



近日，一部全女子反恐特战电影《绝密任务》在全国暑期档首映。影片根据真实事件改编，讲述了12名女子特战队员在12小时内执行境外极限营救任务的故事。该片在南安水头镇的五里桥文化公园举行开机仪式，并在南安进行为期2个月的取景拍摄。值得关注的是，参与该片投资出品的就有南安市属国企——南翼集团。

南翼集团，即泉州市南翼投资集团有限公司，最早可追溯到1993年成立的南安市房地产公司，2020年，由泉州市南翼港区发展有限公司和南安市城市建设投资集团有限公司整合重组而来。这些年，在南安市委、市政府的坚强领导下，南翼集团深入贯彻党中央及上级党委各项决策部署，牢牢把握国有企业改革发展方向，团结带领全体干部职工，攻坚克难，锐意进取，实现了集团从整合重组到规范运营，再到提质增效的跨越式发展。集团总资产从2020年末的188亿元，增至2026年的近400亿元；连续三年被评为南安市“纳税大户”，国有资产逐年递增，实现保值增值，高质量发展的基石更加坚实。



党建引领 企业发展的“红色引擎”

今年是建党105周年，也是“十五五”规划的开局之年，这是一个承前启后、继往开来，夯实基础、全面发力的关键时期。

2025年12月，站在“两个五年”规划承前启后的历史节点，中共南安第十四次代表大会第五次会议发出了“何以南安、何为南安、何向南安”的时代叩问。2026年3月，南安市召开高质量发展大会暨全市“深学争优、敢为争先、实干争效”行动总结部署会，号召全市各级党组织和广大党员干部从大历史、大格局、大担当的维度，深入思考自身所处的方位和肩负的使命，奋力开创中国式现代化南安实践新局面。

作为南安市属重点国企，南翼集团主动担当，立足新时代，结合新实践，走出了一条“提存量、拓增量、优结构、铸链条”的进阶之路。其中，党建的关键引领作用充分发挥了把方向、管大局、保落实的领导作用，集团将党的政治建设摆在了首位，奋力提升国企的价值发现、价值创造、价值提升能力。高质量党建才能引领国有企业高质量发展。近年来，南翼集团通过党委理论学习中心组学习、专题研讨、辅导讲座等形式，引导广大党员干部深入学习领会党的十九、二十大精神及历次全会精神，确保党的路线方针政策得到不折不扣贯彻执行，凝聚起推动发展的强大思想合力。2025年，集团案例入选南安市委宣传部“南安市基层党建思想政治工作优秀案例”，思政工作的品牌影响力与示范效应得到显著增强。

南翼集团相关负责人表示，集团已建立健全党委、董事会、经理层议事规则，严格执行重大事项前置研究和决策制度，确保党委意图在重大决策中得到充分体现。持续优化基层党组织的设置，结合业务布局与党员分布动态调整组织架构，现有党支部30个，党员72名，确保党组织建设与企业发展实际紧密契合。

党建不仅要筑基，更要提质、聚力、赋能。南翼集团创新“党建+”，充分发挥党员先锋模范作用和党组织战斗堡垒作用。2022年，集团成立党员抗疫情先锋队 and 党员抗疫突击队，3天就完成800张床位方舱医院、7天完成健康驿站一期项目建设；2024年，打造“红色基石 筑梦城市”南翼特色党建品牌，推动党建与项目建设、经营管理等中心工作深度融合。集团机关支部于2021年被中共南安市委评为“先进基层党组织”，集团党委于2024年被中共泉州市委评为“全市先进基层党组织”，让党建真正成为企业发展的“红色引擎”。

改革驱动 企业提质的“硬核支撑”

深化改革、创新驱动是国企发展的内生动力。近年来，南翼集团做好“加法”，不断优化组织架构，丰富企业文化内涵，提升企业治理的效能和核心竞争力。一方面，在企业治理上做好“加法”，为加快现代企业制度体系建设，集团修订完善了国有资产、投资管理、风险控制、财务管理、招标采购、薪酬管理、工程管理、宣传管理等核心规章制度60余条，组建项目、前期、安全、信访、督查、审计等工作小组，形成用制度管权、按制度办事、靠制度管人的长效机制。同时，强化内控监督，围绕招投标管理、物资采购、工程预结算、工程变更等相关领域开展专项检查，营造安全高效、风清气正干事创业环境。

