



聚焦泉州市两会

2026年1月16日 星期五 责任编辑:曾绍洋 美术编辑:曾剑峰 电话:0595-22500110 传真:0595-22500225 E-mail:xwb@qzwb.com

市十七届人大五次会议主席团 举行第二次第三次会议

本报讯(融媒体记者颜雅婷)昨日上午,市十七届人大五次会议主席团举行第二次会议。

张毅恭、蔡战胜、徐华、李建辉、陈灿辉、周小华、李占新、黄景春、汤孔忠、黄春辉等主席团成员共7人出席会议。主席团常务主席、市人大常委会党组成员颜丽明主持会议。市政府办公室、市发展和改革委员会、市财政局主要领导列席会议。

会议听取各代表团汇报审议政府工作报告、“十五五”规划纲要草案、计划和预算报告情况;听取各代表团汇报审议关于接受有关领导人员辞职请求的决定草案的情况、大会选举办法草案情况、市十七届人大有关专门委员会主任委员人选的表决办法草案情况,决定将草案提请全体会议表决。

又讯 昨日上午,市十七届人大五次会议主席团举行第三次会议。

张毅恭、蔡战胜、徐华、李建辉、陈灿辉、周小华、李占新、汤孔忠、黄春辉等主席团成员共74人出席会议。主席团常务主席、市人大常委会副主任高向荣主持会议。

会议听取有关候选人、市十七届人大有关专门委员会主任委员人选的情况介绍,审议通过了主席团提名的有关候选人(人选)名单并决定提交各代表团酝酿、讨论;布置推选监票人事项。

市十七届人大五次会议主席团 举行第四次会议

本报讯(融媒体记者颜雅婷)昨晚,市十七届人大五次会议主席团举行第四次会议。

张毅恭、蔡战胜、徐华、李建辉、李占新、黄景春、汤孔忠、黄春辉等主席团成员共73人出席会议。主席团常务主席、市人大常委会副主任李文生主持会议。市中级人民法院、市人民检察院、市政府办公室、市发展和改革委员会、市司法局、市财政局相关负责人列席会议。

会议听取各代表团汇报审议市人大常委会和市中级人民法院、市人民检察院三个工作报告情况;听取各代表团汇报审议《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例(草案)》情况;听取各代表团汇报酝酿、讨论主席团提出的各项候选人(人选)名单情况;听取和审议市人大财经委关于“十五五”规划纲要草案的审查报告;听取和审议市人大财经委关于计划、预算草案的审查报告;听取和审议市人大法制委关于《泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例(草案)》审议结果的报告;听取和审议议案审查委员会关于议案处理意见的报告;决定将有关决议草案和条例(草案表决稿)提交各代表团审议。

市政协十三届第二十四次 常委会会议召开

本报讯(融媒体记者吴丽娇)15日,市政协十三届第二十四次常委会会议召开。

大会执行主席肖汉辉、周真平、王祖耀、戴仲川、蔡萌芽、庄灿霞、黄世界、肖惠中、杨昌文、吴艺阳出席会议。

会议听取了市政协十三届五次会议各组召集人汇报各小组讨论市政协十三届五次会议决议(草案)情况;审议通过了市政协十三届五次会议决议(草案),提请市政协十三届五次会议闭幕大会进行表决。

市人大代表分组审议三份报告

本报讯(融媒体记者高慧子)1月15日,出席市十七届人大五次会议的人大代表们分组审议市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

代表们认为,过去一年,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,认真落实省委、市委决策部署,服务全市发展大局,依法履行法定职责,各项工作任务推进有力、成效扎实。代表们对市人大常委会工作报告给予充分肯定,并着重点赞了关爱孤独症患者、保护华侨历史遗存、推动老旧小区改造等多项民生保障工作。

在审议市中级人民法院、市人民检察院两份报告时,代表们认为,过去一年,“两院”深入贯彻习近平法治思想,紧扣泉州发展大局与民生需求,坚持为大局服务、为人民司法。“两院”工作报告总结客观准确,工作部署务实有力,在健全法治保障、服务营商环境、助推基层治理等方面展现了新担当新作为,司法公信力和群众满意度稳步提升。

