

民营经济促进法草案二审稿拟增加规定:

# 不得实施没有法律法规依据的罚款

据新华社电 民营经济促进法草案二审稿24日提请十四届全国人大常委会第十四次会议审议,草案二审稿增加规定,任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用,不得实施没有法律、法规依据的罚款,不得向民营经济组织摊派财物。这样规定进一步突出了法治的保障作用。

2024年12月,十四届全国人大常委会第十三次会议对民营经济促进法草案进行了初次审议。随后,法律草案广泛征求社会意见。从常委会审议和征求意见

情况看,各方面对制定民营经济促进法高度认同,对草案充分肯定,普遍认为:草案贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署,将党的十八大以来党中央关于促进民营经济健康发展的重大方针、政策和举措上升为法律规范,对于全社会稳定预期、振奋信心、凝聚力量,激发民营经济发展动能,推动高质量发展,发挥民营经济在强国建设、民族复兴中的重要作用,具有重大而深远的意义,建议进一步修改完善后尽快审议出台。

有的常委会组成人员和地方、企业、社会公众提出,法治是最好的营商环境,建议进一步突出法治的保障作用,充实完善相关内容。对此草案二审稿中增加规定:一是,根据立法法的规定,与经营主体生产经营活动密切相关的法律、法规、规章和其他规范性文件,属于审判、检察工作中具体应用法律的解释,不溯及既往,但为了更好地保护公民、法人和其他组织的权利和利益而作的特别规定除外;二是,针对同一检查对象的多个检查事项,应当尽可能合并或者纳入跨部门联合检

查范围;三是,任何单位不得违反法律、法规向民营经济组织收取费用,不得实施没有法律、法规依据的罚款,不得向民营经济组织摊派财物。

此外,草案二审稿还增加规定,国务院和县级以上地方人民政府定期向本级人民代表大会常务委员会报告促进民营经济发展情况。有关行业协会商会依照法律、法规和章程,发挥协调和自律作用,及时反映行业诉求,为民营经济组织及其经营者提供信息咨询、宣传培训、市场拓展、权益保护、纠纷处理等方面的服务。

民用航空法修订草案:

## 划分空域应当兼顾低空经济发展需要

本报讯 民用航空法修订草案24日提请十四届全国人大常委会初次审议。修订草案规定,保障低空经济发展对空域利用的合理需求,明确划分空域应当兼顾低空经济发展需要。

修订草案共15章255条,对现行民用航空法作了较为全面的修改完善,主要明确民用航空事业高质量发展的总体要求,

强化民用航空活动安全保障,促进通用航空和低空经济发展,加强对旅客权益的保护,完善涉外法律关系制度设计。

修订草案第七十四条规定,划分空域,应当兼顾民用航空和国防安全、低空经济发展需要以及公众利益,使空域得到合理、充分、有效利用。

修订草案明确国家鼓励发展通用航

空,加快构建通用航空基础设施网络,培育通用航空市场,地方人民政府应当采取措施支持通用航空产业发展。修订草案指出,拓展通用航空业务范围,允许通用航空企业从事部分定期运输业务;整合简化通用航空企业准入审批程序,将现行的经营许可证和运行合格证两项行政许可合并为统一的运营许可证;明确

对通用航空业务实施分类管理,进一步增强市场活力。

修订草案指出,促进通用机场发展,在“民用机场”一章中专设“通用机场”一节,对国家统筹运输机场和通用机场协调发展、省级人民政府因地制宜推进通用机场建设以及组织编制通用机场布局规划等作了规定。(中新)

据新华社电 记者从国新办24日召开的新闻发布会上获悉,近年来,越来越多的青年大学生、城市白领等返乡入乡创业。根据有关部门统计,目前全国各类返乡入乡创业人员超过1200万人。

“过去我们做‘三农’工作,更多考虑人往哪里去,而现在还要考虑人从哪里来。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀在新闻发布会上说,乡村振兴,关键在人。在现代化进程中,人口大规模向城市转移,一些农村出现“空心化”“老龄化”,这是世界各国普遍遇到的