另一方面，在组织架构上做好“减法”，国企改革重组后，南翼集团首先明晰了发展方向，确立“建设美丽南安、共筑品质生活”的企业使命和实际“核心功能增强、新旧动能转换、产业化转型升级”的企业目标。其次，进一步明晰主责主业，核减了3个业务板块，聚焦“3+2”现代化产业布局，突出发展城乡开发建设、建筑工程、投资管理、商管业务、城市运营五大板块，布局新能源、大数据、低空经济等N个新兴赛道。再次，进一步明晰企业层级，采用“总部+二级业务单元+三级子公司”的管理模式。总部设7大职能部门，企业层级从5级压缩为3级，一级子公司从28个压缩为10个，管理层级更加扁平化，决策效率显著提升。

深化改革之后的南翼集团，锚定了“打造现代化一流城市综合运营服务商”的愿景，进一步提炼企业文化，强化宣传思想工作，完善宣传管理机制，充分调动各部门、各权属企业的积极性和创造性。同时，结合主题党日、团建、集中学习、志愿服务及工会活动等，推动各业务板块相互协作，将企业的文化软实力，不断转化为发展的硬支撑。

城市服务 企业进阶的“最大底气”

企业的“服务温度”能凝聚为城市的“发展热度”。近年来，南翼集团紧紧围绕南安发展战路，构建“3+2”现代化产业布局，以企业进阶提质为城市的高质量发展持续注入强劲动力。

比邻较劲将成为常态；置身泉州全市，南安处在国家级战略的“黄金交汇点”，政策试点赋能，将为突破城市能级、跃升为都市圈次中心城市提供更好的时势。

不仅是项目建设与资产管理，作为南安市城市运营综合服务商，南翼集团还承载着众多的城市公共管理设施的运营和服务，为高品质的城市民生保驾护航。

在水利设施方面，集团承接防洪排涝工程业务，包括晋江防洪提升工程南安段一期、洪湖滩涂重点区域排涝治理、海峡科技生态城片区防洪排涝、柳湖水系连通综合整治工程等关键水利设施建设和保障。

在绿化保洁方面，集团下属的南翼建设、盈峰城市环境服务公司等，为南安市民提供了涵盖垃圾处理、中转站运营、环卫作业、环境保洁与绿化管养的全方位服务，以专业化、机械化作业提升城市颜值与人居环境。

在生态修复方面，南翼集团积极履行社会责任，积极开展屏山生态修复等环境治理工程，探索将修复成果转化为生态景区资源，推动区域内生态价值转化和生态环境持续改善，实现经济发展与生态保护协同共进。

值得一提的是，南翼集团还不断整合住建、物业、餐饮服务供应链、智慧停车、充电等多元服务资源，形成覆盖城市运营多领域的民生保障体系，进一步打造“数字+生活服务”的民生生态体系。

改善人居环境成果喜人

据不完全统计，近年来，南翼集团已累计承建项目200多个，涵盖城市更新、填海造陆、市政道路、教育提升、房地产等多个重点领域，打造了武荣大桥、新体育场、市医院新院区、南翼商务大厦、石井口岸航运中心、城市文化旅游综合体等多个标杆项目，建设市政道路113公里、公园21个、桥梁16座、填海造陆近万亩，建设学校27所、安置房63万平方米，改造提升老旧小区104个……推动城市承载力显著提升，人居环境明显改善。

集团下属4家一级子公司专业开展代建业务，承接省市级重点项目、民生实事工程及“抓城建品质”等项目，企业匠心打造的项目荣获福建省建设工程“闽江杯”1项、泉州市“刺桐杯”7项。

