

推动末端治理向全过程防控转变

——解读《固体废物综合治理行动计划》

加强固体废物综合治理,是推进美丽中国建设、加快经济社会发展全面绿色转型的重要举措。日前,国务院印发《固体废物综合治理行动计划》。行动计划有哪些重点内容?如何落实好行动计划?国新办13日举行国务院政策例行吹风会,有关部负责人进行了解读。

□新华社

突出问题导向

国家发展改革委副主任周海兵表示,行动计划明确了未来一个时期固体废物综合治理的总体思路、工作目标、重点任务、保障措施,针对固体废物治理存在的突出问题,提出了系统性集成性的政策举措。

据介绍,行动计划突出问题导向,在整合各领域固体废物既有管理手段的基础上,进一步完善全链条综合管理的政策措施,推动末端治理向全过程防控转变,是我国首个针对固体废物综合治理作出系统性部署的专项文件,与此前水、土、气污染防治专项文件共同形成了污染防治攻坚战政策体系。同时,行动计划着力填补关键环节制度空白,提高针对性、创新性、有效性,推动解决困扰行业多年的重点难点问题。

周海兵说,从工作思路看,加强固体废物综合治理要遵循“减量化、资源化、无

害化”的原则。今年国家发展改革委将牵头制定循环经济“十五五”规划,明确重点领域循环经济目标任务,部署传统再生资源、稀贵金属、“新三样”固体废物等回收利用重点举措,完善保障体系,进一步提高资源利用效率。

我国人口规模大、产业规模大,每年产生的工业固体废物、建筑垃圾等固体废物超过110亿吨。生态环境部正在会同有关部门组织实施为期三年的非法倾倒处置固体废物专项整治行动。截至2025年底,全国共排查发现问题2.7万个,整改1.77万个问题。

“我们将会同有关部门,以实施行动计划为契机,深化开展专项整治行动,巩固整治成果,努力从全链条发力,把监管网织得更密、更实。”生态环境部副部长李高说,将持续用好卫星遥感和无人机巡查等先进技术手段,持续强化群众举报、媒体曝光等监督作用,推动排查整治工作走深走实。进一步压实地方责任,定期调度全国各地排查整治工作进展,及时通报情况,强化预警,持续传导压力。

开展“无废城市”建设是推进固体废物减量化、资源化、无害化的重要抓手。李高说,“十五五”期间将进一步深化“无废城市”建设,将建设范围扩大到200个左右城市,推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区、长江中游城市群和成渝地区积极开展

区域“无废城市”共建。深入开展“无废城市”建设进展评价,科学评估参建城市固体废物治理成效,精准识别短板弱项,逐步推动“建设”转向“建成”,在建设美丽中国先行区及有条件的省份率先建成一批“无废城市”。

聚焦重点领域和关键环节

我国是农业大国,在农业生产过程中产生的固体废弃物量大面广,综合治理和循环利用任务艰巨。

农业农村部科学技术司负责人杨如表示,下一步,将按照行动计划分工安排,聚焦重点领域、关键环节,综合施策、精准发力。加强地膜科学使用指导,大力推广加厚高强度地膜和全生物降解地膜,因地制宜加强农药包装废弃物回收。围绕源头管控和减量、收集转运能力提高、资源化利用水平提升等,强化政策激励支持。加快突破畜禽粪便轻简科学还田、低温环境下秸秆还田快速腐解熟化、新型地膜材料工艺等关键技术瓶颈。

城镇化持续推进、城市更新加快实施,产生了大量建筑垃圾。住房城乡建设部城市建设司司长胡子健表示,下一步,将指导各地全面提升建筑垃圾治理水平。加强源头管理,推广绿色施工,将建筑垃圾减量、运输、利用和处置费用纳入工程