难题。今后谁来种地、谁来兴村,是中国式现代化进程中需要解决的一个重大问题。

近年来,随着交通条件、农村生活环境的改善,农村良好的生态环境、慢节奏的生活、较低的生活成本等因素,成为吸引年轻人的独特优势。“我们很高兴地看到,实际上现在越来越多的青年大学生、城市白领等返乡入乡创业,带动了新业

态、新模式、新场景不断涌现。”韩文秀说。

23日发布的2025年中央一号文件对完善乡村人才培育和发展机制进行了部署,重点坚持本土培养和外部引进相结合。

“一方面,我们注重加强对本土本土人才的培养,通过加强农民技术技能的培训,推进乡村工匠培育工程等措施,壮大农村各类专业人员和实用人才队伍。另一

方面,注重外部人才引进,通过营造良好的创业环境,实施一批基层服务项目等措施,为乡村发展引进一批急需的人才。”韩文秀说,要用乡村广阔天地的发展机遇来吸引人,用乡村田园宜居的优美环境来留住人,解决好职业发展、社会保障等后顾之忧,让年轻人在农村留得住,发展得越来越好。

“牵手”DeepSeek

## 央企“AI+”行动提速

近来,国资央企“牵手”DeepSeek已成为一股新风貌。据记者不完全统计,目前有超20家央企接入DeepSeek,涉及能源、通信、汽车、金融、建筑等多个领域。业内人士指出,这一系列动作的背后是国资央企全面开展“AI+专项行动”,加速探索人工智能深度应用到丰富多样的生产场景。国务院国资委近日召开中央企业“AI+”专项行动深化部署会。会上发布了国资央企“AI+”专项行动实施要点,启动了战略性高价值场景建设专项工作。会议要求,中央企业在编制企业“十五五”规划中要将发展人工智能作为重点,打造更多科技领军企业,孵化培育一批初创企业。要加大相关资金投入,持续壮大发展人工智能产业。要优化人才引育,建立更加符合行业特点规律的人才评价体系。

### 密集接入DeepSeek

“现在央企都在研究DeepSeek,我们初步做了一些测试,专业度和准确度还是可以的,能够支撑行业数据集建设和行业模型训练。”一位石化央企人士告诉记者。

近日,中国石化、中国石油、中国海油、中国中化、国家能源集团、中国核电、中广核、华能集团、国家电投、华电集团、南方电网等多家能源企业相继宣布,已完成DeepSeek大模型私有化部署,全面接入企业自有的AI大模型。

“目前能源央企已落地多个AI大模型应用,推动智能化转型。接入DeepSeek,可以提供更多的智能化解决方案。”中国企业改革研究会研究员周丽莎说。

例如,中国中化表示依托DeepSeek在复杂信息处理、逻辑推理、开放域知识理解等方面的突出能力优势,平台将更好满足不同业务场景的智能化需求,全方位、多层次助力中国中化核心业务智能化转型升级。

南方电网引入DeepSeek大模型,基于“大瓦特”模型体系开放技术路线,实现了自然语言(NLP)基础模型

快速升级迭代为千亿参数级。同时,通过深度整合DeepSeek的算法优化等创新能力,将进一步提升南方电网各业务领域人工智能应用效果。

事实上,在此之前,通信领域三大运营商也已率先布局。中国移动已全面接入DeepSeek-R1模型,提供专属算力方案,应用于智能客服、云计算等场景;中国电信天翼云成为国内首家支持DeepSeek-R1模型的云服务商,实现全栈国产化推理服务落地;中国联通基于“星罗”平台适配DeepSeek-R1模型,应用于联通云桌面、编程助手等场景。

