

# 给外卖骑手交社保,进展如何?

1000多万外卖骑手,已经形成了一个规模庞大的新就业群体。去年以来,多家外卖平台分别通过直接缴纳五险一金、“先缴后补”提供补贴等方式,帮助更多骑手上社保。如今,这些举措推出已逾一年,落地效果如何?骑手的权益保障网如何进一步织密织牢? □新华

## 一些平台探索为骑手交社保

劳动法规定,用人单位和劳动者必须依法参加社会保险,缴纳社会保险费。不过,由于外卖骑手就业不稳定,骑手中有大量兼职、短期过渡、跨城市流动就业的从业者,劳动关系难以认定,如何缴纳社保一直是一大难题。

为更好保障外卖骑手权益,一些外卖平台纷纷开展探索。

去年3月起,京东为全职外卖骑手缴纳五险一金,为兼职骑手提供意外险和健康医疗险。全职骑手缴纳五险一金的所有成本(包含个人所需缴纳部分),全部由京东承担,确保骑手现金收入不会因缴纳五险一金而减少。

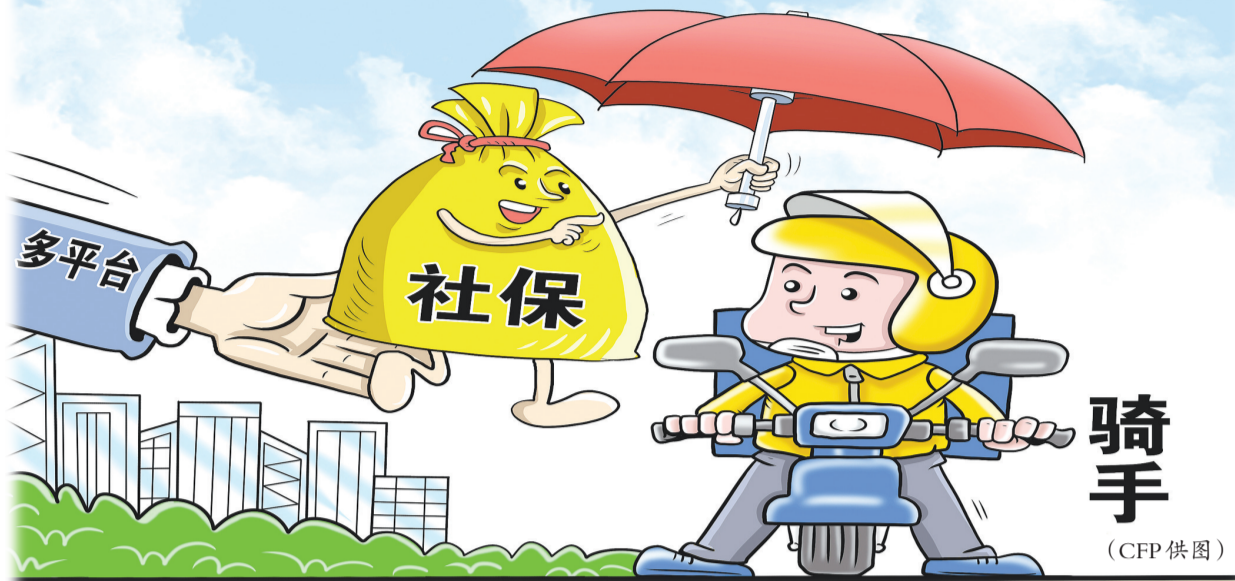
美团、淘宝闪购等平台则通过“先缴后补”方式,为更多骑手提供社保补贴。

美团鼓励符合条件的骑手以灵活就业身份参加城镇职工基本养老保险,平台按参保地社保缴费基数下限补贴50%参保费用;这一举措于去年4月在福建泉州、江苏南通两地试点,去年11月起覆盖全国各类型美团骑手。淘宝闪购对稳定跑单且有愿意缴纳养老保险、医疗保险的骑手补贴至少50%的保费,对“骑士队长”“荣誉骑士”则全额补贴,2025年底已在全国直营城市全面落地。

淘宝闪购北京“荣誉骑士”李雪贞算了一笔账,3月份他缴纳了养老保险1432.4元、医疗保险584.92元,获得100%补贴后,一年能得到补贴约2.42万元。

美团骑手保障组负责人表示,社保补贴方案支持骑手自主选择户籍地或就业地参保,照顾到“在城市工作,在家乡养老”的现实需要,以现金形式打入骑手账户。

首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚表示,外卖平台为符合标准的骑手补贴灵活就业养老和医疗保险,是新就业形态劳动者权益保障的重要探索,从实践中回应了不完全符合确立劳动关系的劳动者如何缴纳社保的问题。这是对外卖骑手劳动权益保障的提升,也能推动平台获得更多稳定运力。



骑手 (CFP供图)

## 两种模式适合不同的骑手

五险一金全面保障与“先缴后补”灵活补贴之间,哪种模式更具优势?

