

证监会明确未来5年资本市场发展目标

A股建设释放新信号



(新华)

“十五五”时期资本市场改革如何纵深推进?2026年9月10日下午3时,国务院新闻办公室举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会。中国人民银行副行长陆磊,金融监管总局副局长丛林,中国证监会副主席李超,国家外汇局新闻发言人、副局长李斌介绍金融领域贯彻落实“十五五”规划、推动金融强国建设有关情况。

李超明确资本市场建设目标:力争到2030年资本市场建立四十周年之际,高质量发展的新格局基本形成。同时,他表示将紧紧围绕“打造安全、规范、透明、开放、有活力、有韧性的资本市场”这一总目标,持续深入推动新“国九条”及“1+N”政策体系落地见效。

关于A股建设,一个新提法值得重点关注。李超强调“努力将A股市场打造为境内优质企业上市首选地”,这是监管部门首次表态要将A股打造为上市首选地。

打造上市首选地

本次发布会上,监管层首次明确提出将A股市场打造为境内优质企业上市首选地,聚焦企业资本市场全生命周期融资需求,推出一系列高包容、高适配的改革举措,全面升级IPO、再融资、并购重组制度,精准匹配新质生产力培育与多元产业发展需求,进一步强化A股对境内优质企业的集聚力与承载力。

券商资深人士分析,这一全新定位标志着A股发展逻辑实现重要升级,从过去侧重规模扩容,转向提质增效、精准服务实体经济,全面打通企业上市融资、产业升级、资本赋能的完整通道。

在IPO环节,证监会将持续优化发行上市制度,紧扣科技金融等“五篇大文章”,全面提升资本市场服务新质生产力的能力。上市规则将覆盖新兴产业、未来产业、传统产业、现代服务业及新型消费等多元领域,适配不同行业、不同业态的优质企业发展需求。

同时,监管将动态完善上市标准体系,持续扩大对创新企业、优质企业的覆盖范围,重点支持硬科技企业、创新型中小企业登陆A股。有资深投行人士表示,动态调整的上市标准能够有效解决新兴业态特殊、传统规则适配性不足的问题,让更多符合国家产业导向的优质科创企业扎根A股发展。

李超表示,下一步,证监会将加快修订再融资注册办法,进一步提升再融资机制的灵活性与便利性,为上市公司研发创新、产能扩张、业务迭代提供高效资本支撑。同时推动北交所、新三板一体化高质量发展,构建多层次、差异化的融资服务体系,精准覆盖大中小各类企业的融资诉求。

并购重组与创投退出机制同步完善,持续激发市场产业整合活力。监管层将实施更具包容性的并购重组政策,充分释放改革红利,支持上市公司通过并购重组实现转型升级、做优做强。与此同时,市场将进一步畅通私募创投“募投管退”循环,引导机构坚持投早、投小、投长期、投硬科技,持续培育优质上市后备资源,形成“资本赋能科创、科创登陆A股、产业迭代升级”的良性生态,夯实A股境内上市首选地的核心优势。

健全多层次资本市场体系

针对“十五五”资本市场建设,证监会明确八大重点工作方向,从市场稳定、监管保护、多层次市场、机构建设、基础设施、制度开放等维度系统补短板、强弱项,搭建起全方位、立体化的资本市场高质量发展框架。券商资深人士认为,八大举措构建起融资端、投资端、监管端、开放端协同发力的改革闭环,兼顾市场活力与运行韧性,为中长期资本市场稳健发展筑牢制度根基。

在市场稳定建设方面,监管层将持续完善中国特色稳市机制,持续壮大中长期资金队伍,拓宽社保、年金、保险、公募等长期资金入市渠道,健全“长钱长投”市场机制,引导市场投资风格回归价值投资。同时强化跨市场、跨行业、跨境风险监测预警与综合研判,精准防范各类市场波动风险,持续维护资本市场平

稳运行,为实体融资与市场投资营造稳定环境。

在监管执法与投资者保护方面,将持续从严加码。证监会深入推进“五大监管”,聚焦欺诈发行、财务造假、内幕交易、市场操纵等重大违法违规行为,坚持精准执法、从严追责,切实提升监管威慑力。同时持续完善资本市场法治体系,健全事前预防、事中监管、事后追责的全链条保护机制,畅通投资者维权渠道,全力维护市场公平公正秩序,守护中小投资者合法权益。

在多层次资本市场体系方面,将进一步提质增效。监管层将持续厘清各板块功能定位,强化差异化分工与协同联动,健全股权、债券、期货、资产证券化多元融资体系。股权市场持续完善分层服务机制,精准对接不同企业发展阶段需求;债

券市场持续扩容,拓宽实体直接融资渠道;依托REITs、资产证券化工具盘活存量资产;丰富期货品种体系,提升大宗商品定价能力,全方位服务实体经济稳健发展。

此外,资本市场将同步推进机构建设、基础设施升级与高水平制度型开放。在行业机构层面,引导券商、基金等机构回归主业,错位发展,加快培育一流投行与专业投资机构,培育成熟行业文化与投资文化。在基础设施层面,全力建设世界一流交易所,提升交易结算系统安全性、智能化水平。在对外开放层面,坚持以开放促改革、促发展,持续优化互联互通、QFII等跨境制度,提升跨境投融资便利度,支持企业用好境内外两个市场、两种资源,稳步提升A股市场国际化水平。

深化投融资综合改革

投融资综合改革是“十五五”资本市场改革的核心主线,重点聚焦投资端短板补齐、市场风险防控、监管效能升级、法治体系完善,推动投融资功能动态平衡、良性互动,持续提升资本市场服务实体经济的韧性与活力。