汽车、金融、科技、建筑等领域的央企同样积极拥抱DeepSeek。例如,东风汽车旗下自主品牌完成DeepSeek全系列大语言模型接入,该模型即将应用于东风岚图、东风猛士、东风奕派等公司旗下自主品牌车型。中国能建近日完成DeepSeek系列模型全平台接入与私有化部署,深度融入自主研发的“能AI”助手,实现人工智能全面赋能,数字化转型取得新突破。

### 深度结合觅新机

全面接入只是央企拥抱DeepSeek的一个开始。有业内人士表示,如何将DeepSeek的通用化技术方案与具体业务需求深度融合,仍需要大量定制化开发和测试。

中广核AI平台目前已成功上线13个典型应用。本次完成DeepSeek模型接入后,将对DeepSeek进行训练,用户可以根据业务的实际需求在中广核AI平台选择合适的大模型来完成业务任务。

中国石化表示,下一步,将进一步完善集团人工智能技术体系,提升石油化工行业大模型的训练质量,实现深度推理与行业认知的深度融合。同时,将充分利用DeepSeek大模型的高质量编程能力,提升地震资料处理、油藏开发优化、化工产品研发、客户服务等专业模型的开发效率,进一步推动石油石化行业向智能化、数字化转型。

“DeepSeek出现实现了AI平权,



### “AI+”专项行动提速

加速布局AI大模型是国资央企带头抢抓人工智能赋能传统产业机遇的一个缩影。

人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力。2024年以来,国资委多次“点题”人工智能,央企“AI+”专项行动全面实施,发布了“九天”“星辰”等通用大模型和一批行业大模型。推动AI在健康、建筑、冶金等12个重点行业、400余个场景落地应用。

国务院国资委强调,国资央企要抓住人工智能产业发展的战略窗口期,强化科技创新,聚焦关键领域加快掌握“根技术”,坚定攻关大模型,积极参与开放生态建设,推动产生更多“从0到1”的原始创新,加速推进成果转化和产业化发展。要强化深度赋能,瞄准战略意义强、经济收益高、民生关联紧的高价值场景,强化行业协同、扩大开放合作,加大布局突破力度。要夯实算力基座,为技术突破、应用落地提供有力支撑。要突破数据难题,分批构建重点行业数据集,建设好用基础数据集,做强做优数据产业。

众多企业也提出了各自的明确目标。例如,中国海油表示将密切关注和跟踪国际人工智能前沿技术发展趋势,加强与中国电信、科大讯飞等专业公司的务实合

作,力争“十四五”末中国海油整体数字化率达到50%，“十五五”末达到80%以上,为加快创建世界一流示范企业升级“智能引擎”。

中国华能称将基于国产算力底座、平台和模型,依托丰富的应用场景优势和数据优势,加速构建数智化生态,系统化、专业化、平台化开展“人工智能+”专项行动,建设全面、丰富的高质量数据集,发布具有华能特色的行业大模型,构建体系化人工智能应用能力,大力推广人工智能在各业务板块的应用,为新型电力系统和新型能源体系建设提供强有力的数字化支撑。

在周丽莎看来,中央企业在人工智能平台建设方面展现出强劲的投入与合作态势,通过自主研发、行业大模型开发、对外合作及政策支持,逐步构建起覆盖多领域的AI技术生态。实施“AI+”专项行动国企可以优化生产流程、提升管理效率,推动产业链向高端化、智能化发展。

国务院国资委研究中心研究员胡迟提醒,推动“AI+”专项行动,要与各个行业的技术特点、目前的技术水平阶段相结合,不可“一哄而上”“一刀切”,不切实际地盲目上项目,需要根据行业、企业的具体情况考虑。(经参)

部分农产品去年价格低迷

## 政策“组合拳”促价格企稳回升

本报讯 2025年中央一号文件于日前公布,文件关注去年以来我国部分农产品价格低迷等情况。在24日国务院新闻办公室举行的发布会上,中央财经委员会办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任祝卫东表示,去年以来,部分农产品价格低迷,有些品种价格跌幅较大,影响农业生产经营效益。中央一号文件从生产、消费、贸易等方面,打出一套政策“组合拳”,促进粮食等农产品价格企稳回升,保护农民务农种粮积极性。

