

四轮驱动

打造建筑垃圾资源化利用的“南安样板”

核心提示

“世界上没有垃圾,只有放错位置的资源。”为深入践行绿色发展理念,创新建筑垃圾“变废为宝”应用场景,近年来南安市先行先试全力推进建筑垃圾再生资源利用生产项目建设——建成泉州市首个建筑垃圾特许经营项目、制定贴合本地实际的行业管理规定、率先建立全省首个建筑垃圾资源化全链条工作机制,通过终端发力、政策护航、监管亮剑与宣传润心“四轮驱动”,精心打造建筑垃圾资源化利用的“南安样板”。

随着城镇化进程加快,面对建筑垃圾产生量迅猛增长的现实挑战,日前南安市召开建筑垃圾排查整治工作推进会和现场观摩行动,深挖行业痛点、发扬首创精神、发动群众参与,积极探索建筑垃圾系统化治理、资源化利用、产业化发展的新路径,以久久为功的韧劲,坚决打赢建筑垃圾整治攻坚战。

今天是第57个世界地球日,今年活动主题是“珍爱自然资源 守护美丽中国”。如何守住生态底色、践行绿色初心、呵护美好家园?南安市全链条创新建筑垃圾资源化利用的生动实践,交出了一份走市场化、可持续发展路径的生态文明高分答卷。

□融媒体记者 吴志明 通讯员 康志海/文 南安市城管局/图



南安市资源化利用处置厂为建筑垃圾再生事业注入了强劲动力

终端发力

筑起集中处置“压舱石”

4月16日上午,记者在南安市幸福居小区建筑垃圾收集点看到,该收集点设于小区一角,用蓝色铁皮围挡而成,铁皮上张贴着责任人、联系电话及开放时间,旁边还有清运流程图和转运处置三方协议。收集点上方安装的喷淋系统,正洒水雾以抑制扬尘。

从小区收集点出发,记者随后来到溪美街道建筑垃圾中转站。在中转站入口处,地面设置了车辆过磅区。左侧铁皮房外墙同样公示了中转站责任人、联系电话、开放时间,以及收费标准和内部管理制度。穿过过道,眼前豁然开朗:偌大的空间被划分为砖渣中转卸区和装修垃圾卸区,其中装修垃圾卸区又细分为重物再生垃圾区和轻物质可燃垃圾区。现场一台设备正在作业,将不同物质分别归入对应区域。中转站负责人洪先生介绍,这是南安市首家引进分拆设备的中转站。经初步分拣后,可燃部分被外运至圣元环保发电厂,建筑垃圾则运往泉州市金同再生资源有限公司进行再加工。

那么,运往泉州市金同再生资源有限公司的建筑垃圾又是如何实现“变废为宝”呢?在位于康美镇福铁村的该公司,建筑垃圾首先经过破碎筛分、清洗、分级等工序,生成规格均匀的粗、细再生骨料及微粉;随后按设计配合比掺入水泥、粉煤灰和外加剂,经由全自动砌块生产线,加工成广场砖、人行道砖、实心砌块等新型建材。这些建材不仅环保,而且性能优越,能够有效替代传统黏土砖和部分天然石材。

从小区收集点到中转站,再到终端处理厂的全过程,正是南安市建筑垃圾“村收集、镇中转、市处理”管理模式的生动体现。据了解,南安市26个乡镇已全部建成建筑垃圾中转站,并规范设置了322个建筑垃圾临时收集点。南安市城管局相关负责人介绍,该市建筑垃圾资源化利用项目采取“地方国企牵头、市级国企资本参与、民企技术支撑”的混改模式,成功组建了泉州市金同再生资源有限公司。公司总投资1.2亿元,打造了泉州市首个建筑垃圾资源化利用项目——南安市建筑垃圾再生资源处置中心,项目用地面积6.5万平方米,分两期建设。目前一期工程已建成,建筑面积1万余平方米,包括综合楼、消防水池、砌块生产车间、破碎线生产车间及破碎储存仓等。项目于2023年5月竣工,2024年1月正式投产,采用“破碎+分选+骨料制备”工艺,对建筑垃圾进行科学处理。自运营以来,累计处置建筑垃圾约60万吨,产出再生资源产品约40万吨,实现经济收益约800万元。

谈及这一项目的意义,该负责人进一步表示,建筑垃圾再生利用不仅有助于减少废弃物对土地资源的占用,还能有效避免对地下水和周边环境的二次污染。从资源利用角度看,再生产品的广泛应用将极大节约天然石料资源,推动节能减排,助力碳中和目标,为经济可持续发展注入新活力。同时,该项目还能带动周边就业与产业链延伸,经济效益与社会效益同步显现。项目的落地不仅为南安建筑垃圾再生事业注入了强劲动力,也标志着泉州市在建筑垃圾治理领域迈出了重要一步,更体现了泉州市在贯彻落实福建省加快推进建筑垃圾资源化利用指导方针方面取得的显著成效,为全省乃至全国的建筑垃圾治理提供了宝贵经验。