集团已构建覆盖市政、装修、园林绿化、矿山修复等领域的建筑全产业链服务体系，具备从规划设计到施工运维的一体化综合建设能力。集团权属的南翼建设公司累计承建施工项目超200个，营收超2亿元。参股的南翼建设公司承建合同金额超26亿元，纳税超3500万元。集团还与省建筑设计院联合设立成功设计院，整合设计与施工资源，推动集团向综合服务商战略转型。

立足“三张地图”识变求变

当前，南安发展的区域优势越发凸显，全市上下都在你追我赶，从“全国地图、全省地图、全市地图”这“三张地图”中识变求变、置身全国，中国式现代化场景全面展开，新质生产力浪潮滚滚而来；置身全省，福建建设蓝图全面铺开，

集团已构建覆盖市政、装修、园林绿化、矿山修复等领域的建筑全产业链服务体系，具备从规划设计到施工运维的一体化综合建设能力。集团权属的南翼建设公司累计承建施工项目超200个，营收超2亿元。参股的南翼建设公司承建合同金额超26亿元，纳税超3500万元。集团还与省建筑设计院联合设立成功设计院，整合设计与施工资源，推动集团向综合服务商战略转型。

集团已构建覆盖市政、装修、园林绿化、矿山修复等领域的建筑全产业链服务体系，具备从规划设计到施工运维的一体化综合建设能力。集团权属的南翼建设公司累计承建施工项目超200个，营收超2亿元。参股的南翼建设公司承建合同金额超26亿元，纳税超3500万元。集团还与省建筑设计院联合设立成功设计院，整合设计与施工资源，推动集团向综合服务商战略转型。

锻造国企“硬实力” 当好城市“大管家”

——南翼集团立足“三张地图”作答“进阶之问”

融媒体记者 温文清 周培亮 通讯员 黄泽栋 /文 泉州市南翼投资集团有限公司/图



评论 观察

让“服务温度”凝聚“发展热度”

□温文清

2025年中央城市工作会议曾指出，当前，我国城市发展正从大规模增量扩张阶段，转向存量提质增效为主的阶段。城市工作重心转变已是大势所趋，各地要打破“重建楼、轻治理”的习惯做法，推动城市高质量发展更新、高水平运营、高效能治理。南翼集团的实践表明，“城市大管家”的模式正是推动城市治理思维转变的有益探索。

所谓“城市大管家”模式，主要是通过引入专业化运营主体（如物业公司、地方国企），对城市市容环卫、园林绿化、市政设施等公共服务进行整合，提升城市治理效能与民生满意度。在南安，南翼集团积极构建完整的城市生活服务体系，整合公建物业、餐饮供应链、智慧停车、充电、二手房资金监管等多元服务资源，推动集团从融资建设为主向综合服务服务商战略转型，为南安建设高品质“26℃之城”提供了坚实的保障。

放眼全国，“城市大管家”近两年风生水起。2026年以来，从广西鹿寨10.76亿元，到重庆巴南6.57亿元，再到重庆方麓1.2亿元……不过三个月，五禾田、北控城市资源、三峰城服等知名物业公司已接连落子全国，合同总额突破18亿元，一切都在说明——“城市大管家”大有可为。

其治理优势表现在：一是响应速度更快，重庆巴南区路面破损处理时间从半天缩短至2小时内；二是成本优势更明显，云南滇中新区综合环境治理成本同比下降超15%；三是民生满意度提升，沈阳、珠海等地群众满意度达98%以上；四是智慧赋能升级，依托“一网统管”平台、AI动态筛选及物联网技术，实现从被动响应向主动预警转变。

等风来不如追风去。作为北拓南拓的城市综合运营服务商，南翼集团敏锐地捕捉到了未来城市的发展方向，并明确提出，将以南安智慧停车平台为基础，持续接入新能源汽车充电、物业服务、便民缴费等端口，打造“一站式”城市生活服务线上入口，多渠道探索“城市大管家”的落地路径。在南翼集团看来，“城市大管家”是集团未来的新增增长点，不仅是业务边界的物理延伸，更是国企价值发现、价值创造、价值提升的纵向升级。

