

立法护航“晋江经验”——

泉州:争当民营经济探路“先行者”

今年3月,“创新发展‘晋江经验’”正式写入国家“十五五”规划纲要,标志着这一发端于泉州的地方探索上升为国家制度性安排。今年5月,首部“晋江经验”专项法规经福建省人大常委会批准,将于8月20日起正式施行,以立法固本、以法治护航,泉州民营经济的制度根基愈加坚实。

从一座民营经济占GDP比重居全国万亿级城市之首的制造重镇,到一块镌刻入国家战略的实践样板——泉州,正以“晋江经验”专项法规立法为契机,深学争优、敢为争先、实干争效,当好践行“晋江经验”的模范生,勇当新时代民营经济强省战略主力军,努力为全国民营经济高质量发展提供更多“泉州方案”。

数据显示,去年,泉州全市经营主体突破171万家,规上民营工业增加值、民间投资分别增长7.8%、5.6%,9个千亿制造业产业集群能级提升,民营经济成为泉州经济社会发展的重要支撑,为21世纪“海丝名城”建设注入强劲动能。

融媒体记者 林书伟



“数智”突围

民营经济向新而行

“一双运动鞋的创意丰富度,提升了400%。”在晋江安踏集团,设计师借助企业自主研发的体育用品行业首个AI设计大模型——“灵龙”,几分钟即可输出多种新潮设计方案,让创意落地加速。这一基于安踏集团30多年积累的千万级鞋服数据及开源模型底座,正通过多维度创新与场景深度融合,驱动体育产品在设计、生产、零售全链条的升级。

这样的“创新突围”,在泉州并非孤例。作为水暖卫浴龙头企业,九牧集团每年将不低于销售额10%的资金投入研发,建成行业首个全球质量技术转化中心,累计专利超20000项。以智能化、数据化深度赋能健身场景,舒华体育将智能AI有氧运动、室内模拟滑雪等场景融入健身器材中,打造独特的创新模式。星达鞋服携手石墨烯研究院打破国外技术垄断,研发出高性能阻隔TPU薄膜,凭借“企业家+科学家”融合创新,从传统鞋材供应商,跨界进军碳纤维新材料、匹克球拍等新赛道,走出了一条创新突围之路……

立足“十五五”开局之年,产业科技创新作为重要一章被列入《泉州市传承弘扬创新发展“晋江经验”条例》。当前的泉州,正强化创新驱动,塑造民营经济发展新动能新优势。在持续深化“抓创新促应用”专项行动的带动下,泉州接续实施科技创新“四个倍增”,设立规模超1亿元的企业研发投入奖补资金,全社会研发投入同比增长11.2%,连续8年实现两位数增长,推动国家级、省级专精特新“小巨人”企业分别达62家、928家。截至目前,泉州超91%的规上工业企业已开展数字化转型,成功入选2025年度全国制造业数字化转型典型案例(城市篇),为全省唯一。此外,以深化“重龙头、强品牌、铸链条”专项行动为抓手,泉州在全省率先出台支持创建中小企业特色产业集群有关措施,新增国家级中小企业特色产业集群2个、累计达7个,领跑全国地级市;5个县域特色产业入选工业和信息化部首批“中国城市产业名片”,现代体育产品集群入选国家先进制造业集群。

“要素”赋能

民企“手中有数、心中有数”

“泉州有雄厚的时尚产业基础,越来越多的企业正从分散作战向产业协同迈进。”在七匹狼董事长、泉州时尚产业联盟执行主席周少雄的眼里,这几年,泉州政企同心,推动各类要素集聚、供应链协同创新,勾勒出的产业升级路径清晰,让企业发展信心十足。

企业的底气,来自要素保障的“精准滴灌”。

以加快推进福厦泉要素市场化配置综合改革试点建设为契机,泉州坚持以服务提质强化保障,正探索一条从“拼企业”到“拼要素”的新路,增强民营企业高效平等获取要素的能力。

——用好用足国家盘活利用低效用地试点政策。泉州深化工业园区标准化建设2.0版,累计建成标准化厂房及配套用房4000多万平方米,入驻投产企业2300多家,纳统企业产值突破2000亿元,市级园区项目中民企参与占比达70%。

——创新金融服务模式。综合运用“财政+金融”政策工具,深化“政银企担”对接机制,发展园区、外贸、航运、华侨等特色金融,启动设立“泉州市投融资联动工作站”。

截至2025年末,全市贷款规模超1.3万亿元,贷款增量786亿元,居全省第一。目前,

全市新增上市企业4家,累计达119家,融资规模超800亿元,各类基金总规模达3000多亿元。国资子基金累计投资项目385个,成功引育一批高成长科创企业。

——构建数据要素体系。市级公共数据汇聚与共享平台累计汇聚数据量超215亿条,居全省首位。入选国家数据基础设施建设先行先试名单,获评国家级数据产业集聚区试点。

在今年春节后第一个工作日召开的泉州市2026年民营经济高质量发展大会上,泉州发布要素市场化配置综合改革促进民营经济发展系列政策及场景案例,全力推动优质要素资源向民营企业高效集聚、精准赋能。作为受邀在大会上发言的企业家,兴业皮革科技股份有限公司董事长吴华春深有感触:“响应要素市场化配置改革要求,企业深化产学研融合,致力于探索皮革材料在智能交互、人机融合等前沿领域的创新应用,打造产学研协同平台”。