业内人士表示,五险一金模式保障更全面,但需要较为固定的出勤、跑单时间,适合能够稳定、长期从事这一行业的骑手;“先缴后补”模式更适合时间较为弹性的骑手,同时这一模式也更能应对外卖行业季节性、波动性等变化特征。

五险一金模式中,京东外卖全职骑手已突破15万人,公司为他们缴纳五险一金,每人每月平均缴纳约2000元。

“先缴后补”模式中,美团、淘宝闪购的探索均涉及数百万名骑手。不过,参与补贴有“门槛”,美团、淘宝闪购等平台将申领补贴的标准定为:过往6个月中,有3个月的收入达到就业地社保缴费基数下限,且缴费当月也需达到。

“这是为了防止被套利、套补,把补贴给到真正在稳定跑单的骑手。”美团骑手保障组负责人说,目前多数城市稳定跑单的骑手都能达到这一收入标准。

一名河南商丘的骑手告诉记者,自己每天跑4个班次、8个小时,月收入约4500元,能达到补贴标准,有参与补贴的计划。

“这个‘门槛’对兼职骑手可能有一定困难,对以跑单为主要收入来源的骑手不难。”美团北京太阳宫站骑手王新贵说,自己和身边的骑手月收入约为8000元到1.2万元。

从2025年美团首批试点的泉州、南通两地情况看,包括兼职骑手甚至只送过1单的骑手在内,两地共有约2.2万名骑手,其中符合补贴条件的骑手约4000

人。这个数字会随着外卖行业的淡旺季上下波动,体现了行业灵活就业的特点。

“从骑手群体年龄结构看,已婚生子的骑手是最直接受益的群体,他们中不少人本身就在缴纳灵活就业人员社保。”美团骑手保障组负责人说,还有两类群体对申领补贴积极性较高,一是此前曾有稳定工作并持续缴纳社保,再缴纳几年就可以领取退休金的骑手;二是缴纳社保后孩子可以在就业地异地地上学的骑手。

该负责人表示,不少骑手对社保的政策细节和操作流程有咨询需求。2025年以来,在各地人社部门支持下,美团已开展600多场政策宣讲会,年轻骑手的参保意愿也在提升,大家的咨询频次很高。

## 将更多新就业形态人员纳入社会保障

外卖行业的社保探索,也为网约车、家政服务等多个灵活就业领域提供了有益参考。

近年来,包括外卖骑手、网约车司机在内的新就业形态人员数量大幅增加,全国已有8400万人。今年4月,中办、国办公开发布《关于加强新就业形态服务管理的意见》,明确提出“健全符合新就业群体特点的社会保障制度体系,完善社会保险关系转移接续机制”。

职业伤害保障发挥着与工伤保险相似的作用。目前,17个职业伤害保障试点省份累计参保超过2700万人。今年,试点将进一步扩大到全国范围,7月1日起更多企业将纳入试点。

一些地方还将开展相关社保补贴。

四川省人力资源和社会保障厅发文明确,2026年期间,平台企业首次为快递员、外卖从业人员办理参保登记手续,并缴纳基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费、工伤保险费,按照平台企业单位缴费额的10%给予企业社会保险补贴。

人力资源社会保障部部长王晓萍表示,“十五五”时期,将持续推进全民参保计划,深入研究灵活就业人员、农民工、

新就业形态人员等群体面临的社会保障不足问题,提高参保率,稳步扩大新就业形态人员职业伤害保障制度实施范围,进一步扩大失业、工伤保险覆盖面。

“更好保障新就业形态人员权益,还需进一步明确劳动关系认定标准,规范工资、工时、休假、安全卫生等劳动基准,持续完善社会保障体系。”中国社会科学院法学研究所研究员王天玉建议,下一步,可将外卖行业的探索逐步向更多灵活就业领域复制、推广,将更多符合劳动关系特征的从业人员依法纳入社会保障,更好保障劳动者权益。

## 稳投放 优结构

### 2026年小微企业金融服务工作要求明确

据新华社电 国家金融监督管理总局5月19日发布通知,明确2026年要充分发挥支持小微企业融资协调工作机制作用,推动小微企业金融服务“稳投放、优结构、提质量、可持续”,提升民营企业金融服务水平。

《关于做好2026年小微企业金融服务工作的通知》进一步明确深化支持小微企业融资协调工作机制要求,指导各级派出机构完善常态化线上对接渠道,因地制宜组织线下集中走访,推动完善跨部门“联合会诊”机制,引导金融机构主动融入各地工作机制,聚焦重点领域,加大精准走访对接力度。

