

# 信用修复新规来了： 失信者别慌，改过自新有“路标”

本报讯 11月26日，国家发展改革委发布《信用修复管理办法》（以下简称《管理办法》）。《管理办法》包括失信信息的分类标准、信用修复的办理、信用修复的协同联动等内容。

## 按照严重程度 失信信息实行分类管理

“信用修复是社会信用体系的一项重要制度安排，也是经营主体和人民群众十分关注的一个问题。”国家发展改革委副主任李春临曾在国新新闻发布会上指出，建立信用修复制度是为了给予失信主体改过自新的机会，推动其主动履行法定义务、纠正失信行为，提升全社会诚信意识。

《管理办法》提出，失信信息按照失信严重程度实行分类管理，原则上划分

为“轻微、一般、严重”三类，按照过罚相当原则，分别设置不同的公示期限，公示期限自司法、行政公文文书认定之日起开始计算。轻微失信信息原则上不予公示。

中国人民大学法学院教授、商法研究所所长刘俊海接受记者微信采访时表示，在期限规定不明时，若失信制裁被解释为终身制裁，可能会导致失信者因看不到改过自新的机会而选择自暴自弃，实施更多更严重的失信行为。

信用制裁既是法律制裁，也是法治教育。对能够教育、挽救与转化的失信者，要尽量助其改过自新。但修复信用的首要前提是失信者已以实际行动履行了法定或约定义务，或就其违反义务的行为承担了民事、行政或刑事责任。失信者倘若拒绝或怠于履行义务、承担责任，应该永无资格修复信用。

## 确立信用责任 有利于推动经济转型升级

记者梳理发现，我国高度重视信用修复制度建设。

今年4月，李春临曾表示，将进一步完善信用修复制度，重点从统一规范、强化协同、加强监管三个方面落实好相关要求。6月，国务院常务会议审议通过《关于进一步完善信用修复制度的实施方案》；9月，国家发展改革委发布《信用修复管理办法（征求意见稿）》。

刘俊海表示，确立信用责任有助于降低交易成本，维护交易安全。民无信不立，商无信不兴。投资兴业与交易安全既相互区别，也密切相关，更辩证统一。

“倘若失信者无需付出代价，企业、银行、债权人、消费者等交易伙伴开展商事

活动时都会战战兢兢，如履薄冰。因此，鼓励投资兴业与维护交易安全是现代商法制度的两大价值追求。制度设计既要关心投资者的利益诉求，也要关注债权人的心理感受，避免债务人的道德风险外溢。而确立信用责任有助于真实记录与回应每个企业的失信行为，提高交易透明度，提高失信成本，降低失信收益，提升诚信收益，降低违约概率，减少制度性交易成本。”刘俊海说。

刘俊海进一步告诉记者，确立信用责任还有利于推动经济转型升级。消费是市场经济活动的起点与归宿，是国民经济可持续发展的稳定增长的重要引擎。

“强化信用责任有助于倒逼企业理性自治、归位尽责，自觉履行社会责任，也有利于提振消费信心，促进投资需求，激活市场活力，增强经济发展内生动力，促进经济高质量发展。”刘俊海说。（每经）

## 我国稀散金属开发利用—— 取得一系列重大突破

据新华社电 作为高科技发展的关键原材料，我国镓锗锡等稀散金属开发利用取得一系列重大突破。

自然资源部11月26日发布创新成果显示，我国已经攻克煤铝铜铅锌矿中低品位稀散金属高效提取技术，煤中镓综合回收率由55%提高至80%以上，铅锌冶炼过程镓综合回收率平均提高10%左右，铜冶炼过程锡回收率分别由93%、65%、70%提高至97%、90%和80%。

稀散金属高纯产品制备关键技术及核心装备也取得重要突破。我国自主研发出温度梯度冷凝—晶向控制定向结晶器等5种核心装备，实现半导体分子束外延8N级高纯镓批量稳定生产；开发出第一颗国产平面型高纯镓探测器，填补国内空白；建成超高纯镓等高端原材料生产线，实现初级产品向高端产品的跨越；打破国外对高端产品垄断和限制，支撑MBE高纯镓、LCD面板铝、铈单晶衬底、碲化镉薄膜等关键战略金属产品自给率提升至70%以上，在国防、新能源、5G通讯、半导体等领域起到关键支撑作用。