从实践中来,到法治中去。值得一提的是,《泉州市传承弘扬创新发展“晋江经验”条例》专门设立“资源要素配置”专章,专门就深度融入和服务全国统一大市场建设,推进要素市场化配置综合改革,推动各类资源要素高效配置,经营主体公平竞争、市场潜力充分释放等作出具体规定,将先行先试的改革成果上升为法律制度。这一“闭环”也是对“晋江经验”创新发展的生动注脚。

产业友好

政企共创营商环境“实践样本”

“以前法拍一块地,光测绘、规划就得等多一两个月,企业拿地后迟迟不能落地。如今有了‘净地法拍’,效率大大提升,这种‘产业友好’,我们感受真切。”在南安,德林机械制造有限公司财务主管颜阿柳获得满满。

针对传统法拍权属不清、债务纠纷、地上物复杂及配套设施不完善等难题,南安市创新“净地法拍”机制,为工业用地高效流转和合理利用开辟新路径。

在泉州,一个个创新举措,让优化营商环境这个“一号改革工程”改出新意,改出更多实践样本。今年5月20日,泉州市召开全市优化营商环境大会,明确提出打造“具有泉州辨识度”的营商环境。

《泉州市打造产业友好型营商环境行动方案(2026—2028年)》同步部署,93条务实举措推动营商环境从“企业全生命周期”向“产业全要素生态”升级。

——政企亲清,不只靠情怀,更靠制度。泉州落实重点工业企业挂钩服务机制、中小微企业健康发展工作协调机制,上线运行“亲清泉州”护航民营经济发展云监督中心,目前已累计帮助企业解决问题700多项。

——政务服务,不只拼硬件,更升级服务。泉州着力提升政务服务效能,深化“政策找企”平台建设,覆盖全市44万家企业,累计发布惠企政策7500余条,2025年全年兑现惠企资金超40亿元。

——良性互动,不停留于口号,而在于越走越亲。泉州连续六年召开民营经济“新春第一会”,全面构建亲清政商关系,推动形成“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”政企互促的良好局面。此外,设立“企业家日”,连续多年召开企业家座谈会,落实“把民营企业当作自己人”要求,征求经济社会发展意见建议,共商营商环境优化。

——监管方式更加包容审慎。泉州推出轻微免罚、容错减罚清单;已累计减轻企业经济负担3.5亿元;全面推行“综合查一次”制度,累计开展联合执法检查2500多家次,2026年来涉企检查数量同比下降29%。

企业的获得感,是泉州营商环境改革的落脚点。2025年以来,泉州分批次推出“泉心泉意”便民利民举措,目前已推出50条举措,广泛覆盖企业群众关注的高频事项、领域;15个典型经验做法获全国、全省推广,连续四年获评全国营商环境创新城市、全省标杆城市。

守正笃行法治路 担当奋进兴泉城

泉州市司法局深耕法治护航海丝名城建设



今年是中国共产党成立105周年,也是“十五五”开局之年。回望“十四五”,泉州市司法行政系统以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深学笃行习近平法治思想,传承弘扬、创新发展“晋江经验”,深入开展“三争”行动,统抓协调全面依法治市,推进依法行政、刑罚执行、公共法律服务、涉外法治等工作,以扎实的法治实践赋能海丝名城、智造强市、品质泉州建设。

融媒体记者 陈淑华 通讯员 萧翔

良法善治 筑牢法治城市根基

“十四五”以来,市司法局以法治政府示范创建为抓手,立足侨乡、世遗城市独特禀赋,持续完善制度体系、规范权力运行,纵深推进全面依法治市落地见效。

法治示范创建矩阵成型。全市分层分类培育法治建设标杆,晋江、石狮先后获评全国法治政府建设示范市,德化、南安等地获评全省法治政府建设示范地区、项目,形成多层次可复制的法治建设示范样板。

特色立法守好世遗文脉。泉州精准推进特色立法工作,以法治力量守护世遗瑰宝、延续侨乡文脉。依托基层立法联系点广纳民意,五年共制定政府规章、提请审议地方性法规7部,推动出台《泉州:宋元中国的世界海洋商贸中心》世界遗产保护条例,相关经验获全国人大刊物专题推介;配合市人大常委会审议通过首部聚焦侨乡历史文化遗产保护地方性法规,获评2024年全市改革创新优秀案例。

依法严控规范行政运行。泉州在全省率先公

布规范性文件制定主体清单,市本级审查拟提交市委市政府研究的规范性文件630多件、涉重大行政决策等660多件。坚持立改废释并重,牵头清理标准化目录证明事项,梳理5006项,经清理保留1728项;集中清理并发布有效规范性文件742份,形成权威规范性文件库。