通知要求银行业金融机构完善供给体系,增强发展能力,强化资源保障,促进信贷业务高质量发展;要求保险公司健全管理机制,拓宽服务领域,加大保险服务供给。

此外,通知还围绕信用信息共享、部门协作联动、政策传导落实、经验做法宣传等方面提出了工作要求,推动凝聚协同合力,发挥金融政策效能。

## 稳增长 扩容量

### 工信部将多措并举促进就业

据新华社电 5月19日,工业和信息化部召开会议部署2026年就业促进工作重点任务,提出坚持就业优先导向,创造高质量就业岗位,培育扩大就业容量,促进产业转型升级与就业扩容提质双向赋能、良性循环。

工业和信息化部负责人在会上表示,要凝聚就业促进工作合力,以更加有力举措抓好各项工作。稳定和扩大轻工、纺织服装等传统制造业就业规模,加力智能网联新能源汽车、高端装备、航空航天等新兴产业领域挖潜扩容;启动人工智能中小企业创业支持计划,建好用好全国中小企业服务“一张网”。

此外,还要推动科研助理岗位开发和落实,办好“百日招聘”等人才供需对接活动;实施制造业人才支持计划、中小企业人才服务专项行动,发挥好国家卓越工程师实践基地作用,打造高水平技术技能人才培养平台;持续提升部属高校毕业生就业服务实效,加强产业人才需求预测和毕业生就业监测,鼓励广大毕业生到基层、到国家最需要的地方建功立业。

## 4月份全社会用电量同比增长6%

### 充换电服务业增速超60%

据新华社电 记者5月19日从国家能源局获悉,今年4月份,全社会用电量8205亿千瓦时,同比增长6%。

从分产业用电量看,第一产业用电量112亿千瓦时,同比增长2%。第二产业用电量5584亿千瓦时,同比增长5.3%,其中,工业用电量5538亿千瓦时,同比增长5.5%,高技术装备制造业用电量1050亿千瓦时,同比增长10.1%。第三产业用电量1517亿千瓦时,同比增长8.9%,其中,充换电服务业、互联网数据服务用电量分别为137亿千瓦时、82亿千瓦时,增速分别达到61.9%、42.8%。城乡居民生活用电量992亿千瓦时,同比增长6%。

此外,今年1月至4月,全社会用电量累计33345亿千瓦时,同比增长5.4%。

## 截至去年底——

### “四新经济”个体工商户超4千万户

本报讯 国家市场监督管理总局登记注册局副局长杜林亚19日在北京介绍,截至2025年底,我国“四新经济”(新技术、新产业、新业态、新模式)个体工商户达4010.9万户,连续五年保持增长态势。

2025年5月20日起,《中华人民共和国民营经济促进法》正式施行。国家市场监督管理总局19日召开专题新闻发布会,介绍该法施行以来市场监管部门助力民营经济发展的重点举措和成效。

杜林亚在会上指出,个体工商户是民营经济的重要组成部分,是我国数量最多的经营主体。为推动落实民营经济促进法,市场监管部门针对个体工商户面临的创业投资、转型升级、市场退出等堵点,推出多重便利,有效激发个体工商户创新创业活力。

在各方努力下,个体工商户经营质量不断提升。杜林亚介绍,截至2025年底,“四新经济”个体工商户达4010.9万户,连续五年保持增长态势;触网经济的个体工商户达1900万户;累计培育“名特优新”个体工商户18.4万户,持续经营时间的中位数达8.4年。(中新)

## 首单“算随电动”落地 虚拟电厂迎超级风口

近日,依托广东电网能源投资有限公司“粤能投虚拟电厂运营平台”,广东韶关中国联通数据中心结合广东电力现货日前价格走势预测,完成了一场精准的现货市场电量交易与结算——在低谷时段(10:00-14:00)调增算力任务、提升用电负荷,而在高峰时段(16:00-20:00)调减非紧急任务、合理压减负荷。

同一天,中国移动广州及湛江数据中心这两个大型数据中心集群,也上演了一场跟随虚拟电厂指令联动的算电协同调度。

而上述三大数据中心共同开展的“算随电动”,正是我国首次实现大型数据中心以虚拟电厂形式参与了电力现货交易。

随着“算电协同”写入2026年政府工作报告,并列入国家级新基建工程,作为算电协同关键枢纽的虚拟电厂,也从过去的小规模、探索型、试点型,一跃进入加速落地阶段。“进入2026年,我国虚拟电厂建设已经迈入市场化、规模化阶段,算电协同、绿电消纳等场景直接催生了虚拟电厂建设热潮。”一位业内分析人士告诉记者。