政策护航

织密全链闭环“制度网”

欲破僵局,政策先行。建筑垃圾有了收集、中转、再处理一条龙的硬基础保障,同样离不开政策的软实力护航。2023年,南安市政府制定并发布了《南安市建筑垃圾资源化利用管理规定(试行)》,并于2025年总结试行期间的工作经验,进一步修订完善《南安市建筑垃圾资源化利用管理规定》,规范建筑垃圾收集、贮存、运输、处置、再生利用等全过程管理体系,健全完善管理机制。该管理规定针对建筑垃圾处置的全过程,构建了“四个闭环、三个端口、一个保障”的闭环运行机制。

那么,这一机制中的“四个闭环”具体如何运作?规定进一步明确,要从“源头收集、中转清运、集中处置、再生销售”四个方面形成闭环管理。源头管控是关键:在源头方面,明确了各类建筑垃圾的收集责任主体,严禁擅自倾倒或私自处置。在转运环节上,各责任主体产生的建筑垃圾须自行委托有资质的企业处置,或将建筑垃圾转运至属地乡镇(街道)的中转站,再集中转运至资源化处置中心。在处置方面,要求处置中心不得乱接收、不得拒收、不得转让或者随意倾倒建筑垃圾,并须严格遵循技术规范和工艺流程进行再生利用。在销售环节,则致力于推广建筑垃圾再生产品,将其列入绿色建材目录,鼓励全市项目在满足技术标准时优先使用。

闭环的顺畅运行,离不开收运环节的有效衔接。为此,规定特别设计了“三个端口”与“一个保障”机制。“项目端”“农村端”和“个人端”三个源头收运机制,有效覆盖了各类建筑垃圾的来源。通过明确责任体系、建立专班、制定制度和明确职责,确保收运工作有序进行。此外,规定还设立了考评补助制度,为建筑垃圾资源化利用提供坚实的资金保障。南安市财政局提供资金补助,以激励各乡镇(街道)推动制度落实;南安市城管局则制定《南安市建筑垃圾管理考评办法》,对各乡镇(街道)的建筑垃圾中转站及日常管理进行考评,并根据考评成绩实行“阶梯式”补助,从而有效推动建筑垃圾资源化的良性发展。



今年1月召开的南安市建筑垃圾排查整治工作推进会,为进一步夯实建筑垃圾处置成果提供机制保障。



南安市城管局工作人员开展的执法检查,有力提升监管力度。

监管亮剑

拧紧全程监管“安全阀”

制度的生命力在于执行。近日,南安市城管局石井执法中队在石井镇均和云谷项目三期工地内,查处了一起乱倾倒建筑垃圾的违法行为。经现场勘验、调查取证,与当事人询问核实等法定程序后,执法中队依法对涉事渣土运输企业作出警告、罚款人民币20000元的处罚,并责令其限期清理乱倾倒的建筑垃圾。目前,涉事建筑垃圾已全部清理完毕。

这一案件的快速查处,正是南安市城管局强化建筑垃圾违规行为监管的一个缩影。为确保建筑垃圾资源化利用全流程规范运作,该局深入开展建筑垃圾非法倾倒、违规运输及乱堆乱放等问题的排查与整治。南安市委、市政府高度重视建筑垃圾资源化利用工作,今年1月组织召开全市建筑垃圾排查整治工作会议,由市政府主要领导亲自部署、亲自谋划,高位推动整治工作。同时,建立多部门联合监管、定期调度、考核通报等工作机制,全域部署整治任务,形成了部门齐抓共管的良好局面。

在整体部署之下,源头管控成为重中之重。南安市城管局督促在建工地严格落实备案和处置核准制度,开展专项检查,排查建筑垃圾排放管理情况,落实分类堆放、密闭覆盖等要求,并与合规运输企业签订协议,确保建筑垃圾“日产日清、密闭运输、定点消纳”,严防违规运输、随意倾倒、私自收纳等行为发生。同时,严格落实联合执法机制,组织多部门对在建设项目进行联合排查,将建筑垃圾运输纳入项目安全文明施工的监管范围,确保企业依法依规处置建筑垃圾。2026年第一季度,该局共开展执法检查44次,出动人员132人次,立案查处22起,形成了强大的执法震慑力。

在强化源头管控的同时,该局还依托网格员开展日常巡查,并抽调精干人员组成4个暗访考评小组,通过日常暗访、专项检查、交叉巡查等方式,对重点区域进行拉网式排查。对排查发现的乱倾倒问题,逐一建立问题台账,明确整改时限、整改措施和责任人,实行销号管理。今年以来,通过各类巡查共发现问题1029处,已全部下发责任单位进行核查整改。

