

# 加强和规范行政执法监督工作

《行政执法监督条例》2026年2月1日起施行

新华社北京12月23日电 国务院总理李强日前签署国务院令,公布《行政执法监督条例》(以下简称《条例》),自2026年2月1日起施行。

《条例》旨在加强和规范行政执法监督工作,促进严格规范公正文明执法,提升依法行政水平,强化法治政府建设。《条例》共7章44条,主要规定了以下内容。

一是明确总体要求。规定行政执法监督是统筹行政执法工作的基本方式,是党

和国家监督体系的重要组成部分。强调行政执法监督工作遵循规范与指导并重、预防与纠错并重、监督与保障并重原则,督促纠治行政执法问题,提升行政执法质效。

二是明确监督范围。规定对行政执法机关贯彻落实党中央、国务院关于行政执法工作重大决策部署,落实行政执法各项制度,依法开展行政执法等进行监督。加强行政执法主体和人员资格管理。强化对是否存在违规异地执法、趋利性执法以及乱收费、乱罚

款、乱检查、乱查封等行为的监督。

三是完善监督方式。规定综合运用日常监督、重点监督、专项监督等方式开展监督。明确采取挂牌督办、提级监督等方式,对企业和群众反映强烈、产生重大社会影响的典型性、代表性行政执法突出问题进行重点监督。规定省级以上人民政府行政执法监督机构对关系经济社会发展大局和人民群众切身利益的特定领域、特定问题开展专项监督。

四是规范监督处理。规定对监督中发

现的问题根据不同情形采取制发行政执法监督督办函、意见书或者决定书等方式督促纠正。明确加强与监察监督贯通协同,与政府督查、行政复议等建立健全沟通和信息共享机制。明确将行政执法监督结果作为法治政府建设成效评价重要内容。

五是健全保障措施。明确加强行政执法监督队伍建设。规定国务院行政执法监督机构督促加强行政执法规范化建设,提升全国行政执法监督信息一体化水平。

三部门印发《关于完善幼儿园收费政策的通知》

## 幼儿园今后只能收五类费用

据新华社北京12月23日电 国家发展改革委、教育部、财政部联合印发的《关于完善幼儿园收费政策的通知》23日对外公布,旨在更好促进学前教育普及普惠安全优质发展,有效降低人民群众保育教育成本,推动完善生育支持政策体系。

通知坚持学前教育的公益属性定位,通过规范收费项目、分类完善收费管理方式、明确收费标准制定原则、健全收费政策评估优化机制,建立目录清单制度,加强收费行为监管等,促进收费标准合理形成,更好发挥收费政策对优质普惠供给的牵引撬动作用。

根据通知,幼儿园可以收取保育教育费、住宿费、提供托育服务的保育费、服务性收费、代收费等五项收费。公办幼儿园、普惠性和其他非营利性民办幼儿园的保教费、住宿费实行政府指导价,营利性民办幼儿园的保教费、住宿费及各类幼儿园的服务性收费和代收费实行市场调节价,幼儿园开设托班收取的保育费参照保教费管理。实行政府指导价的收费标准应以扣除政府投入、社会无偿捐赠等后的成本为依据,综合考虑当地经济社会发展水平、群众承受能力等情况合理确定。

通知要求,各地发展改革部门要会同教育、财政、卫生健康部门加强幼儿园收费监测,及时了解行业动态,掌握幼儿园经营情况。强化收费政策评估,通过成本调查、自行评估、委托第三方机构评估等方式,定期对收费管理方式、收费项目、收费标准等进行评估,及时调整优化相关政策,评估周期原则上不超过3年。

## 外交部特使再赴柬泰穿梭调停

本报讯 12月18日至23日,中国外交部亚洲事务特使邓锡军访问柬埔寨和泰国,就近期两国边境冲突穿梭调停,在柬分别会见首相洪玛奈、副首相兼外交大臣布拉索昆、副首相兼国防大臣迪西哈和王家军陆军司令毛索潘,在泰会见总理阿努廷、国防部长纳塔蓬、泰军最高司令乌格力和外交部次长艾斯丽。