据介绍，镓锗锡等稀散金属对战略性新兴产业、未来产业和国防军工等行业具有不可替代的基础支撑作用，是抢占科技制高点的关键原材料，对提升产业链供应链韧性和安全水平至关重要。我国稀散金属主要伴生在煤铝铜铅锌锡等矿物中，但长期以来，采选流程长、回收率低及高纯产品质量不稳定、成品率低。这一系列重大突破，有助于结束我国高端原材料和高精尖产品受制于人局面。

## 我国力争2027年基本 实现商业航天高质量发展 有力支撑 航天强国建设

据新华社电 竞争性开放国家科研项目、推动民商航天标准体系融合发展、完善商业航天法规政策体系……11月25日公布的《国家航天局推进商业航天高质量发展行动方案（2025—2027年）》提出，将商业航天纳入国家航天发展总体布局，加快形成航天新质生产力，实现航天发展效能整体提升，有力支撑航天强国建设。

计划明确，到2027年，商业航天产业生态高效协同，科研生产安全有序，产业规模显著壮大，创新创造活力显著增强，资源能力实现统筹建设和高效利用，行业治理能力提升，基本实现商业航天高质量发展。

计划还提出了增强创新创造动能、高效利用能力资源、推动产业发展壮大、做好行业管理服务、加强全链条安全监管等5方面20余项重点举措，例如竞争性开放国家科研项目，民用航天科研计划和基础科研课题向商业航天主体开放，加强商业航天基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，支持新概念、新产品、低成本等先进技术研发，加快高水平科技自立自强。

## 我国即时零售规模 明年将破万亿元

已成为我国零售业增长的新动能

本报讯 11月25日，商务部研究院发布的《即时零售行业发展报告（2025）》（下称《报告》）指出，目前，我国即时零售正处于迈向万亿级规模的关键节点。据课题组测算，2026年我国即时零售规模将突破1万亿元，预计到2030年，将达到2万亿元，“十五五”期间年均增速将达12.6%。构建良好生态，推动高质量发展将是即时零售行业的重要议题。

《报告》界定，即时零售是通过线上即时的下单，线下即时履约，依托本地零售供给，满足本地即时需求的零售业态。其中包括消费者、平台、骑手、商超、物流仓储、中小企业商家等多个利益主体。《报告》分析，近年来，我国即时零售规模持续扩张。2024年我国即时零售规模达7810亿元，同比增长20.15%，比同期全国网络零售增速高出12.95个百分点，比同期社会消费品零售总额增速高出16.65个百分点，即时零售已成为我国零售业增长的新动能。

展望即时零售行业未来发展态势，《报告》指出，即时零售正在从单纯的商品交易向全链路生活服务升级，其发展已不仅仅依赖价格竞争和品类丰富度，而是围绕速度、确定性、场景适配、绿色和供应链协同等多维能力展开。未来，即时零售将呈现全域下沉、多场景覆盖、AI驱动履约、“商品+服务”、绿色低碳和网状融合的发展趋势。（中新）

六部门发文：

## 到2027年形成3个万亿级消费领域

据新华社电 记者26日获悉，工业和信息化部等六部门联合印发《关于增强消费品供需适配性进一步促进消费的实施意见》，提出到2027年，消费品供给结构明显优化，形成3个万亿级消费领域和10个千亿级消费热点，打造一批富有文化内涵、享誉全球的高品质消费品。

方案聚焦以消费升级引领产业升级，以优质服务更好满足多元需求，实现供需更高水平动态平衡，还提出到2030年，供

给与消费良性互动、相互促进的高质量发展格局基本形成，消费对经济增长的贡献率稳步提升。

方案从加速新技术新模式创新应用、扩大特色和新型产品供给、精准匹配不同人群需求、培育消费新场景新业态、营造良好发展环境5方面部署了19项重点任务。

拓展增量，明确加快布局新领域新赛道、推广高效响应制造新模式、强化人工

智能融合赋能等。如聚焦智能网联新能源汽车、智能家居、消费电子、现代纺织、食品、绿色建材等重点行业，打造百个标志性产品、百家创新企业和一批可体验可推广的新产品首用场景样板。