造价,实行建筑垃圾分类处理,促进建筑垃圾源头减量和分类管理。规范末端处置,加快建筑垃圾资源化利用设施建设,结合实际设置临时贮存设施。实施全过程监管,建立省级统筹、城市负总责的工作机制,严格落实城市建筑垃圾处置核准和处理方案备案制度,推行全过程电子联单管理,健全多部门联合工作机制,确保建筑垃圾治理取得实效。

工业固体废物综合利用是固体废物综合治理的重要组成部分。据相关行业协会统计数据,我国大宗工业固废综合利用率达到57%。

工业和信息化部节能与综合利用司司长王鹏表示,下一步,将同有关部门,认真落实行动计划,多措并举、系统推进,持续抓好工业固体废物的综合利用工作。降低工业固废产生强度,在生产前端推行绿色设计,在生产过程中推行绿色制造,从源头减少工业固废产生。围绕冶炼渣、磷石膏、赤泥等典型品类,积极推动先进综合利用工艺技术研发和产业化。聚焦废钢铁、废铜铝、废纸、废塑料、废旧轮胎等重点领域,持续实施行业规范管理,引导相关企业加强技术创新和产品质量管控。

政策的生命力在于实施,政策的权威也在于实施。周海兵表示,国家发展改革委将同有关部门采取有力措施,确保行动计划各项任务落地见效。

科学量化“绿水青山”
生态价值有了标准依据

据新华社电 记者13日从市场监管总局获悉,《生态系统评估 陆域生态产品总值核算技术指南》国家标准近日发布实施,为科学量化我国“绿水青山”的生态价值提供了标准技术依据。

据介绍,生态产品总值是指一定区域内各类生态系统在核算期内提供的所有生态产品的货币价值之和,减去来自该区域外生态产品价值,是衡量生态系统对经济社会贡献的重要指标。该标准系统构建了陆域生态产品总值核算的技术流程、指标体系和方法体系,明确了基础数据使用要求、核算报告编制规范,细化了生态产品价值核算方法、基础数据要求及成果表达形式,兼具科学性、系统性和可操作性,为生态产品总值核算的规范化开展提供了全流程技术指引。



沪指终结17连阳

单日成交额再创历史新高

本报讯 A股三大指数13日集体回调,沪指终结17连阳。早盘两市宽幅震荡,午市三大股指均收跌。午后大幅下挫后反抽未果,尾盘跌幅扩大。

截至昨日收盘,沪指跌0.64%,收报4138.76点;深证成指跌1.37%,收报14169.40点;创业板指跌1.96%,收报3321.89点。沪深京三市成交额达到36991亿元,较周一放量541亿元,再创历史天量。

行业板块涨少跌多,贵金属、医疗服务、采掘行业、生物制品板块涨幅居前,航天航空、通信设备、计算机设备、船舶制造、半导体、电子化学品板块跌幅居前。

机构观点

东吴证券:上证指数此前突破4150点,从走势结构上看,短期仍有惯性上冲的概率,量能刷新了历史纪录,且整体市场走势K线无明显异常,巨大的量能说明短期资金进入市场较多,但买卖方分歧较大,一旦量能无法维持或者收盘出现放量滞涨或者下跌的走势,短期波动将加大。

东方证券:目前市场最担心的仍是成交量持续放大之后的调整风险。从历史经验来看,成交量持续放大之后,的确会引起市场波动,尤其在沪深指数17连阳且逼近4200点之时。就整体格局而言,融资余额虽有上升,但额度依然较为充沛,指数整体虽有上涨,但主要涨幅集中在人工智能和商业航天板块,券商、红利等指数权重仍处于低位,赚钱效应比较集中,还未达到发散状态。

坚持“问需于企、精准施策”

司法部发布一批典型案例

据新华社电 司法部1月13日发布第三批规范涉企行政执法专项行动为民事实事典型案例,涉及执法模式创新、审批服务优化、权益保障强化等多个维度,集中展现各地在规范涉企行政执法中“问需于企、精准施策”的生动实践。