当然，打铁更要自身硬。为了适应未来的新定位，南翼集团也在苦练内功，以企业的“服务温度”去凝聚城市的“发展热度”。首先，综合运营能力是核心壁垒。城市服务板块打包需要环卫、绿化、路灯、物业等多元管线协同，任何一块短板都可能在民生考核中出问题。其次，资金实力决定准入门槛。很多城市综合服务项目，往往需要一次性投入硬件和工程建设，这对企业资金实力是一大考验，需要实力也要耐力。第三，长期主义和数字化赋能决定竞争力。未来几年，各地城投企业将面临从“融资建设主体”向“市场化经营主体”的转型，要更加精细化深耕城市服务，要拥有自主知识产权的数字化平台，才能保持竞争优势。这些正是南翼集团的切入点与发力点。

“城市大管家”的南翼实践，是推进闽漳泉都市圈支点城市现代化的重要探索。面对百年未有之大变局，立足全国、省、市“三张地图”，南翼集团主动拥抱变化、拥抱创新、拥抱未来，在对应的时候做对的事情，充分彰显了地方国企“大历史、大格局、大担当”的视野。

相信，“城市大管家”的南翼实践，将为“海丝源头、成功故里”打造宜居、韧性、智慧的现代生活，注入永久活力，也将为中国县域城市的高质量更新、高水平运营、高效能治理，作出有益示范！



布局未来 企业领跑的“内生潜力”

正如南安市高质量发展大会所倡导，只有在风起时种下未来的种子，才能以高质量发展的确定性应对外部环境的不确定性。只有在未来的科技浪潮中抢占自己的一席之地，真抓实干，才能让大会精神落地见效。南翼集团积极布局新赛道，培育增长新引擎，推动动能转换和产业结构优化升级。

首先，布局新能源、大数据、低空经济等N个新兴领域。集团利用承接城市绿化、道路养护等特许经营，拓展“土地开发+投资建设+专业运营+灵活出租”的发展模式；开发便民服务平台，集成智慧停车、充电、教育、

物业等服务，提升城市数字化水平；拓展低空经济应用场景，探索无人机产业教育培训、考证、维修、比赛等新业务。南翼集团完成了武荣产投集团的组建，设立翼伙通公司推进分布式光伏发电项目，建设的南港污水处理厂分布式光伏电站，预计年均发电107万度。瞄准市场需求，设立翼融信公司，切入二手房资金监管市场，预计年监管规模5亿元，为集团带来稳定现金流。此外，集团还发起产业基金，聚焦集成电路领域，布局新能源与新材料、新一代信息技术与智能制造、低空经济等战略性新兴产业，不断强化区域创新的引领力。南翼集团以打造动能转换的“新赛道”，助力企业跑出发展的“加速度”。

要素保障 企业跃升的“强劲动能”

要素是企业生产经营的根基所在，市场化配置是激发要素活力的关键。去年，泉州成功获批国家要素市场化配置综合改革试点，这份国务院批复的重磅红利，也为南翼集团的转型升级注入强劲动能。

人力资源是现代企业最宝贵的要素资源。南翼集团坚持党管干部、党管人才原则，统筹抓好人才队伍、要素保障等，为高质量发展提供坚实支撑。比如，推行“晒晒比拼”公开招聘机制，实现由“相马”到“赛马”的转变，加强人才引进和市场化选聘，优化薪酬管理制度和绩效考核机制，完善“干部能上能下、员工能进能出”的用人机制。大力提升职工专业素养，常态化开展业务培训，鼓励

学历进修和职业资格考证，搭建“翼课堂”学习培训平台，打造高素质、专业化人才队伍。统筹推进资金、用地、成本等关键要素优化配置。集团积极向上争取国债债、一般债、专项债等各类资金；2021年，成为南安首家AA+主体信用评级地方国企，多次成功发行信用债，利率屡创新低的公司债、企业债、境外债等，融资成本逐年下降，资金保障能力持续增强。积极对接协调相关主管部门，累计完成用地用林用海报批近6000亩，有效保障项目建设需求。此外，南翼集团还全面加强了预结算管理，通过



武荣公园