效机制，完善“一人一档”信息平台，深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，优化异地医保结算，提升医保基金监管监测能力。健全分层分类的社会救助体系，推进服务类社会救助试点，健全政府救助与慈善帮扶有效衔接机制，创新发展急难救助制度。健全保障妇女儿童合法权益制度。健全流动、留守儿童和困境儿童权益保障机制和关爱保护体系。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，稳妥推进配售型和配租型保障性住房建设和供给，加快培育和发展住房租赁市场。优化调整房地产市场政策，完善促进住房消费政策，满足城乡居民多样化改善性住房需求。

(47)深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略，因地制宜学习借鉴“三明医改”经验，推进医疗、医保、医药协同发展。加快构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系，统筹推进优质医疗资源扩容下沉和均衡布局，嫁接高端医疗资源，推进国家和省级区域医疗中心建设。加快建设分级诊疗体系，推进紧密型城市医疗集团建设，完善紧密型县域医共体运行体制机制，强化基层医疗卫生服务。深化以公益性为导向的公立医院综合改革，建立以医疗服务为导向的收费机制，完善薪酬绩效分配机制，健全医学“人才编制池”机制，深化“药价保”集成改革。创新医防协同、医防融合机制，推动疾病预防控制体系高质量发展，提升监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等能力。完善中医药传承创新发展机制，提升中医药综合服务能力。推进数字化赋能医改。引导规范民营医疗机构发展。

(48)健全人口发展支持和服务体系。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。完善生育支持政策，深化“出生一件事”政务服务集成改革，推动建设生育友好型社会。完善生育休假和生育保险制度，落实生育补贴政策，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平。创建国家儿童友好城市，加强普惠育幼服务体系，推进中央财政支持普惠托育服务体系建设，推进中央支持普惠托育服务示范项目建设。健全社会托育管理体制机制，深化托育管理体制机制改革，促进群众体育、竞技体育和体育产业全面协调发展。

健全老龄工作体制机制，深化全国居家和社区养老服务改革试点，推进普惠养老城企联动专项行动，打造“海丝泉州·颐养乐园”养老服务品牌，优化基本养老服务供给，探索“物业+养老”，健全公办养老机构运营机制，引导社会力量积极参与养老服务发展，推进互助性养老服务，推广长者食堂。加强医疗卫生和养老服务资源整合，促进医养结合。健全农村养老服务工作机制，加快补齐农村养老服务短板。推进长期护理服务体系建设，健全特殊困难老年人探访关爱服务机制。加快发展银发经济。

十三、深化生态文明体制改革，加快建设美丽泉州

(49)完善生态文明基础体制。巩固拓展生态文明示范创建成果，实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度，健全全天空地海一体化生态环境监测网络。加快自然资源资产产权制度改革，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制。落实国土空间用途管制和规划许可制度。建立生态环境保护、自然资源保护和资产保值增值等责任考核监督制度。落实生态环境损害赔偿制度，完善领导干部自然资源资产离任审计制度。

(50)健全生态环境治理体系。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，推进多污染物协同减排和新污染物协同治理，健全环境风险管控体系。深化环境信息依法披露制度改革，完善环境信用监管体系和动态评价制度。推动晋江、洛阳江等重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。加快完善自然保护区体系。

落实生态保护红线管理制度，探索建立生态保护红线动态调整机制。健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制，实施重要生态系统保护和修复重大工程。统筹水资源、水环境、水生态治理，完善河长制、湖长制，落实水资源刚性约束制度，深化国家节水型城市建设，推进农村黑臭水体治理。推深做实林长制，推进国土绿化试点示范项目，深化林木采伐改革，完善以信用为基础的伐后更新造林监管机制，深化林票制度改革。强化生物多样性保护工作协调机制。健全海洋资源开发保护制度。健全生态产品价值实现机制，拓宽绿水青山转化为金山银山的路径。深化自然资源有偿使用制度改革。推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿制度改革。

(51)健全绿色低碳发展机制。落实支持绿色低碳发展的政策体系，构建绿色低碳循环发展经济体系。深入实施绿色制造工程，推动绿色产品、绿色工厂、绿色园区和绿色供应链发展，培育绿色发展新动能。完善绿色金融支持保障机制，实施金融绿色发展三年行动，推进绿色信贷融资产品改革创新。推进全国废旧物资循环利用体系重点城市建设，完善资源总量管理和全面节约制度，加快建设“无废城市”。加快规划建设新型能源体系，完善绿色电力市场交易机制。探索和健全碳排放权、排污权、用水权、碳汇权益等交易机制。有序推进省级碳达峰试点实践，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

十四、完善维护国家安全和治理体制机制，建设更高水平的平安泉州

(52)健全维护国家安全体系。坚定不移贯彻总体国家安全观，落实党委(党组)国家安全主体责任，强化国家安全工作协调机制，完善国家安全风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能。优化海外利益和投资风险预警、防控、保护机制，维护我公民和法人在海外合法权益。健全国家安全教育常态化机制。健全维护海洋权益机制。支持国防和军队现代化建设，健全全民国防教育体制机制，完善国防动员体系，推动军民融合协同创新。深化民兵制度改革。完善双拥工作机制，持续推进退役军人事务员新职业。