执法监督与复议化解纠纷双双提质。全面推行“闽执法”数字化平台,优化乡镇赋权机制,推行“一支队伍管执法”,有效破解基层执法难题。扎实开展规范涉企行政执法专项行动等,牵头推动各级行政执法机关自查自纠检查、乱罚款等问题(案件)6216个、建章立制413份。在全省率先实现市级行政复议体制改革任务落地,市县两级行政复议机构累计收到行政应诉申请1.2万多件,案结事了率超90%,行政机关负责人出庭应诉率持续保持100%。

服务大局 惠民助企显温度

群众与企业需求,是法治服务的出发点。五年来,全市持续打造普惠便捷的公共法律服务体系,把法治服务送到一线。

营商环境持续优化。我市出台服务民营企业健康发展19条举措,集中清理涉民营经济存量文件近1900份。全面推行包容审慎执法,30个市级行业部门梳理细化包容审慎执法“四张清单”1000余项,累计减免罚金超2亿元。2024年推行“综合查一次”,截至2025年底,累计开展联合检查2678次,减少入企检查4201次。全市设立涉企执法监督联系点182个、设置行政复议联系点13个,畅通涉企行政复议申请渠道做法入选2025年第二批“泉心泉意”便民利民举措。公证机构主动靠前服务,办理民营企业公证事项1.2万件,办理重点项目公证服务488件,标的总额796.35亿元,精准护航实体经济发展。

涉台涉外服务精准落地。设立涉台公共法律服务分中心,培育专业法治人才;面向外贸企业开展

RCEP、商事仲裁等专题培训,开展千余次企业法治体检,助企防范跨境法律风险。

普惠服务提质增效。市司法局持续擦亮“148”公共法律服务品牌,依托覆盖市县乡村四级公共法律服务实体平台,组织1143名律师入驻“掌上公共法律服务平台”,叠加“12348”热线“7×24小时”法律服务,构建全天候、立体化服务网络,年均接待法律咨询8万人次。五年来,全市法律援助部门办结法律援助案件8.45万件,为困难群众挽回损失6.99亿元。



市司法局常态化开展普法“典”亮夜查等主题普法活动,让法治宣传更接地气、更入人心。(融媒体记者陈淑华摄)



我市依托“蒲公英”普法志愿服务队,开展形式多样的法治服务,五年累计服务群众超30万人次。(泉州司法局供图)



我市推广永春县涉企行政检查“赶集日”模式,以“综合查一次”的高效帮助企业减负。图为南安多部门开展“赶集日”联合检查活动。(南安司法局供图)

强基固本 激活基层治理末梢

基层法治是平安建设关键一环。市司法局推动法治资源下沉,打造特色基层法治阵地,让法治根基在基层稳稳扎根。

市司法局在全省首创司法所“强基础、展亮点、创品牌”五年行动,五年培育88个特色创新项目,涌现出“厝边调解室”“侨乡法务驿站”“园区法治会客厅”等一批基层法治

品牌,全面升级司法为民“前沿哨所”。扎实推进法律“八进”,常态化开展主题宣传活动,累计开展法治宣传1.7万多场,受众近300万,全民普法广泛覆盖。全市民主法治示范村(社区)创建率达100%,法治基础进一步夯实。常态化开展校园普法主题活动4700余场,覆盖师生近13万人次,持续筑牢青少年法治防护屏障。

守底护安 化解矛盾助发展

五年来,全市司法行政系统坚持和发展新时代“枫桥经验”,统筹安全与发展,夯实平安根基。

聚焦婚姻、金融、电商等领域搭建大调解格局,年均排查化解矛盾纠纷5万余件,成功率98%以上。立足泉州产业特色,创新打造“园区枫桥”“海上枫桥”“电商枫桥”特色调解品牌,联合市委政法委等8部门探索的“金融纠纷一体化调处新模式”获评全国改革典型案例,多项经验获评省级推广范例。市司法局常态化巩固扫黑除恶工作成

果,健全社区矫正、安置帮教全链条闭环机制。全市建成一批社区矫正教育、公益服务、就业培训基地,通过法治教育、技能培训、心理疏导、暖心帮扶,助力特殊人群顺利回归社会。

站在中国共产党成立105周年的历史节点,泉州市司法局将转化树立和践行正确政绩观学习教育成果,聚力立法提质、执法创优、基层赋能、服务升级,书写属于海丝名城的崭新法治篇章。

争先创优

“十四五”以来,泉州市司法局荣获“全国司法行政系统先进集体”、“全国行政执法先进集体”、“全国‘八五’普法中期表现突出单位”、“公证提质增效三年行动表现突出集体”、“福建省平安建设先进集体”等荣誉。

牵头完成司法部涉企行政检查精准化规范化试点工作,其中推进

分级分类检查做法获国务院新闻发布会的表扬肯定,多个执法监督案例入选司法部规范涉企行政执法专项行动典型案例。

泉州市司法局2024年、2025年连续两年绩效考评获优秀等次,抓机关党建工作述职考核获评“好”等次。泉州司法法律援助中心获评全国法律援助、公共法律服务工作先进集体和全国“敬老文明号”。