

五大焦点 海南封关政策红利全解析

焦点一

哪些商品能享受“零关税”政策

“零关税”是国际自由贸易港政策的重要特征，也是海南自贸港政策制度体系的主要特征之一。

首先，封关后，“零关税”商品覆盖面将显著提高。全岛封关运作以后，进口“零关税”商品将实行负面清单管理，由进口征税商品目录取代此前的“零关税”商品正面清单。

“零关税”商品范围将由目前的1900个税目扩大至约6600个税目，约占全部商品税目的74%，这比封关前提高了近53个百分点。

记者注意到，今年7月份，《关于海南自由贸易港进口征税商品目录的通知》对外发布，进口征税商品清单包含冻带鱼、生物杀虫剂、电动剃须刀等2323个税目。按照负面清单的管理模式，除了上述2323个征税目录商品，其余进口商品均实施“零关税”政策。

另一个变化是享惠主体范围明显扩大。目前，进口“零关税”政策仅允许在海南自由贸易港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体。全岛封关后，享惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位，及经有关部门核定的科技类、教育类民办非企业单位等。

第三个变化是，政策的限制条件进一步放宽。全岛封关后，进口“零关税”商品及其加工制成品不再局限于企业自用，可以在享惠主体间自由流通，免于补缴进口税。

据悉，启动封关运作之后，“零关税”优惠覆盖了从原材料、零部件到最终产品的整个链条，能推动相关产业链、供应链、价值链，助力海南自贸港培育具有全球竞争力的产业集群。

记者还注意到，对海南自由贸易港内鼓励类产业企业生产的含进口料件在海南自由贸易港加工增值达到或超过30%的货物，从海南自由贸易港进入内地免征进口关税，照章征收进口环节增值税和消费税。

这一政策不仅有利于降低企业经营成本，还将吸引更多高端制造、高附加值加工产业落地海南。

焦点二

企业如何享受所得税减免

低税率是海南自贸港封关运作后的又一大制度红利，它能实实在在降低企业的经营成本。

低税率，也被简称为“两个15%”政策，指的是对符合条件的企业，减按15%征收企业所得税；对符合条件的个人，其个人所得税实际税负超过15%的部分，予以免征。

以一家食品加工企业（非高新技术企业）为例，企业年度汇算清缴应纳税所得额1000万元。如果企业设立在内地非税收优惠地区，按照25%的税率缴纳企业所得税，需缴税250万元。

如果企业设立在海南自贸港且属于鼓励类产业目录企业，将减按15%的税率征收企业所得税，仅需缴纳150万元。

当然，企业享受低税率政策要符合4方面条件，分别是生产经营、账务、人员以及财产在海南自贸港。

比如，企业有满足生产经营需要的从业人员在自贸港实际工作，从业人员的工资薪金通过本企业在自贸港开立的银行账户发放。根据企业规模、从业人员的情况，一个纳税年度内至少需有3名（含）至30名（含）从业人员在自贸港均居住累计满183天等。

再比如，企业在自贸港拥有固定生产经营场所和必要的生产经营设备设施等，且主要生产经营地点在自贸港，或对生产经营实施实质性全面管理和控制的机构在自贸港；同时以本企业名义对外订立相关合同。

12月18日，在改革开放47周年这个特别有标志意义的日子，海南自由贸易港正式启动全岛封关。这是中国改革开放精神的延续与升华，也是中国以开放创新实践，高质量应对全球变局，登高望远的再上层楼，海内外为之瞩目。

2018年，在改革开放40周年之际，中国在海南布下“先手棋”——支持海南全岛建设自由贸易试验区，逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。七年来，海南对标全球最高水平的开放形态，实现了自贸港建设从“蓝图规划”到“成型起势”的历史性跨越，初步建立起以“零关税、低税率、简税制”和“五自由便利、一安全有序流动”为主要特征的自贸港政策制度体系。同时加重建构现代化产业体系和区域协调发展新格局，为海南自贸港正式启动全岛封关奠定坚实基础。

