

# “护航”增值税法实施

——聚焦增值税法实施条例出台

12月30日,《中华人民共和国增值税法实施条例》对外发布。这一条例将于2026年1月1日起,与《中华人民共和国增值税法》同步施行。

业内人士表示,作为增值税法的综合配套法规,增值税法实施条例的出台,在落实税收法定原则、落实立法授权和强化纳税人权益保护等方面均具有重要意义,将有力“护航”增值税法顺利实施。

□新华社

## 增值税法

2026年1月1日起施行

增值税法共6章 包括

总则

税率

应纳税额

税收优惠

征收管理

附则



### 增值税是我国第一大税种

随着增值税法制定出台

我国现行18个税种中已有14个税种制定了法律  
涵盖了绝大部分的税收收入  
落实税收法定原则取得重大进展

(新华社)

增值税是我国第一大税种,其纳税人覆盖绝大部分经营主体,与社会大众日常生活息息相关。

“可以看到,条例多处回应了增值税征税范围、扣抵机制和征收管理中的痛点难点问题,统筹保障增值税法实施和保护纳税人的合法权益。”施正文说。

增值税的相关税收优惠政策备受广大经营主体关注。在业内人士看来,此次出台的条例进一步规范税收优惠政策,推动营造公平、透明、可预期的制度环境。

例如,条例强化了税收优惠政策的公开机制,规定“增值税优惠政策的适用范围、标准、条件等应当依法及时向社会公开”“国务院财政、税务主管部门应当适时研究和评估增值税优惠政策执行效果,对不再适应国民经济和社会发展需要的优惠政策,及时报请国务院予以调整完善”。

“条例的出台是完善我国现行增值税制度的重大举措。”施正文说,通过制定条例,对支撑我国增值税税制平稳运行的具体规则、征管机制进行一次集中梳理和系统优化,形成配套衔接的增值税制度体系,以增强税制的规范性、明确性和统一性,以高质量立法助力我国增值税制度现代化,进一步优化法治化税收营商环境。

## 完善现行增值税制度

此次公布的《中华人民共和国增值税法实施条例》包括总则、税率、应纳税额、税收优惠、征收管理、附则,共6章54条。

“条例在整体上遵循增值税法的立法原则,即保持现行增值税制度框架和税负水平基本不变,将增值税改革成果和政策规定上升为法律和行政法规。条例的出台将进一步落实税收法定原则,保障增值税法顺利实施。”中国政法大学财税法研究中心主任施正文说。

与此同时,条例对增值税法中的概念和基本制度进行了进一步细化和解释,有利于增强增值税税制的明确性和可操作性。

例如,条例细化增值税法规定的应税交

易货物、服务、无形资产、不动产的范围;明确一项应税交易涉及两个以上税率、征收率时适用税率和征收率的原则。

抵扣规则是增值税税制的核心,有利于降低纳税人税负,建立现代增值税制度。此次出台的条例进一步完善了增值税抵扣规则。

围绕抵扣凭证范围,条例不仅列举了扣税凭证的具体范围,还明确了包括“其他具有进项税额扣抵功能的扣税凭证”的规定。“这为未来深化增值税发票制度改革,实现从‘以票控税’向‘以数治税’的转型预留了空间。”施正文说。

此外,条例还调整完善了混合用途长期资产抵扣规则,既保障了纳税人的抵扣权,也更好体现了消费型增值税的特点。

## 进一步规范税收优惠政策

施正文表示,这意味着后续税收优惠的制定、运行和调整机制将更加规范透明,有助于保障纳税人的程序知情权和实体享惠权,健全税收优惠政策的设定、调整和退出机制,更好发挥税收优惠政策的激励调节功能。

业内人士指出,此次出台的条例充分体现了对法规稳定性与制度前瞻性的统筹考量。例如,对于暂未在条例中直接明确的政策和制度,也可以通过出台专门的配套文件予以规定,以适应经济社会发展的新情况。

“条例的出台是完善我国现行增值税制度的重大举措。”施正文说,通过制定条例,对支撑我国增值税税制平稳运行的具体规则、征管机制进行一次集中梳理和系统优化,形成配套衔接的增值税制度体系,以增强税制的规范性、明确性和统一性,以高质量立法助力我国增值税制度现代化,进一步优化法治化税收营商环境。

个人销售已购买2年以上(含2年)的住房:  
免征增值税

据新华社电 财政部、国家税务总局12月30日对外发布公告,明确自2026年1月1日起,个人(不含个体工商户中的一般纳税人)将购买不足2年的住房对外销售的,按照3%的征收率全额缴纳增值税;个人将购买2年以上(含2年)的住房对外销售的,免征增值税。

中国政法大学财税法研究中心主任施正文介绍,2026年1月1日起增值税法施行后,继续对个人销售购买2年以上的住房免征增值税,很好地保持了立法后的税制连贯性。同时,将个人销售购买不足2年的住房的增值税征收率,从5%下调到3%,是落实增值税法的重要举措,体现了税收法定和简化税制的立法精神。