邓特使表示,中方高度关注当前柬泰边境事端,对冲突造成双方人员伤亡和流离失所深感痛心、表示诚挚慰问。当务之急是尽快停火止战,重启对话,以和平方式解决边境争端。中方支持东盟斡旋努力,支持东盟观察团为停火监督发挥重要作用,愿再次为双方对话谈判创造条件、提供平台。希望柬泰双方相向而行,努力恢复互信,重建边境和平。

柬泰双方均感谢中方一直以各方都能接受的方式劝和促谈,重申致力于和平,期待实现可持续停火,愿与中方保持密切沟通,推动降温缓局,早日恢复柬泰边境地区和平稳定。

双方拟于24日在泰国召开泰柬边界总委员会会议,两国军方拟就停火安排展开磋商。(新华)

江苏成立调查组全面调查南京博物院文物管理问题

## 国家文物局工作组赴南京开展工作

本报讯 近期,南京博物院文物管理相关问题引发社会关注。

据悉,为彻底查明事实真相,切实维护国家文物安全,江苏省委、省政府决定,在前期初步核查基础上,成立由纪委监委、宣传、政法、公安、文旅、文物等部门组成的调查组,对南京博物院受赠文物保管处置中存在的问题,以及其他藏品安全问题,进一步全面深入调查,并依据调查结果对违法违规问题进行全面严肃处理,绝不姑息。调查处理情况将及时向社会公布。

记者23日从国家文物局获悉,国家文物局对近日媒体报道的“南京博物院《江南春》画卷现身拍卖市场”等相关情况高度重视,已成立工作组并于日前赴南京开展工作。(新华)

督导宁波患儿术后离世医疗事件后续处置工作

## 浙江省委省政府派出工作组

新华社杭州12月23日电 近期,宁波大学附属妇女儿童医院一起患儿术后离世医疗事件引发关注。据悉,浙江省委省政府对此高度重视,派出工作组对做好后续处置工作加强督导。宁波市派出工作组进驻宁波大学附属妇女儿童医院,进一步开展调查处置工作,落实问题整改,保障医院正常诊疗秩序。

## 秸秆焚烧、野生动物伤人……生态环境法典草案三审稿看点聚焦

12月22日,各编分拆审议后再“合体”的生态环境法典草案三审稿提请全国人大常委会会议审议。作为我国第二部以“法典”命名的法律,生态环境法典草案三审稿在回应各界关切方面作出哪些修改?记者采访了有关专家。

### 看点一 生态环境监测机构要进一步加强监管

强化对监测机构的监管,防止数据造假等行为,对保障生态环境监测数据质量发挥着重要作用。草案三审稿进一步强化对生态环境监测机构的监管,规定生态环境监测机构应当具备相应的设施、设备、技术人员、技术能力和管理能力,并依法报有关部门备案。

在中国政法大学环境资源法研究所所长侯佳儒看来,实践中,生态环境监测机构暴露出数据真实性、机构合规性以及独立公正性等方面的问题。

“相关规定从源头和过程两端入手,系统性提升监测数据质量。”侯佳儒说,通过备案管理,使主管部门掌握机构名录,便于结合“双随机、一公开”等对机构进行日常检查及信用监管。草案三审稿还通过构建清晰的责任链条,明确监测机构及其负责人对监测数据的真实性和准确性负责。

专家认为,强化监管直指环境监测数据质量的核心风险点,有助于构建更加可靠的生态环境监测网络。

### 看点二 秸秆、落叶等焚烧要科学组织管理

秸秆、落叶等是随意焚烧还是完全禁烧?草案三审稿提出,地方各级人民政府应当科学精准加强秸秆、落叶等焚烧的组织、指导和管理。

华侨大学法学院教授刘超表示,草案三审稿对这一问题进一步完善了相关规定,是环境治理更加科学化、精细化的体现,同时还体现了大气污染防治从维护环境空气质量的单一目标转向追求统筹环境保护与农民生计、农业生产的多目标协同,更好平衡环保与民生。