深挖存量，要求促进绿色产品扩容迭代、推动农村消费品提质升级、大力发展休闲和运动产品等。包括适应绿色化低碳化消费趋势，提高消费品能效、水效限定值标准；面向赛事经济、户外经济、

冰雪经济等新需求，加强多功能智能化体育健身器材、冰雪和户外运动装备等优质产品供给。

瞄准细分市场，明确丰富婴童产品供给、加强优质学生用品供给、扩大时尚“潮品”供给、优化适老化产品供给等。推动婴童产品精细化、品质化、智能化发展；研发设计具有保护视力、肩颈、脊椎等功能的书写工具，推广个性化、模块化组合学习套装等。

## 要烟火气也要“诗与远方”

——多地探索建设完整社区

“能遛娃健身，也能看书购物”“一半是生活，一半是邻里”“15分钟就能解决大部分日常所需”……针对社区居民日常生活中的急难愁盼和多元诉求，全国多地正在开展完整社区建设。

作为城市更新行动的重要内容，完整社区建设给市民生活带来哪些变化？  
□新华文/图

## 生活、生产、生态 深度融合的新型社区

在河北省雄安新区贤溪社区，11岁的小学生王怡琳参加了《白洋淀的歌声》话剧排演和演出，73岁的宋宝霞经常和朋友到养老驿站唱歌跳舞，一些年轻人也不时在青年夜校做手工、练瑜伽。

“现在社区生活太方便了。”61岁的郭彦英感叹。公园、超市、医院、公交车站等设施一应俱全。

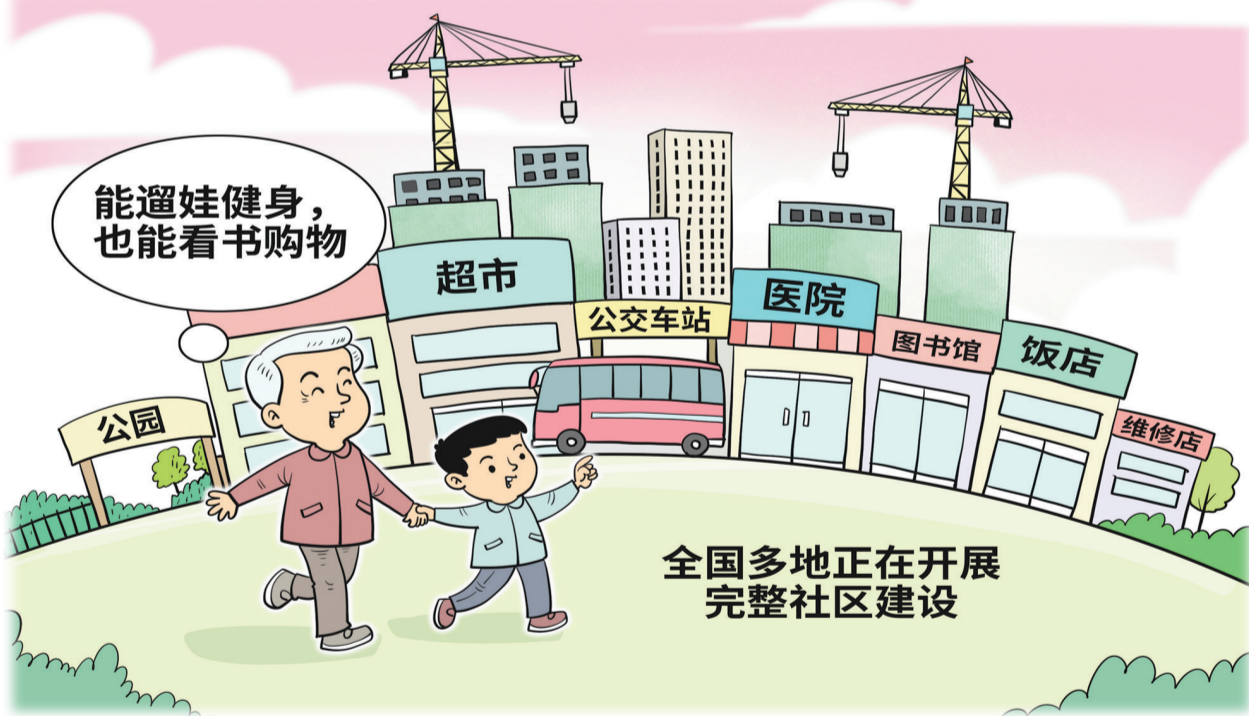
贤溪社区是住房城乡建设部发布的完整社区建设典型案例之一。根据《完整居住社区建设指南》，完整社区是指在居民适宜步行范围内有完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理机制，且居民归属感、认同感较强的居住社区。