报告摘要

奋勇争先、砥砺前行 为加快建设21世纪“海丝名城”贡献人大力量

——徐华在市十七届人大五次会议上作常委会工作报告

过去一年的主要工作

2025年,市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,在中共泉州市委的坚强领导下,传承弘扬、创新发展“晋江经验”,持续深化拓展“三争”行动,紧扣“大拼经济、大抓发展”工作要求,紧紧依靠人大代表和全市人民,切实履行宪法法律赋予的职责,为奋力谱写中国式现代化泉州篇章提供坚实的法治保障。

——我们坚定思想引领,学思践悟书写“奋勇争先”人大答卷。深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神,传承弘扬习近平同志在福建工作期间关于人大制度和人大工作的重要理念和重大实践,全面践行习近平法治思想。勇争法规制度供给之先,多部地方性法规在全国率先出台,泉州立法实践在全国人大常委会专题调研会上作经验交流,被《人民日报》等主流媒体刊文推介;勇争提升监督质效之先,促进华侨遗存保护、招商引资、乡村振兴等11项工作,获得全国人大华侨委员会、省人大常委会和市委批示肯定,以奋勇争先的实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

——我们坚持党的领导,全力以赴贯彻落实市委决策部署。紧扣市委中心工作,找准人大工作切入点,落实“三张清单”请示报告制度,切实做到党的决策部署在哪里、人大工作就跟进到哪里、能用作用就发挥到哪里。常委会有关领导还负责市纺织服装与鞋业、电子信息、金融与产业基金等产业发展小组及招商引资工作,用真抓实干和实绩实效,为市委决策部署落实助力赋能。

——我们坚决服务大局,凝心聚力共绘“十五五”发展蓝图。坚持以党的二十届四中全会精神统一思想和行动,组织五级人大代表开展“聚焦‘十五五’规划,我来献一策”活动,立足泉州在全国、全省发展大局中的战略定位,紧扣“四个更大”和“闯出新路、奋勇争先、作出示范、久久为功”重要要求,围绕科技创新、扩大内需、深化改革、两岸融合、共同富裕等方面提出意见建议,助力编制符合时代要求、彰显泉州特色的发展规划。

——我们坚守人民立场,与时俱进推动人大工作创新发展。牢牢把握“全过程人民民主”重大理念,牢牢把握“充分发挥四个作用”工作职责,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。总结新时代人民代表大会制度实践的成果和经验,完善人大民主民意表达平台载体,健全人民群众参与立法、监督等工作机制,首次开展民生实事项目人大票决工作。实施好新修改的代表法,组织万名代表进网格、聚民意、解民忧,确保全过程人民民主贯彻落实到人大工作各方面各环节全过程。

——年来,常委会共审议法规草案4部,听取和审议专项工作报告15项,开展执法检查3次,组织专题询问2次、专题调研39次、满意度测评7次,作出决定决议25项,依法任命国家机关工作人员73人次。

一、发挥人大主导作用,在促进良法善治上展现新作为

推进科学立法、民主立法、依法立法,着力打造具有泉州辨识度的地方性法规体系。

紧扣营商环境这个核心竞争力。制定社会信用条例,全面实行信用信息目录制管理,统一失信行为认定标准,有效破解信用制度“碎片化”难题。完善守信激励和失信惩戒机制,保护信用主体合法权益,让信用真正成为“无形资产”。规范信用修复程序,助力民营企业迅速重塑信用、轻装前行,以法治力量激发市场活力、推动“诚信泉州”建设。

紧扣民营经济这个独特优势。围绕泉州勇当新时代民营经济强省战略主力军的目标,首创传承弘扬创新发展“晋江经验”条例,将“六个始终坚持”和“正确处理好五大关系”的精髓要义融入法规,建立“晋江经验”推广与深化机制,推动有效市场和有为政府更好结合。推进涉及民营经济发展的规范性文件集中清理工作,着力破除影响企业公平竞争、共同发展的制度障碍和隐形壁垒,推动晋江市人大常委会成为全国人大常委会法工委基层立法联系点,将基层声音、群众愿望、企业期盼精准送达国家最高立法机关。