据介绍,各地立足企业生产经营和社会治理实际,积极推出一批高效协同的执法新模式。黑龙江黑河嫩江市推行“送检入企”主动服务模式,将农机年检从“企业送检”变为“上门施检”,有效保障农时、降低企业成本。吉林辽源市采取疏堵结合策略,兼顾柔性执法与源头治理,系统破解大货车停车难题,实现秩序维护与企业纾困有机统一。

为破解企业发展困境,各地主动靠前,为企业提供指导服务。山东临沂郯城县组织监管部门、第三方专家等多方协同入企,为企业设备安全隐患整改提供“一揽子”技术指导和方案支持。宁夏银川永宁县聚焦消防审批时限长问题,通过压缩流程、提供定制化服务、建立回访机制,实现审批提速与安全监管的双赢。河南濮阳市跨部门协同攻坚、优化施工方案、全程跟踪督办,推动项目保质提速完工。云南临沧凤庆县精准区分正常维权与恶意索赔,有效治理恶意索赔乱象,维护中小微企业合法权益和正常市场秩序。

此外,各地坚持问题导向与需求牵引,主动转变执法理念、优化服务机制。福建泉州永春县聚焦降低园区企业反映的迎检负担,统筹推行“赶集日”联合检查机制,整合检查事项,统一标准流程,变“多次分散查”为“一次集中查”,企业满意度显著提升。江西赣州龙南市针对自产自销菜农摊位被占用问题,通过资格核验、随机分配、全程监督,保障摊位分配公平透明,实现执法管理与民生需求的平衡。

下一步,司法部将继续指导各地以典型案例为引领,进一步推动执法理念革新、方式创新和制度完善,将专项行动中的有效做法转化为长效机制,持续提升行政执法的规范化、精细化水平,为优化营商环境、推动高质量发展提供更加坚实的法治保障。

人社部等五部门出手

规范网络招聘秩序



(新华社)

规范招聘信息格式标准方面,通知要求网络平台发布招聘信息应真实、合法,包含用人单位基本情况、招聘人数、招聘

条件、工作内容、工作地点、基本劳动报酬等要素,应标注有效期限或及时更新。

根据通知,招聘服务类账号发布招聘

信息不得含有民族、种族、性别、宗教信仰等方面歧视性内容,不得违反国家规定,在户籍、地域、身份等方面设置限制人力资源流动的条件,不得以高薪、保录等噱头进行虚假宣传,不得假冒专家权威进行引流,不得以人力资源测评、就业指导咨询等名义变相发布招聘信息。

通知严禁欺骗、误导求职者签订“招转培”“培训贷”协议,参与传销、网络赌博、电信诈骗等违法行为,并明确网络平台应建立健全风险识别模型,加强招聘信息发布动态监测,对违法违规行为,及时进行处置。其中包括:采取弹窗提示、违规警告等措施,暂停或终止有关服务;对涉案、涉诈电话卡关联账号进行核验,采取限期改正、限制功能等处置措施;建立投诉举报快速处置机制;建立异常名录制度等。

人力资源社会保障部人力资源流动管理司有关负责人表示,下一步,将开展针对性的培训,指导地方进一步细化监管措施,加强网络平台行政指导,强化跟踪问效。同时,加强有关部门的协同配合,健全协同监管工作机制,推进许可备案、日常监管与监察执法等信息互联互通,有效形成监管合力。

纤维制品监管新规出台

质量要求更严更规范

品填充物、铺垫物的原料要求。

办法对纤维制品的标识也作出明确规定,例如,利用循环再利用原料生产的纤维制品应当在标识中明示所用原料包括循环再利用原料;学生服、内衣、婴幼儿纤维制品应当标注纤维成分及含量、安全类别;非生活用絮用纤维制品应当在显著位置加注“非生活用品”耐久性标签警示。