在人工巡查的基础上,该局进一步深化智慧管理,积极探索“科技+管理”新模式,引入无人机等科技手段开展建筑垃圾常态化巡查。同时,建设智慧收运平台管理系统,实现从源头建筑垃圾收运到资源化入厂处置的全链条智慧监管,涵盖订单预约、来源审核、车载过磅、车辆在厂智拍、生产在线智控、报表自动生成、问题智能分析等环节。推广使用智能环保渣土车,引导企业配备360°全景环视系统,利用信息化手段强化防控,达到“监管+整治”的双重效果。此外,畅通社会监督举报渠道,对违法违规主体从重处罚、顶格处理,以严格执法和有力震慑保障运输秩序规范有序。

宣传润心

唱响绿色发展“同心曲”

“xxx公司:我局在巡查中发现贵单位正在进行建筑施工,现就建筑垃圾处置规范相关事项,依法实施行政指导。请按指导事项执行,以免违反有关规定受到处罚。”近日,南安市某公司收到了这样一份《建筑垃圾管理行政指导意见书》。记者看到,意见书中不仅列出了业主单位应履行的相关义务,还附有相应的法律责任和处罚规定。同时,让我们知道了施工过程中要注意避开哪些雷区。”该公司相关负责人表示。

这份有的放矢的行政指导意见书,只是南安市城管局靠前服务的一个小篇章。政策人心,行动才能落地生根。为最大限度提高市民和企业的知晓率,进一步增强公众环保意识与参与度,该局多措并举,全面加强宣传教育。除了深入在建工地和住宅小区开展入户宣传、发放建筑垃圾处置指导意见书之外,还通过群众喜闻乐见的方式扩大宣传覆盖面,统筹推进职能部门宣传与社区网格引导两大抓手。

第一个抓手是职能部门宣传。各行业主管部门在履行监管

职责的同时,积极开展宣传教育活动,推动项目业主主动委托具备资质的企业进行建筑垃圾处置。同时,强化社会面宣传,通过微信公众号、新媒体等多种形式和渠道,广泛宣传资源再生利用的重要性与具体方法,引导市民群众积极参与建筑垃圾处置。

第二个抓手是社区网格引导。南安市将建筑垃圾资源化利用工作与基层网格治理机制相融合,充分发挥基层党组织的引领作用,组织居委会、物业、业委会和业主共同参与宣传教育活动,开展转运指导、志愿服务、科普宣传等系列活动。这一举措进一步提升居民的知晓率与配合度,从源头上减少违规处置行为。

南安市城管局党组书记、局长许柏松表示,下一步,该局将在南安市委、市政府的统筹领导下,进一步全面深入排查,强化源头治理,补齐设施短板,加强协同联动,不断推动建筑垃圾治理走向系统化、规范化、长效化,以更高标准助力城市环境品质提升,为建设人与自然和谐共生的美丽宜居南安、打造生态文明建设县域样板贡献更大力量。



南安市城管局工作人员下发行政指导意见书,让政策法规直透基层。

评论观察

民生工程需要破冰精神

□吴志明

“世界上没有垃圾,只有放错位置的资源。”这句耳熟能详的话,在南安市化作了一场生动的实践。面对建筑垃圾处置的难题,南安没有墨守成规,而是勇于突破,用一连串“率先”给出了自己的答案,这些看似不起眼的“第一”,恰恰是民生工程最需要的破冰精神。

建筑垃圾处置看似小事,背后却关乎城市环境与民生福祉。针对乱堆乱倒、扬尘扰民等痛点,南安市跳出传统思维,主动向前一步,打出“三个率先”组合拳:率先构建全省首个资源化利用全链条工作机制,实现从产生、收集到处置、利用的闭环管理;率先落地泉州首个建筑垃圾特许经营权,引入专业企业参与治理;溪美街道中转站率先引入分拆设备,从源头提升资源化效率。每一个“率先”,都是对群众期盼的务实回应。

民生工程直接关系到

百姓的生活,当前民生领域的新问题、新挑战层出不穷,许多实际问题的解决没有现成答案,需要在实践中不断探索。这就更需要提倡破冰精神——敢试新招、敢闯新路,才能把实事办实、好事办好。

民生工程没有终点,创新探索永无止境。南安市的建筑垃圾治理实践,为其他地方的基层治理提供了宝贵借鉴。期待更多地区能借鉴这一破冰精神,聚焦群众急难愁盼,打破思维定式,勇于探索突破,用更多创新举措破解治理难题,让民生工程更有温度、更见实效,真正惠及每一个群众。



吴志明