海南自贸港全岛封关，至少有四方

2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关，中国对外开放迎来具有里程碑意义的标志性举措。

“一线”放开、“二线”管住、岛内自由，“零关税”、低税率、简税制……海南自贸港全岛封关运作带来了一个又一个政策礼包。

海南自贸港选择封关运作的政策考量是什么？封关之后会给境内企业带来哪些政策红利？对比其他国际知名自贸港，海南自贸港与它们的差异又在哪里？

商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰接受记者采访时表示，

海南自贸港全岛封关运作不是简单的政策制度调整，而是系统性、制度性的全面升级。这一转变主要体现在“零关税”水平大幅提升、加工增值免关税政策更加优化、投资环境更加完善、进出海南更加便利四个关键领域，彰显了海南自贸港开放水平的重大跃升。



12月18日，一艘装载着石化原料的外籍船舶泊入国投洋浦油储码头30万吨级原油泊位。（新华社）

焦点三

个人如何享受所得税减免

海南自由贸易港的低税率政策不仅面向企业，也面向高端人才和紧缺人才。

根据《海南自由贸易港享受个人所得税优惠政策高端紧缺人才清单管理办法》，对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才，其个人所得税实际税负超过15%的部分予以免征。

假设高端人才李先生一年应纳税所得额为100万元，只要符合要求，其个人所得税减按15%的税率缴纳，需

缴税15万元。但如果李先生是在内地工作，按照规定，其对应的税率为45%，速算扣除数为181920元。最终，他需缴税 $100 \text{万元} \times 45\% - 181920 \text{元} = 26.8 \text{万元}$ 。

同样，高端人才和紧缺人才享受个人所得税减免也需要符合相关条件。根据规定，个人要在一个纳税年度内在海南自贸港累计居住满183天；合理的离岛出差、休假、学习培训天数可计入居住天数，但实际居住天数不得少于90天。

对于因职业特点，不能累计居住183天的航空航天、航运、海洋油气勘探等行业特定人员，需要满足3项基本条件：一是属于海南自贸港高端紧缺人才或年收入达30万元以上。二是在一个纳税年度内在海南自贸港连续缴纳职工基本养老保险6个月以上。三是与在海南自贸港注册且实质性运营的企业或单位签订1年以上的劳动合同、聘用协议或可提供其他同等条件劳动人事关系证明材料。

焦点四

海南自贸港与其他国际自贸港的差异

除了海南自贸港以外，新加坡、迪拜、荷兰都有全球知名的自贸港。海南自贸港与这些国际知名自贸港相比有什么特点？

记者梳理发现，首先是联通中国内地不同。海南自由贸易港并非“境内关外”，仍属于中国关税范围内，内地货物进入海南依然属于国内流通，内地居民到海南岛出差、旅行，不需要办理额外的证件。

其次，资源优势不同。海南自由贸易港最大的优势是背靠中国内地超大规模市场，可以更好地统筹利用国际国

内两个市场、两种资源（人才、信息、资金等），可成为国内国际双循环的交汇点，吸引和配置全球资源的“反应炉”。

此外，面积体量不同。海南自由贸易港全岛3.39万平方公里，面积分别是香港的31倍、新加坡的47倍，是全球面积最大的自由贸易港，发展空间充裕。

尤其值得关注的是，产业定位也不同。海南自由贸易港以旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业四大产业为主导，构建具有海南特色和优势的现代化产业体系。

崔卫杰表示，海南自贸港与中国香港、新加坡、迪拜等国际知名自贸港相比，都具有“零关税”、低税率、简税制等基本特征。与国际知名自贸港政策制度相对固定不变相比，海南自贸港政策制度是动态调整、不断完善的过程。“零关税”水平、税收优惠、投资环境、进出便利度等都将持续推进，开放水平将持续提升，将为国际国内市场主体不断释放开放红利，提供广阔发展空间。