草案三审稿明确,禁止在人口集中地区、机场周围、交通干线附近以及省级以上人民政府划定的其他区域和规定的时段露天焚烧秸秆、落叶等产生烟尘污染的物质。

专家表示,明确禁烧的地区、时段等,有助于精准防控烟尘对公众健康、交通安全的影响。同时,各地可依据气候条件、种植结构等科学划定禁烧范围与时段,提升政策针对性和可操作性。

### 看点三 固体废物跨省转移要报“出”“入”双方

固体废物非法转移倾倒多发频发,是环境治理领域的“顽疾”。草案三审稿提出,转移固体废物出省、自治区、直辖市行政区域利用的,应当通过固体废物污染防治信息平台等提前将有关信息报固体废物移出地和接受地的省级人民政府生态环境主管部门。

刘超介绍,“顽疾”难治的主要原因包括倾倒者在经济利益驱动下成本外部化、省区交界与偏远地区执法难度大、行政执法的属地管辖与分散性导致监管体系存在漏洞等。

他表示,相关规定直指问题症结,填补监管漏洞,有助于强化区域联防联控、挤压非法倾倒转移空间。

侯佳儒解释,通过国家统一的信息平台提前报告,可实现固体废物跨省转移全过程可追溯;通过明确移出地与接受地省级生态环境主管部门共同监管职责,推动形成监管合力;通过全流程信息透明化使

非违法行为更易被发现查处,提升违法成本,有效震慑违法行为。

专家表示,相关规定是运用信息化手段实现固体废物全过程精细化管理的关键一环,意味着今后固体废物跨省转移要报移出地、接受地双方知悉,有助于扭转“以邻为壑”乱象,推动形成跨区域协同治理的格局。

### 看点四 着力破解人与野生动物冲突难题

近年来,食草野生动物与家畜争草场、大型野生动物伤人等问题多发。

根据草案三审稿,县级以上地方人民政府林业草原主管部门核定草原载畜量时,应当考虑野生动物生存繁衍合理需求;在野生动物致害严重区域,县级以上地方人民政府应当组织有关单位和个人积极开展野生动物致害综合防控。

值得关注的是,草案三审稿明确,在野生动物危及人身安全的紧急情况下,采取措施造成野生动物损害的,依法不承担法律责任。

中国人民大学法学院副教授曹炜表示,随着生态环境好转,野生动物种群恢复,人与野生动物发生冲突的可能性提高。此前修订的野生动物保护法有所涉及。

在他看来,法典草案三审稿的相关规定意味着,各地要坚持生态系统观念,一开始核算草场载畜量时,就避免过度放牧等行为,给野生动物留足生存空间。在致害比较严重的区域,此前群众大多只依靠事后政府补偿,如今更强调政府部门主动作为,科学预防野生动物可能造成的危害。同时,这也再次告诉公众,在紧急情况下的自卫反击是不承担法律责任的,有助于身处险境的人们保护自己权益,体现了“生命权优先”的原则。

曹炜说,从之前相关法律的价值导向

## 泄漏水量约20毫升 浓度被认为“较高”

## 日本核反应堆发生含放射性水泄漏事件

本报讯 据日本广播协会(NHK)电视台12月23日报道,位于福井县敦贺市的核反应堆“普贤”发生含放射性物质的水泄漏事件。

核反应堆“普贤”属于日本原子能研究开发机构,是使用钚为燃料的核反应堆,于2003年3月停止运行,目前正处于报废施工中。

此外,日本地方媒体“北陆放送”援引日本原子能规制厅的消息报道说,在“普贤”辅助建筑的解体过程中,监测到放射性氚浓度上升,但未确认对外部产生影响。日本原子能研究开发机构表示,事发时现场作业人员均未受到辐射。