紧扣民生福祉这个最大政治。开展泉州市孤独症儿童关爱服务促进条例立法工作,将我市“一联盟、一基金、一平台”的成熟经验予以总结固化,推动健全筛查、诊断、康复、教育等全链条服务网络,加强资金保障、融合教育、社会救助。该部法规是我市首次提交市人民代表大会会议审议的实体性法规,也是全国首部孤独症儿童关爱服务立法,为全国孤独

症儿童关爱服务工作提供“泉州方案”。

紧扣社会治理这个关键基石。审议物业管理规定,依法支持我市开展物业管理“四升一降”专项行动。构建长效机制,对业委会“如何自治”、物业服务“怎么管”、“共有资金”“怎么用”、物业管理“谁来监督”等社会关切问题靶向施策,做到“民有所需、法有所为”,以法治赋能基层治理。

二、依法正确有效监督,在服务改革发展稳定大局上彰显新担当

紧跟市委决策、紧盯法律实施、紧贴群众关切,突出问题导向,不断增强监督工作实效。

助力建设“海丝名城”。围绕21世纪“海丝名城”建设情况开展监督,推动实施“国潮泉州”优品出海行动。听取和审议文物保护利用专项工作报告,加快建设世界遗产保护利用典范城市。专题调研“一县一桌菜”“一县一台戏”,推动进一步擦亮“世界美食之都”“闽南戏窝子”品牌。开展华侨历史遗存保护条例执法检查,推动“刺桐侨厝”保护利用行动。作出泉州市与泰国孔敬市、保加利亚加布洛沃市建立友好城市关系的决定。

推进两岸融合发展。支持和推进我市加快打造民间信仰交流平台和“迁台记忆”档案平台,深入实施闽台历史展示溯源工程,积极推动两岸同名村结对、同宗村寻根,编制泉州涉台公共法律服务中心工作指引。跟踪督办“加快建设两岸(厦泉金)合作发展区泉州片区”等13件代表建议,推动有关部门前瞻研究泉台海空客货直航通道建设,加快规划、建设泉金旅游商贸休闲区、两岸文创和工业设计园,助力两岸融合发展示范区建设。连续两年邀请台胞全程列席市人代会。

促进经济稳定向好。听取和审议计划执行情况报告,推动实施提振消费专项行动,加快“两重”“两新”政策落地。服务保障泉商“出海”,常委会领导分赴6个县(市、区)29家重点外贸企业调研,帮助企业纾困解难,召开应对关税冲击企业界

人大代表座谈会,有针对性地提出加快

建立关税预警云平台、建立外贸企业互助联盟、扩大出口信保政策覆盖面等5方面17条建议,为市委决策提供参考。召开学习贯彻民营经济促进法座谈会,营造正确认识、充分尊重、积极关心民营经济的良好社会氛围,让民营企业家大胆闯、放手干。听取和审议研发机构建设情况专项工作报告,督办关于加快完善科技成果成果转化机制、促进科技创新与产业创新融合发展等代表建议,为产业科技互促双强、不断催生新质生产力聚势赋能。

开展国务院优化营商环境条例及我省条例执法检查,压实法定责任,切实以法治之力护航营商环境优化升级。

落实“全口径”监督。听取和审议预算执行、财政决算等报告,审查批准2024年市本级决算、2025年市本级预算调整方案,督促加强超常规逆周期调节,落实好更加积极的财政政策,筑牢兜牢“三保”底线。对2024年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况进行审议,督促47个立行立改问题全部整改到位。完善政府债务管理情况报告制度,加强专项债资金穿透式监测和精细化管理,推动更好实现举债有度、用债有效、管债有力、化债有序。探索建立国有资产全覆盖、全闭环、全方位“三全”监督模式。重点对规模大、覆盖广的公路系统资产管理情况进行专项监督。