据介绍,在增值税法施行前,我国小规模纳税人适用的增值税征收率主要包括3%和5%两档,5%征收率主要是“营改增”时平移的原营业税政策,个人销售购买不足2年的住房适用5%征收率就是这种情况。增值税完成立法后,进一步简化和规范了税制,减少征收率档次,根据增值税法及其实施条例的规定,小规模纳税人适用3%的征收率。

施正文表示,明年起,个人销售购买不足2年的住房,可充分享受立法红利,其增值税税负有较为直观的下降,对于促进房地产市场健康发展有积极意义。

## 地理信息产业总产值将超9000亿元

本报讯 自然资源部地理信息管理司司长陈平30日在新闻发布会上表示,我国地理信息产业发展势头良好,据中国地理信息产业协会测算,截至今年末,我国地理信息产业总产值预计突破9000亿元,从业人员超400万人。

据介绍,“十四五”期间,全国地理信息资源目录服务系统共发布各类资源目录约809万条,全国发布标准地图总量达1.3万幅,形成了国家、省(自治区、直辖市)、市三级服务架构。应急测绘保障体制机制也进一步健全,具备了突发事件6小时内获取现场高分辨率遥感影像,12小时内提供首批应急测绘成果的能力。

(中新)

制造业中试建设指南发布,力争到2030年——

## 累计制修订标准100项以上

据新华社电 工业和信息化部日前印发《制造业中试标准体系建设指南(2025版)》,提出到2027年累计制修订标准50项以上,到2030年累计制修订标准100项以上,建成涵盖基础通用、关键技术和行业应用的先进制造业中试标准体系,引领制造业中试创新发展。

制造业中试是把处在试制阶段的样品转化为生产过程的过渡性试验。当前,我国制造业迎来自主创新产品密集验证期,亟须加强制造业中试标准体系建设,增加标准供给,以标准引领制造业中试创新发展。

建设指南围绕基础通用、关键技术、行业应用等3个部分部署一系列建设内容,如规范制造业中试过程中的相关概念;规范制造业中试过程所用软硬件设备的具体要求,包括测量仪器、试验设备和关键软件等标准;面向脑机接口、元宇宙、人工智能和具身智能等领域,针对创新活跃、颠覆性技术牵引等特点,制定相关标准。

## 证券情报站

## 机器人产业链爆发

本报讯 A股三大股指12月30日集体低开。早盘两市窄幅震荡整理,午后直线拉升后股指维持高位震荡行情。

从盘面上看,人形机器人概念股午后爆发,数字货币、AI手机、短剧游戏题材表现活跃。光伏产业链回撤,海南自贸区、离境退税、商业航天概念股出现调整。

截至昨日收盘,上证综指跌0.16点,报3965.12点;科创50指数涨1.01%,报1359.87点;深证成指涨0.49%,报13604.07点;创业板指涨0.63%,报3242.9点。当天沪深两市成交总额21423亿元,较前一交易日的21393亿元增加30亿元。

## 机构观点

东莞证券:近期A股经历阶段性调整后,开启了震荡上行行情,市场做多热情相对浓厚。岁末年初,机构再配置需求释放与资金回流,有望持续改善市场流动性、提振交易活跃度,跨年攻势已随市场共识逐步凝聚开始启动。

(澎湃)

## 我国粮食收购量今年达8300亿斤

据新华社电 国家发展改革委、财政部印发的《关于2026年实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策的通知》30日对外发布,明确2026年“两新”政策的支持范围、补贴标准和工作要求。2026年“两新”政策主要做了3个方面优化。

一是优化支持范围。设备更新方面,总体延续2025年支持范围,在民生领域增加老旧小区加装电梯、养老机构设备更新,在安全领域增加消防救援、检验检测设备更新,在消费基础设施领域增加商业综合体、购物中心、百货店、大型超市等线下消费商业设施的设备更新。消费品以旧换新方面,进一步集中资源,着力提升覆盖人群广、带动效应强的重点消费品“得补率”。继续实施汽车报废更新和汽车置换更新补贴;继续实施家电以旧换新补贴,支持范围聚焦冰箱、洗衣机、电视、空调、电脑、热水器等6类产品;同时,将数码产品购新补贴拓展为数码和智能产品

购新补贴,支持范围包括手机、平板、智能手表(手环)、智能眼镜和智能家居产品(含适老化家居产品)。

二是优化补贴标准。设备更新方面,将住宅老旧电梯更新由定额补贴调整为按电梯层(站)数分档差异化补贴;在老旧营运货车报废更新补贴中,优先支持更新为电动货车。消费品以旧换新方面,在保持汽车补贴上限不变的基础上,将定额补贴调整为按车价比例进行补贴;家电以旧换新调整为补贴1级能效或水效产品,补贴产品售价的15%,单件补贴上限为1500元;数码和智能产品的补贴标准保持此前数码产品标准不变。