“与此同时，海南自贸港有国内强大的腹地支撑，有可依托的国内超大规模市场优势，这也是海南自贸港区别于其他自贸港的最大优势之一。”崔卫杰说。

焦点五

封关后将重点发展哪些产业

许多人好奇，海南自由贸易港封关运作后，企业投资的机遇在哪里？自贸港重点扶持的产业是什么？

记者了解到，海南自贸港封关运作之后，将重点打造海南特色现代化产业体系。

首先，海南自贸港将推动旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业这四大主导产业，补链延链，优化升级。

其次，将做好高端购物、医疗健康、国际教育三篇消费文章。

在创新创业支持方面，海南财金集团出资设立海南自由贸易港创新投资基金

基金，引导社会资本支持海南自贸港创新创业高质量发展。自贸港创新基金重点投资支持种子期、初创期企业及专精特新中小企业。首期规模10亿元，分设两只各5亿元有限合伙基金。

此外，数字经济毫无疑问将成为海南自贸港的重点产业。

记者梳理发现，当前，已建成投用海南—香港国际海缆，企业注册在海南可申请访问境外网络；第二条主干连接中国香港和新加坡，分支延伸至菲律宾、越南、文莱、马来西亚的ALC国际海缆（亚洲快链）已成功登陆中国海南陵水；第三条国际海缆正在建设中。

2024年6月，中国移动海南国际数据机房中心建成投产，建筑面积3万平方米，设计机架共3840架，具备1.5万台服务器装机能力，是目前海南最大的单体数据中心。

全球首个商用海底数据中心也已投用。据悉，全球最大的海底数据舱已在海南陵水投用，利用海水作为自然冷源，实现整体能效提高40%-60%，可为进驻海南自由贸易港的企业提供强大的信息数据存储、处理服务。

这一系列硬核的基础设施建设，都为海南自由贸易港在封关后发展数字经济提供强大的支撑。（据《每日经济新闻》）

海南封关，意义非凡

的意义：

其一，它是中国在全球经济治理变局中的主动作为。在全球化遭遇逆流的背景下，海南自贸港建设本质上是为全球经济合作提供中国方案。通过实施更高水平的制度型开放，通过海南探索、测试和完善一套既符合中国国情、又能与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系，为中国深度参与乃至引领未来全球经济治理积累实践经验。

其二，它是构建新发展格局的战略支点。全岛封关后，海南自贸港通过“一线”放开、“二线”管住的制度设计，将在国内国际两个市场、两种资源之间构建起高效连接的“转换器”。一方面，可更便利地引

进国际先进生产要素，服务国内产业升级；另一方面，内地产品和服务也可以通过海南这一跳板，更顺畅地进入国际市场。

其三，它是中国推进区域协调发展的创新探索。高标准建设海南自贸港，可加强粤港澳大湾区联动发展，深化与京津冀、长三角、长江经济带等区域合作，带动内陆省份协同开放；更可依托跨境服务贸易负面清单和数字经济政策，重点拓展与东盟等周边国家和地区的合作，构建“依托内地，链接东盟、面向全球”的协同发展新格局。

其四，它是中国特色产业发展路径的创新实践。在全球科技革命和产业变革加速演进的背景下，对未来产业的布

局，也往往决定着在全球竞争中的地位。海南依托其对种业、深海、航天、绿色、数字经济等未来产业的前瞻布局，未来可望发展成为国家创新的策源地，也为全国各地发展特色经济提供参考。

眺望未来，封关后的海南将高标准建设自贸港，推动中国开放模式从传统商品和要素流动型开放全面转向制度型开放，为建设开放型世界经济架桥铺路、夯基垒台。

封关只是起点，开放不是独舞。中国“十五五”规划建议提出“高标准建设海南自由贸易港”，其着眼点并不只在一城一地，更在于中国坚定不移扩大高水平对外开放、推动建设开放型世界经济的全局。