推动城乡协调发展。锚定城市功能优化、乡村振兴提质两大重点精准发力,助力打造“优城、强县、兴村”的城乡融合发展泉州样板。

一方面,开展城市更新、盘活利用低效用地试点、泉州特色元素嵌入市政建筑等工作调研,着力推进城市结构优化、品质提升、文脉赓续、治理增效;另一方面,专题询问“千万工程”实施情况,跟踪检查渔港经济发展情况并进行满意度测评,开展古树名木保护、茶产业

事业发展、春耕备耕情况专题调研,助力守好“绿色家园”,统筹做好“三茶融合”,促进乡村建设焕发绿色活力。

聚焦解决急难愁盼。开展就业促进法

执法检查,推动重点群体就业、职业教育

专业设置、灵活就业人员权益保护等方

面存在的问题得到妥善解决。听取和审

议中医药事业发展情况专项工作报告,

推动加快建设市中药传承科研创新

中心,全面提升24家薄弱中医馆基础

建设和服务能力,连续四年对现代职业

教育体系建设进行跟踪监督,开展基层

学校建设、专门学校建设情况专题调研,

对家庭教育促进法执行情况进行满意度

测评。听取和审议2024年度环境状况和

环境保护目标完成情况专项工作报告,

专题调研纺织染整行业排污指标统筹管

理情况,推动晋江市开展创新试点工作,

促进降碳、减污、扩绿、增长协同推进。

维护社会公平正义。听取和审议市监委关于开展整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告,支持监察机关推进工程领域招投标、医保基金管理等方面专项整治。开展律师法执法检查,完善律师执业权利保障机制。跟踪检查知识产权保护工作并开展满意度测评,助力泉州获评福建省知识产权营商环境标杆城市。开展法官检察官履职评议工作“回头看”,助推“两院”实现上诉率持续下降,群众满意度不断提升。做好人大信访工作,受理群众来信来访457件次,切实维护人民群众合法权益。

三、发挥代表主体作用,在服务保障代表履职上开拓新局面

牢固树立服务代表意识,扎实推动代表工作制度化规范化,保障代表当好党和人民联系人民群众的桥梁,筑牢人大工作民意基础。代表工作的创新做法在全国人大代表培训工作会议上作经验交流。

扎实开展“双联”活动。常委会组成人员深入基层联系代表、联系群众,按时办结收集梳理的112条建议,推动“中小学校园食堂财务管理不规范”“老旧小区公维金不足”“镇村卫生院(所)门诊报销额度低”等73个问题得到妥善解决。完善《民情专报》工作机制,全年编发47期,推行涉企检查“综合查一次”、下大力气遏制“远洋捕捞”违规异地执法、健全涉外法律纠纷解决机制等262个建议得到有效办理,《民情专报》已经成为“民呼我应”即提即办”的重要平台。

丰富代表闭会期间活动。有针对性地邀请代表参加法规草案审议、执法检查、视察调研、专题询问,拓展代表参与常委会工作的广度和深度。组织在泉省人大代表分赴泉港区、石狮市、德化县开展专题调研,赴莆田市参与跨区域调研,协助代表参与省纪委监委“点题整治”专项行动。定期向代表通报工作情况、征求意见建议,举办专题培训班,有力提升代表履职能力。认真梳理本届以来代表履职档案,评选50件优秀代表建议。

增强代表建议办理实效。修订代表建议、批评和意见办理工作规定,健全完善代表建议提交、办理、督办、反馈全流程工作机制。主任会议确定“助力企业跨境出海”“加快推进数字深度融合赋能新型工业化”等11件建议作为重点督办件,由常委会领导领衔督办、市政府副市长牵头承办,取得阶段性成效,实现督办一件代表建议、解决一个方面问题、促进一个领域工作。市十七届人大四次会议期间代表提出的402件建议,均按法定时限办结答复。

四、聚焦素质能力提升,在建设“四个机关”上取得新成效

坚持整体把握、一体建设,着力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

强化政治引领作用。坚持“第一议题”制度,召开常委会党组会议29次,理论学习中心组学习会14次。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。修改常委会党组工作规则,设立机关党组。