2023年7月，住房城乡建设部会同有关部门在全国开展106个完整社区建设试点，打造一批完整社区样板。今年8月公布的《中共中央 国务院关于推动城市高质量发展的意见》提出，加快建设完整社区，完善城市社区嵌入式服务设施，构建城市便民生活圈。

位于上海愚园路历史文化风貌区核心区的江苏路社区，人口密集，老房较多。菜场不足、停车充电难、绿地少是居民普遍反映的问题。

增设便捷菜店、助餐、洗衣、维修等各类服务；建设愚园路街区市民中心“一站式”综合服务载体；盘活闲置空间，吸引网红咖啡店、甜品屋、香水手作等百余家特色小店入驻……江苏路社区打造出一个社区生活、生产、生态“三生融合”的完整社区。

记者在社区所辖愚园路1088弄里打造的“诗和远方”的公共市集看到，在保留鞋匠铺、裁缝店、修锁铺等便民服务的同



全国多地正在开展完整社区建设

## 改造与建设围绕“痛点”开展

记者近期走访多地发现，在试点过程中，各地普遍采取“先体检再试点”的路径，因地制宜完善社区服务设施，打造宜居生活环境。

在江苏省南通市崇川区南川园社区，近七成居民楼为2000年前建成，设施配套不足、公共活动空间匮乏一度困扰居民生活。

“我们对照完整社区建设指标开展了社区深度体检，并通过‘设计师进社区’‘居民议事堂’‘板凳会议’等多种方式，让每位居民都能参与社区建设规划。”南川园社区党委书记倪燕告

诉记者。

针对“体检”发现的问题，南川园社区开展片区系统性改造：拆除违建、整治外墙、打造“最美回家路”，同时增建文化休闲、体育健身、无障碍设施及养老托育服务场所。截至目前，已完成81幢居民楼改造，新增机动车位774个、非机动车棚65组，并预设了76个新能源汽车充电桩点位。

值得注意的是，满足“一老一小”群体需求、构建全龄服务体系成为完整社区建设的重点。在住房城乡建设部公布的最新一批完整社区建设案例集中，10

个样本社区均配套建设适老宜少设施。

完整社区要建好，更要治理好。记者调查发现，除了服务设施查漏补缺做加法，多地依托AI技术，搭建智能化服务平台，“一键”链接居民需求和社区服务。

在四川省成都市成华区杉板桥社区，25平方米的高清大屏上，1.2平方公里的社区实景尽收眼底。“有了社区智能管理平台，垃圾桶满溢、消防通道占用、电动车违规入电梯等一系列社区治理难题，得以及时发现、高效处置。”杉板桥社区党委书记陈岚说。

## 完善设施更瞄准可持续发展

立部门协同工作机制，健全多元化投融资方式，推动社区高质量可持续发展。

据了解，浙江、重庆、江西、湖北等22个省份扩大了试点范围，推进打造完整社区建设样板3400多个。

完整社区不仅是服务设施的完善，更需着眼于可持续发展。记者注意到，各地完整社区建设试点已探索形成一批可复制推广的经验。

中国城市规划设计研究院院长王凯表示，要继续补齐设施建设和服务管理短板，并以此为契机推动社区治

理机制改革创新；持续实施、高质量推进完整社区建设，筑牢“安居”这一人民群众幸福生活的基点。

上海交通大学住房与城乡建设研究中心主任陈杰等专家建议，结合社区人口结构与规模，开展社区环境适老、适幼性能评估，形成问题清单，合理规划完整社区服务设施网络，补齐养老、托育、停车、充电、公共活动场地等短板。同时，可通过引入专业化的物业服务、社区托管、居民自管等方式，广泛吸引社会力量参与完整社区建设，实现精细化、智能化服务。