一是加大政策支持力度。价格方面,落实稻谷、小麦最低收购价政策,在河南、江苏、黑龙江、安徽四省启动稻谷托市收购,加大小麦、玉米收储力度。补贴方面,继续稳定耕地地力保护补贴政策,完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策。保险方面,降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例,推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积,加快从防范自然风险向防范市场风险拓展。启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿机制,拿出更多“真金白银”加大对粮食主产区和产粮大县支持。

二是着力促进产销衔接。打通市场需求“最后一公里”,破除产销堵点卡点。比如,针对奶牛养殖亏损问题,明确要求落实灭菌乳国家标准,促进鲜奶消费,支持以家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展,促进生鲜乳就地加工转化。同时,加强农产品市场信息发布和预期引导,加强产能监测和调控。

三是强化贸易与生产协调。中央一号文件强调,要完善农产品贸易与生产协调机制,综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平,稳定市场供需,防止谷贱伤农、肉贱伤农。目前,有关部门正在采取一揽子措施促进肉牛、奶牛等行业纾困,下一步随着政策持续发力,生产经营状况有望好转。(中新)



## A股震荡整理

本报讯 A股三大指数24日震荡整理。盘初快速拉升后窄幅震荡,午前下挫导致三大股指早盘收跌。午后两市低位震荡,跌幅一度有所扩大。

截至昨日收盘,沪指跌0.18%,收报3373.03点;深证成指跌0.08%,收报10983.04点;创业板指跌0.67%,收报2266.24点。沪深两市成交额达到2.08万亿元,较上周五缩量1121亿元。

行业板块涨跌多跌少,化纤行业、航空机场、工程咨询服务、化肥行业、农牧饲渔、工程建设板块涨幅居前,教育、医疗服务、医疗器械、多元金融、软件开发板块跌幅居前。

### 机构观点

东海证券:春节以后,以DeepSeek为代表的的人工智能及宇树科技为代表的机器人行业引导了科技布局的主线,带动了我国的资产价格重估。目前对应的内外股市场环境,均有利于权益资产的长期投资,提前布局经济复苏的长线。国内的国债利率上行,市场风险偏好有所抬升,分红板块有一定压力。

中信建投:当前市场外部环境平稳,宏观逻辑暂让位于产业趋势,科技股行情攻势未完,如果短期交易过热导致回调,预计也不会是行情终点,或还有再布局与进攻的机会,可重点关注政策预期差与产业趋势共振方向。(游邦 晚综)

两部门继续开展示范工程

## 支持历史遗留废弃矿山生态修复

本报讯 今年,财政部、自然资源部继续支持开展历史遗留废弃矿山生态修复示范工程。

财政部24日介绍,2025年将以“三区四带”重点生态地区为核心,聚焦生态区位重要、生态问题突出、严重影响人居环境的历史遗留废弃矿山,重点遴选相对集中连片、修复理念先进、工作基础好、典型性强、具有复制推广价值的项目,开展历史遗留废弃矿山生态修复示范,突出对国家重大战略的生态支撑,着力提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

但项目不得包括以下内容:不符合自然保护区、生态保护红线、耕地保护红线等国家管控要求的项目;有明确修复责任主体的项目;已有中央财政资金支持的项目;广场、雕塑、“堆大户”“造盆景”、政绩工程等项目;审计、督察发现问题未有效整改的项目。

各省(自治区、直辖市、新疆生产建设兵团,以下统称省)择优遴选项目进行申报。每个省申报项目不超过3个,每个项目总投资不低于5亿元,实施期限为3年。

财政部、自然资源部要求,申报项目区域属于政府治理责任的历史遗留废弃矿山,且治理面积不少于10平方公里。工程治理内容主要包括地质环境安全隐患消除、地形重塑、植被恢复、废弃土地复垦利用等。(中新)