据日本原子能规制委员会消息,位于福井县、正在进行废炉作业的新型转换反应堆“普贤”在设施拆除过程中,发生了含有放射性物质氚的水泄漏事件。据规制委员会称,此次泄漏的水量约为20毫升,且水中放射性物质的浓度被认为“较高”。据称目前没有发生作业人员因吸入水等导致的内部辐射暴露情况,但对于是否因水溅到身上等造成外部辐射暴露,相关部门正在调查详细情况。

此外,据称放射性物质“并未泄漏至管理区域之外”,设施及周边用于测量辐射量的监测仪器数值也未出现异常。

(新华 央视)



2024年11月4日在日本福井县拍摄的核反应堆“普贤”(新华)

战斗力“强大百倍”

## 特朗普要造“最快最大战舰”



特朗普展示“特朗普级”战列舰艺术效果图(CFP供图)

美国总统特朗普当地时间12月22日说,美海军将建造两艘“特朗普级”新型战舰,这将是美军“最快、最大的战舰”,战斗力将比现有舰只“强大百倍”。

按照特朗普的构想,美海军将打造一支包含“特朗普级”战舰在内的“黄金舰队”,但新型战舰能否按计划造出,遭到专家质疑。

### “黄金舰队”重要部分

特朗普22日在佛罗里达州海湖庄园与国防部长赫格塞思、国务卿鲁比奥、海军部长约翰·费伦一同出席新闻发布会,并在发布会上展示了标有“特朗普级”“无畏”号的新战舰海报。

特朗普说,他已批准海军的一项计划,开始建造两艘“美国有史以来建造过的最大”战舰,之后将很快再建造8艘,最终将拥有总共20至25艘新型战舰。这些战舰排水量将达3万到4万吨,配备超音速武器、轨道炮、巡航导弹和激光武器,将成为美国海军舰队的旗舰。

费伦称,“特朗普级”战舰将成为“世界上最大、最致命、功能最全面、外观最精美”的战舰。

美国国防部当天发表声明说,新型



当地时间12月22日,美国佛罗里达州棕榈滩,美国总统特朗普在海湖庄园宣布美国海军新的“黄金舰队”计划,并公布新型战舰。(CFP供图)

战舰目前处于设计阶段,目标是在本世纪30年代初建成首艘“无畏”号。

据《华尔街日报》报道,“特朗普级”战舰将成为特朗普所设想的“黄金舰队”的重要组成部分。特朗普力推“翻新”美国海军舰队。按他的说法,现役战舰“锈迹斑斑”,看起来“糟透了”。

据知情人士消息,新型战舰将是美海军当前主力战舰“阿利·伯克”级驱逐舰的升级版。

### 专家泼冷水

据美媒报道,美国政府希望通过新战舰项目为低迷的美国造船业注入一针强心剂。但专家指出,打造新战舰耗时长、耗费大,能否按特朗普的设想完成目标尚不可知。

美国哈得孙研究所专家布赖恩·克

拉克指出,美国海军希望建设新的造船厂,以提速造舰,但新船厂要交付类似新型战舰预计需要十年。

美国海军陆战队退役军官、战略和国际问题研究中心高级顾问马克·坎西恩则质疑新型战舰能否最终建成。按坎西恩估算,一艘“特朗普级”战舰造价将高达100亿至120亿美元。

据媒体报道,就在上月,美国海军刚以项目不断延期和超支为由,宣布取消四艘新战舰的建造,这意味着原计划的“星座”级护卫舰项目宣告终结。其他一些新设计的军舰也因时间和资金问题没有完成建造。

前海军少将、美国智库“保卫民主基金会”专家马克·蒙哥马利批评“黄金舰队”计划,认为这并非美国当前所需,其存在不是基于战术价值,而是为了迎合特朗普的审美,那就是“要酷”。