## 地方掀起虚拟电厂“竞速跑”

虚拟电厂并非物理意义上的发电厂,而是一套基于数字技术的能源聚合调度系统。

2025年3月,我国虚拟电厂领域迎来了首份国家级专项政策——国家发展改革委、国家能源局联合印发《关于加快推进虚拟电厂发展的指导意见》,确定了虚拟电厂“独立经营主体”身份。2026年2月,国务院办公厅发布《关于完善全国统一电力市场体系的实施意见》,提出在确保安全前提下,坚持包容审慎原则,推动虚拟电厂、智能微电网、可调节负荷等新型经营主体活跃参与电力市场。

在国家政策引导下,地方掀起了一场虚拟电厂“竞速跑”。据记者不完全统计,广东、上海、江苏、浙江、山东、江西、甘肃



(CFP供图)

等20余省市出台专项政策,设立虚拟电厂建设目录、补贴标准、交易规则。由此,虚拟电厂政策形成了“国家定方向、地方抓落实”的全链条体系。

在地方层面,广东跑步向前,作为首批国家级虚拟电厂试点中独占四席的省份,截至目前广东已经拥有60家虚拟电厂运营商。今年2月,广东虚拟电厂发展迎来了标志性事件——该省来自深圳、佛山、中山等地总容量约33兆瓦的首批发电类虚拟电厂,以报价竞价方式正式参与电力现货市场交易。

而算电协同之所以能成为虚拟电厂建设热潮的催化剂,在于其可以充当算力设施的“绿电管家”与“成本优化器”。“算力要绿电、电网要柔性、虚拟电厂要规模,”算电协同“让三者完美契合,成为虚拟电厂爆发的最强契机。”协鑫能源公司副总经理黄一钊在接受记者采访时表示,算电协同的本质是高密度算力负荷与绿电、柔性电网深度绑定,而虚拟电厂恰好能解

决算力中心“绿电刚需+负荷波动大+电网接入难”的痛点。

值得一提的是,虚拟电厂可聚合光伏、储能、工商业及算力可调负荷,实现削峰填谷、稳供绿电,既缓解电网供电压力,又大幅降低算力企业用电成本。

在此次广东的“算随电动”交易中,虚拟电厂搭建了电力市场与算力负荷之间的桥梁:当现货电价高时,虚拟电厂可以合理错峰非紧急算力任务,减少高价时段购电耗用;当地现货电价低时,虚拟电厂可以统筹放开可延后算力任务,消纳低成本电力。

## 民营企业亦扮演着重要角色

当前,算力与电力正成为支撑数字经济与能源转型的两大核心支柱。两者的深度融合,共同催生了虚拟电厂的爆发式需求。

虚拟电厂可通过绿电直购、跨区域调度、负荷柔性调节三大手段,为数据中心、

智算中心解决“用电贵、用电难、绿电缺”问题。因此在政策驱动与价值释放双重作用下,今年我国虚拟电厂建设迈入规模化、商业化的落地新阶段。

国家能源局发布的数据显示,截至2025年底,全国虚拟电厂项目已达470个,经测试的最大调节能力达到1685万千瓦,相当于16座百万千瓦级大型火电厂的顶峰出力。尽管在2025年我国虚拟电厂建设速度提升,但距离2030年超5000万千瓦的目标,仍具有近2倍的增长空间。

记者注意到,目前全国多地已经形成了特色化虚拟电厂建设路径。例如,甘肃依托新能源富集优势,建成省级虚拟电厂运营管控平台,聚合工业负荷、充电桩等资源,总调节容量达4.56万千瓦,实现新能源大发时增载消纳、用电高峰时错峰调节;广东、江苏等东部算力大省,则是重点推进数据中心接入虚拟电厂,探索“算电联动、跨省调度”,破解算力高耗能与电网保供矛盾。

与此同时,在这场虚拟电厂建设浪潮中,民营企业亦扮演着重要角色。国家能源局发展规划司副司长邢翼腾日前在新闻发布会上介绍,全国已建成虚拟电厂535个,其中民营企业占比45%,多家民营企业投资建设的虚拟电厂项目入选第一批新型电力系统能力提升试点名单。

此外,记者统计发现,协鑫能源、国电南瑞、南网能源、朗新科技等多家上市公司已经宣布,聚焦虚拟电厂平台开发、负荷聚合、市场交易等核心环节。

但需指出的是,虽然虚拟电厂建设热潮涌动,但在算电协同深度推进过程中,其仍面临着技术、机制、市场等多重挑战。尤其是在技术层面,虚拟电厂对于算电协同的调度精度与兼容性还有待提升。

“当前虚拟电厂平台多聚焦电力侧调度,对算力负荷的感知、调控能力不足,难以实现更为精准的调度。”上述分析人士还向记者指出,数据互通与协同调度还需破壁,跨区域算电调度等技术尚需攻克。(21世纪)