市场监管总局质量监督司司长王胜利介绍,这一办法将婴幼儿纤维制品、学生服、内衣、絮用纤维制品等产品作为重点监管对象,围绕原料、生产、标识3大关键环节,推出了更具针对性的监管举措。例如,针对不同风险等级的产品,办法实施差异化原料禁用管理;在关键环节上严把控,要求纤维制品生产者、销售者必须建立并执行进货查验制度,确保质量责任可追溯。对学生服等具有集中采购、统一使用特点的产品,严格执行供货前送检制度,确保每一批次产品经检验合格后方可交付。

新修订的管理办法,明确提出开展纤维制品质量监测工作。市场监管总局纤维监测中心主任杜跃军表示,面对新型纤维材料不断涌现的情况,将建立纤维制品质量安全风险动态评估与预警模型,实现对重点产品、高风险领域及新型材料的靶向监测。特别是对废旧纺织品循环利用环节、新型功能性纤维材料等潜在风险领域,建立专项监测模块。同时,加强线上线下一体化监测机制建设,及时评估纤维制品质量安全风险,推动电商平台落实质量安全主体责任。

在修订《纤维制品质量监督管理办法》的同时,强制性国家标准《絮用纤维制品通用技术要求》也同步进行了修订。

市场监管总局标准技术司副司长王玉环介绍,新国标主要调整了循环再利用原料在生活用絮用纤维制品上的应用要求,设定明确的技术红线与使用规范,

引导和激励对废旧纺织品进行更精细分类和更高水平的再生处理,助力循环利用产业链提质升级。

八部门发文促进银发经济发展

助力培育优质养老服务经营主体

品牌特色的标识匾,提升品牌认知度;鼓励和支持各类养老服务经营主体将特征显著、便于识别的标志申请注册商标。同时,择优将养老服务品牌纳入中国诚信名品方阵,打造具有示范带动作用的养老服务领域知名品牌和龙头企业。

为促进养老服务市场化供需对接,文件明确,引导养老服务机构通过连锁化运营等方式进入社区,以社区为载体整合周边资源提供服务,鼓励家政企业积极发展

老年人居家照护服务;支持各地立足本地实际,依托现有平台开辟养老专区。

文件还提出,优化养老服务发展环境。要求各地加快养老机构分类改革,持续优化各类型养老机构经营主体支持政策,在养老服务项目政府采购过程中不得设置损害公平竞争的限制性条款,禁止通过隐性条款限制异地养老机构落地。此外,要合理确定养老服务机构行政检查方式,规范检查行为等。

推动重点工业互联网平台发展,到2028年——

工业设备连接数突破1.2亿台(套)

据新华社电 记者13日获悉,工业和信息化部日前印发《推动工业互联网平台高质量发展行动方案(2026—2028年)》,提出到2028年,工业互联网平台高质量发展取得积极成效,具有一定影响力的平台超450家;重点平台的数据增值、模型沉淀和人工智能开发利用能力显著提升,工业设备连接数突破1.2亿台(套)。

工业互联网平台是海量数据汇聚、模型沉淀和应用开发的关键载体,是工业要素资源泛在连接、弹性供给和高效配置的重要枢纽。近年来,我国工业互联网平台建设和推广取得积极成效,具有一定影响力的平台超过340家,重点平台连接设备数超过1亿台(套)。同时,平台发展仍面临发展差异化不足、应用纵深不够、生态协同性不强等深层次挑战。

行动方案围绕平台培育优行动、平台聚“数”提“智”行动、平台规模化应用行动、平台生态支撑行动等部署一系列举措,包括建立“基础级、成长级、引领级、生态级”培育机制;实施工业互联网与人工智能融合赋能行动;支持平台企业推广“先用后付”“订阅服务”等服务方式;推动建设工业互联网平台开源社区等。

工业和信息化部信息技术发展司有关负责人介绍,有关方面要完善工作机制,结合实际细化落实举措,加大工作力度,鼓励有条件的地方创新资金、税收、人才等支持方式,平等对待民营企业和中小企业,提升公共服务供给水平,加强宣传引导,营造平台高质量发展的良好氛围。