(53)健全公共安全治理机制。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善重大安全大应急框架下应急指挥机制，建立综合应急救援体系，完善应急物资储备保障体系，强化基层应急基础和力量。健全防灾减灾救灾委员会工作机制，提高防灾减灾救灾能力。推进安全生产标准化提档升级，完善安全生产隐患排查整治和责任倒查机制，深化餐桌污染治理，建设食品安全工程。完善食品药品安全主体责任体系，健全生物安全监管预警防控体系。加强网络安全保障体系建设，探索建立人工智能安全监管制度。

(54)健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，建设健全主动创稳工作机制，优化“两中心一平台”运行机制，构建共建共治共享的社会治理格局。健全社会工作体制机制，加强党建引领基层治理，加强社会工作队伍建设，推动志愿服务体系建设。强化12345热线等公共服务平台功能。推进信访工作法治化，常态化推进信访积案化解，推动形成受理部门负责程序推进、办理部门负责实质解决的工作格局。巩固拓展社会治安防控体系建设成果，建立“全主体参与、全方位布局、全领域协同”的整体防控运行机制，健全扫黑除恶常态化机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善分类分级预警预防、风险排查管控、帮扶救助等工作机制，健全首席法律咨询专家制度。充分发挥家庭教育教师队伍建设在基层治理中作用的机制。深化行业协会商会管理体制、健全社会组织管理制度。

十五、坚持用改革精神管党治党，把党的领导贯穿到进一步全面深化改革的全过程各方面

(55)坚持和加强党对进一步全面深化改革的领导。完善推动党中央重大决策部署和习近平总书记重要讲话重要指示批示精神落地见效，做到不折不扣、落地见效。全市各级党委(党组)负责落实党中央决策部署，谋划推进本地区本部门改革，鼓励结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。深化运用“四下基层”工作制度，走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，坚持真理、修正错误，及时发现问题、纠正偏差。

(56)深化党的建设制度改革。以调动全市党员干部抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党建工作领导体制和组织管理体制。实施“沿着足迹学思想悟伟力”行动，深化党的创新理论学习“双百千万”计划，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，完善理论学习考核评价机制。深化干部人事制度改革，健全一线考核评价干部机制，持续选树“担当者”，鲜明树立选人用人正确导向。完善推动高质量发展政绩考核评价办法，深化离任交接清单管理制度，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。推进领导干部能上能下常态化，加大调整不适宜担任现职干部力度。深化年轻干部全链条梯次培养“源泉行动”，不断加强和改进公务员队伍建设。健全常态化培训特别是基本培训机制，实施“晋江经验”传承、思想政治铸魂、专业能力赋能、“关键少数”领航、年轻干部拔萃等“五大工程”，全面提高干部现代化建设能力。增强党组织政治功能和组织功能，开展社区、园区、厂区“三区同创”，深化党建促乡村振兴实践。探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。深化拓展近邻党建工作，完善党建引领基层治理协调机制。探索建立党员干部政治素质考察机制，完善党员教育管理、作用发挥机制。增强党内法规权威性和执行力。

(57)健全全面从严治党体系。健全“知、督、促”工作机制，开展“深探深”式监督，坚持盯责任、盯作风、盯纪律，推动政治监督具体化、精准化、常态化。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，常态化长效实施“一县一清单、一域一治理”，健全防治形式主义、官僚主义制度机制。健全基层减负长效机制。完善基层作风“前哨岗”机制。建立经常性 and 集中性相结合的纪律教育机制，深化运用监督执纪“四种形态”。

完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制。健全“由风查腐、由腐纠风”的不正之风和腐败问题同查同治机制。深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题。深化以案促改促治促建，建立健全写好用好审查调查“三份材料”工作机制，完善对重点人查处的联合惩戒机制，强化对腐败关联犯罪的全链条惩治，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。加强惩治行为治理。一体构建追逃追赃机制。深化“清廉泉州”“青廉风采岗”“海丝廉声”等廉洁文化品牌创建。

健全监督体系，提升全面从严治党主体责任落实情况。强化对“一把手”和领导班子监督，健全相关配套制度。构建全要素覆盖、全流程贯通、全领域标准、全系统共享的数字纪检监察体系，推进基层小微权力监督平台等各类平台优化提升、贯通融合，创新智慧监督模式。完善权力配置和运行制约机制，反对特权思想和特权现象。加强执纪执法和刑事司法有机衔接。推进巡察发现问题、协调配合、整改落实“三个高质量”，拓展“强化巡视(巡察)整改工作流程指引”试点工作成果运用，持续完善“审巡纪”联动监督机制。优化监督检查和审查调查机构职能。完善基层监督体系，优化基层纪检监察机构设置，统筹用好县乡监督力量。

(58)以钉钉子精神抓好改革落实。党中央进一步全面深化改革的决策部署，全市各级各部门必须坚持求真务实抓落实、敢作善为抓落实，加强上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表，优先序、明确各项改革实施主体和责任，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡察内容，把全面深化改革工作成效纳入各地各部门年度绩效考核内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。完善深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动工作机制，把重点工作定期调度运用到全面深化改革、破解发展难题的全过程。深入推进“一县一特色”专项改革，开展年度“十佳改革创新案例”评选，完善改革激励和舆论引导机制，不断营造全社会关心、支持、参与改革的良好氛围。

全市各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，传承弘扬、创新发展“晋江经验”，凝心聚力、奋发进取，勇立潮头、勇毅前行，以新的改革实践纵深推进二十一世纪“海丝名城”建设，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出泉州新的更大贡献。