（中新社）

经济·资讯

QUANZHOU EVENING NEWS

11

海南封关
你关心的问题都在这里

何为“全岛封关”？

封关是指将海南岛全岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由为基本特征的自由化便利化政策制度。

封关后，海南岛全岛将建成一个海关监管特殊区域，在这个区域，享受自贸港特殊优惠政策的企业，从国外进口到海南的部分货物，将实现“零关税”。

普通人到海南还能像现在方便吗？

方便！封关不封岛，人员进出海南岛和封关前一样，不需要办理额外的通行证件，带上身份证件，即可搭乘选择的交通工具，说走就走！

货物进出海南如何监管？

封关后，岛内实行“一线”放开、“二线”管住、岛内自由，从国外进到海南的货物，海关在“一线”来管。“二线”主要管“一线”已经开放的货物，包括三类：第一，从国外进到岛内的“零关税”货物，将来进入内地海关要监管；第二，“加工增值30%”的货物出岛，海关要监管；第三，就是在“一线”已经放宽了贸易管制的货物，海关在“二线”来监管。

海南自产的货物，出岛进入内地，不纳入海关监管的范围。跟封关前一样，不需要向海关申报，没有任何变化。

对消费者到海南“买买买”有影响吗？

在这里可以告诉大家，海南自贸港封关和“离岛免税”政策并无直接关联。按照海南“离岛免税”政策，消费者购买进口商品主要有三种渠道：一是一般贸易，须缴纳相关税费；二是跨境电商，海关按照“个人物品”监管，单次交易限额5000元，年度限额2.6万元；三是离岛免税，年度限额10万元，不限次数。

封关后，海南将简化海关监管流程，购物通关效率显著提升。游客在免税店购物时，手续将更为简便，提货方式也更加灵活。

对企业发展带来哪些机遇？

封关后，免税与旅游、文化、娱乐等业态深度融合，将为海南提供更多就业岗位。消费品零售业、旅游业、制造业和跨境电商都有望迎来更好发展前景。

对于需要大量进口设备和原材料的制造企业来说，将带来明显的成本优势——封关后，“零关税”商品范围由1900多个税目扩大至6600多个税目，覆盖74%的商品税目，享惠主体拓展到全岛企事业单位及民办非企业单位，“零关税”商品及其加工制成品可在享惠主体间自由流通。加工增值免关税政策更优化，货物贸易更开放，货物通行更便利。

为什么说全岛封关运作是海南自贸港开放发展新阶段的开始？

启动封关运作是自贸港建设中的重要里程碑，但远不是终点。封关后，海南与全球的贸易、投资联系更紧密。根据《海南自由贸易港建设总体方案》，海南自贸港建设分“三步走”：

第一步，到2025年初步建立以贸易自由便利和投资自由便利为重点的自由贸易港政策制度体系，目前已实现这一目标。第二步，到2035年，自由贸易港制度体系和运作模式更加成熟。第三步，到本世纪中叶，全面建成具有较强国际影响力的高水平自由贸易港。

从国际上看，成熟的自由贸易港，从封关启动到功能完备，都经历了几十年的发展过程。海南自贸港封关后还有很长的路要走，仍需稳步推进各项改革。（人民）

2025年12月18日，海南自由贸易港正式启动全岛封关

中国对外开放迎来具有里程碑意义的标志性举措

即日起

海南全岛8个对外开放口岸及10个“二线口岸”监管设施悉数启用

标志着3万多平方公里的海南岛，正式成为海关监管特殊区域

“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”的新篇章就此开启

当 日

“零关税”商品范围扩大到6600多个税目，政策红利涌动起产业新活力

封关首日

预计海南洋浦港、三亚凤凰国际机场等对外开放口岸，集中进口原油、医疗设备、航材、食品原料等“零关税”货物，总货值超5亿元

（新华社）