组织实施“法治护航世遗文脉”等一批党建重点项目。持续抓好省委巡视反馈问题整改,全力配合市委对市人大常委会机关开展巡察,支持驻机关纪检监察组履行监督职责。

加强履职能力建设。修订人大及其常委会组织制度、工作程序和议事规则,制定修改基层调研、外出考察、经费支出等工作制度。推进数字人大建设,加快市县乡三级应用平台贯通,不断提高各级人大同频共振、协同发力的整体实效。

提高队伍履职能力。常委会会议学习辅导讲坛常态化开展,邀请省委书记、江必新、钟兆云、周叶中等著名专家学者,开展理论高度和实践深度兼具的专题辅导。定期举办“人大讲堂”“人大青年说”,致力打造学习型机关。树立正确用人导向,机关比学赶超、干事创业的氛围更加浓厚。

深化宣传研究工作。全年在中央、省级媒体刊登报道160多篇。继续办好“泉州人大”公众号,《泉州人大》刊物获评“全国优秀版面设计内部资料性出版物”,举办“宋元巨港·世遗泉州”主题书画展。围绕“发展全过程人民民主与人大推动保障和改善民生”开展课题调研,形成一批调研成果。

一年来,常委会积极支持各县(市、区)人大工作,全市各地人大工作亮点纷呈。鲤城区创新打造“代表+养老”“代表+公益”“代表+项目”等工作模式,促进基层治理方式改进、机制完善、效能提升。丰泽区开展人大代表“五进五服务”助推基层治理主题履职活动,群众反映的430多个难点堵点问题得到精准化解。洛江区创新开展“人大代表认领服务项目”活动,420名人大代表认领并完成服务项目601个;牵头成立全市首个区级孤独症关

爱基金。泉港区将满意度测评与专题询问、工作评议、审计整改及代表建议督办等相结合,以更实的监督促整改、助提升。石狮市打好“执法检查+专题询问+工作评议”组合拳,推动建成全省首个县级市外国人服务中心,促使营商环境不断优化。晋江市首创“代表议事会”并召开会议23场,构建“议题征集—调研论证—民主协商—成果转化”闭环体系,作为全省唯一的县级人大在全国人大常委会代表工委会座谈会上作经验交流。南安市开展《福建省物业管理条例》执法检查,督促政府部门“实打实”解决业主反映强烈的5方面33个问题。惠安县创新推行“视察调研+问卷调查+专题询问+回头看”全链条组合式监督,有力推动就业保障政策精准落地。安溪县持续优化“代表进网格”机制,将代表活动室与“党建+”邻里中心、小微权力监督平台等互融共建,推动解决民生“微实事”460多件。永春县创设“人大代表强农共富驿站”,构建产业帮扶、技能培训、资源对接综合服务平台,致力打造人大服务乡村振兴新阵地。德化县建强“德心赢商”三级代表工作室,开展“诚信建设 代表先行”活动,助力德化蝉联全省县域经济发展“十佳”县。

新的一年主要任务

2026年是“十五五”开局之年。市人大常委会工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,深学笃行习近平法治思想,坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,在中共泉州市委的坚强领导下,深入学习贯彻习近平总书记在福建考察时的重要讲话精神,传承弘扬、创新发展“晋江经验”,在履行宪法法律赋予的各项职责上锐意进取、对标一流,在推进全过程人民民主实践上勇于探索、创造经验,以新担当新作为更好地把人民代表大会制度优势转化为地方治理效能,为“十五五”开好局起好步贡献人大智慧和力量。

一、强化法规制度保障,以更高的立法质效赋能法治泉州建设

科学编制2027—2031年立法规划和年度立法计划。继续审议传承弘扬创新发展“晋江经验”条例、物业管理规定;作出关于促进泉州美食传承发展的决定。做好涉台历史文化遗存保护立法工作。提前介入体育发展、城市更新、中小学生心理健康促进等法规草案起草工作。跟踪监督社会信用、“两江”流域保护、砂石资源管理等地方性法规实施,开展“立法后评估”。加强备案审查能力建设,构建“人工初审+A1复核+综合研判”的递进式审查机制。

</div