三是优化实施机制。设备更新方面,优化项目申报机制和审核流程,进一步降低申报项目的投资额度门槛,加大对中小企业的支持力度,扩大政策惠及面。消费品以旧换新方面,优化资金分配方式,完善全链条实施细则,严厉打击骗补套补和

“先涨后补”等违法违规行为。同时,落实全国统一大市场建设要求,对汽车报废更新、汽车置换更新、6类家电以旧换新、4类数码和智能产品购新,明确在全国范围内执行统一的补贴标准。

通知要求,国家发展改革委发挥“两新”部际联席会议制度牵头部门作用,会

同财政部安排超长期特别国债资金实施“两新”政策,加强统筹协调和跟踪调度。商务部、交通运输部、农业农村部等部门按职责分工制定分领域实施细则,并组织地方落实好相关领域政策。各省级人民政府要结合实际抓紧组织落实,持续提升“两新”政策效能。

## 支持2026年消费品以旧换新资金计划

## 625亿元超长期特别国债已提前下达

据新华社电 记者12月30日从国家发展改革委获悉,为优化实施“两新”政策,做好政策平稳有序衔接,满足元旦、春节等旺季消费需求,近日,国家发展改革委会同财政部,已向地方提前下达2026年第一批625亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金计划。

据悉,下一步,国家发展改革委将同各有关部门,充分发挥“两新”部际联席会议制度作用,强化统筹推进和跟踪调度,组织地方合理把握工作节奏,均衡有序使用补贴资金,全链条强化资金监管,平稳有序实施消费品以旧换新政策,持续释放“两新”政策效能。

## 2025年货币政策发力见成效

## 明年继续加大逆周期和跨周期调节力度

2025年年底,多家国际机构上调了对中国经济的增长预期。我国经济向好离不开适宜的货币金融环境。适度宽松的货币政策以及多种货币政策工具的合理使用,为金融市场稳定运行创造了条件。

## 为金融总量合理增长注入动力

中国人民银行利用公开市场操作、中期借贷便利、再贷款再贴现等措施,为金融总量合理增长注入动力。

5月,央行宣布降准降息,政策利率下调0.1个百分点;10月,二级市场国债买卖操作重启,当月净投放200亿元,11月净投放500亿元。一系列举措巩固了流动性充裕的格局,实体经济综合融资成本进一步下降。

数据印证了政策效果。11月,企业新发放贷款(本外币)加权平均利率比上年同期低约30个基点,社会融资规模存量为440.07万亿元,同比增长8.5%。其中,对实体经济发放的人民币贷款余额为267.42万亿元,同比增长6.3%。

同时,融资结构也在持续优化。2025年第三季度中国货币政策执行报告显示,截至9月末,科技贷款、绿色贷款、普惠贷款、养老产业贷款、数字经济产业贷

款同比增速均高于全部贷款增速。

具体而言,五部门联合召开座谈会,要求执行好金融支持民营经济25条举措;央行设立服务消费与养老再贷款5000亿元,激励引导金融机构加大对住宿餐饮、文体娱乐、教育等服务消费重点领域和养老服务的金融支持。

多地也密集出台科技金融相关政策。

例如,深圳明确积极发挥债券市场“科创板”作用,引导金融机构加大对科创债券的投资力度、完善担保增信和风险分担;

陕西要求畅通私募基金准入退出渠道,引导资金投早、投小、投长期、投硬科技……

展望2026年,我国明确经济工作要继续实施适度宽松的货币政策,加大逆周期和跨周期调节力度。

不少专家认为,降准降息仍是2026年货币政策工具箱中的重要选项,促进经济稳定增长、推动物价合理回升仍是政策发力点。汇丰银行环球投资研究大中华区首席经济学家刘晶预测,2026年,中国或仍有继续降息20个基点的空间,并可能降准50个基点。

“货币政策通过降低融资成本、改善

信用条件、提升银行投放意愿,将进一步放大财政支持扩大内需的政策效果,使金融资源能够更直接、更有效地抵达实体经济。”工银国际首席经济学家程实说。

聚焦实体经济重点领域的结构性货币政策工具也是市场关注点。东方金诚首席宏观分析师王青认为,2026年结构性货币政策工具总体上将“量增价降”,即结构性货币政策工具额度总体上会增加,操作利率适度下调。

中国农业大学重阳金融研究院研究员刘英表示,支持资本市场的货币政策会继续发力,例如证券、基金、保险公司互换便利(SFISF),以及股票回购增持再贷款。

面对全球不确定性加剧的复杂局面,中国的货币政策将继续发力维护股市、债市、汇市平稳运行。

中国人民银行行长潘功胜表示,要防范经济运行中的关键领域、关键行业大幅波动影响经济金融高质量发展进程;在跨境资本流动方面,要根据形势及时采取逆周期调控措施,保持跨境资本流动总体平稳。

国家金融与发展实验室特聘高级研究员庞溟认为,从长期看,人民币汇率的稳定升值具备坚实的基本面与政策面基础。

(中新)