壮大中长期资金是本轮改革的核心抓手,市场长期投资生态持续成型。数据显示,今年以来社保、年金、保险等中长期资金合计净买入A股超6000亿元,持有A股流通市值较2025年底增长12.5%,市场“压舱石”作用持续凸显。同时,长期资金投资回报表现亮眼,2025年全国社保基金投资收益率达13.2%,今年上半年公募基金行业为投资者创造

盈利1.74万亿元。下一步,证监会将持续完善长期资金入市配套政策,壮大权益类基金规模,强化长期资金稳市功能,同时健全资本市场货币政策平衡、良性互动,优化预期管理,持续培育稳定向好的市场生态。

资本市场监管持续向数字化、精细化、全链条化升级。证监会将推进监管数智化转型,规范人工智能在监管领域的应用,提升风险识别、违规排查、日常监管的精准度。同时不断完善准入、持续监管、退市和交易、机构等全链条监管体系,加快构建行政、刑事、民事有效衔接的追责体系,压实市场主体责任。数据显示,今年前8个月,证监会查办证券

期货违法案件644件,罚没近百亿元,为投资者挽回损失50多亿元,严监管成效持续显现。后续将重点强化新型业务、交叉领域风险防控,守住市场合规底线。

法治体系建设持续提速,为资本市场改革发展提供制度保障。目前修订后的证券公司监管条例即将落地,证监会将持续推动证券投资基基金法、上市公司监管条例等核心法规修订完善,全方位补齐资本市场法治短板。通过法治化手段规范市场运行、明晰主体责任、健全保护机制,推动资本市场改革全程在法治轨道上推进,为“十五五”资本市场高质量发展夯实制度基础。

夯实上市公司基石

上市公司是资本市场的基石,“十五五”期间证监会将围绕优结构、防造假、强治理、增回报四大方向,实施全链条上市公司监管,持续提升上市公司质量与投资价值,推动资本市场实现内涵式高质量发展。

市场结构持续优化,坚持“优胜劣出、新陈代谢”。源头端持续强化科创导向,2024年以来新上市企业科创占比超九成,科技板块市值较此前增长超80%,A股科创属性持续增强。出口端常态化退市机制落地见效,2024年以来108家公司平稳退市,市场出清效率显著提升。下一步,监管将平衡上市包容性与监管严肃性,严把上市入口,强化退市威慑,完善退市配套保护机制,持续

优化上市公司整体结构。

财务造假整治常态化、长效化,筑牢市场诚信底线。近年来,证监会持续开展专项整治,累计查办财务造假案件247起,行政处罚156起,罚没近百亿元,移送刑事线索134起,支持投资者诉讼84件,打假治假成效突出。后续将持续深化“惩防治”一体监管,加强跨部门协同共治,严查重大违法案件,构建“不敢造假、不能造假、不想造假”的诚信市场环境。

公司治理改革持续深化,规范企业长效运营。监管层持续推进上市公司治理专项行动与独董制度改革,下一步将开展新一轮治理提升行动,重点规范控股股东、实控人、董监高减持行为,健全全流程任职

履职监管机制,引导上市公司建立中国特色现代企业制度,全面提升内控治理水平与规范运作能力。

投资者回报机制不断完善,市场投资价值持续提升。自“并购六条”落地以来,上市公司已披露重大资产重组370单,有效助力企业产业升级。新“国九条”实施以来,A股上市公司累计分红、回购超7万亿元,超2000家公司连续五年分红,超1000家公司推出中期分红,上市公司回报意识显著增强。下一步,监管将持续激活并购重组活力,健全常态化分红回购机制,推动上市公司回报更加稳定、可预期,切实保护中小投资者权益,持续提升资本市场长期投资吸引力。

(21世纪)

商务部回应 约谈在华法企

据新华社电 在商务部10日举行的例行新闻发布会上,商务部新闻发言人黄玲在回答有关近日商务部约见几家在华法国企业的提问时表示,有公开报道显示,一些法国企业接受了欧盟和成员国的相关补贴,可能在一定程度上传导至在华实体,为评估其影响,商务部依法向其了解相关情况,请其进行解释说明。

发布会上,黄玲还回应了有关法国“反超快时尚”法的提问。她表示,法国“反超快时尚”法及其实施细则以“环保”和“可持续”为名,实则通过设定具有明显指向性的标准和参数,歧视性限制和打压中资跨境电商企业,将严重扭曲公平竞争。法方的实际做法已超出环保范畴,带有明显的贸易保护主义色彩。对此,中方已多次向法方表达严正关切。

“我想再次强调的是,中方一贯反对滥用经贸限制措施,敦促法方正视中方立场,立即停止利用‘反超快时尚’法侵害中资企业正当权益,通过平等对话的方式妥善处理经贸分歧。中方将密切关注后续进展,坚决采取必要措施维护中国企业的正当权益。”黄玲说。

谈及中美300亿美元规模对等降税框架安排进展,黄玲介绍,中美双方经贸团队认真落实两国元首北京会晤达成的共识,正在就300亿美元对等降税框架安排进行磋商,争取早日落地实施。

欧洲央行 加息25个基点

据新华社电 欧洲中央银行10日结束货币政策会议,决定将欧元区三大关键利率均上调25个基点。上调后,欧元区存款机制利率、主要再融资利率和边际借贷利率分别为2.50%、2.65%、2.90%。

聚焦重要工业品生产 两部门发文 治理低价无序竞争

本报讯 国家发改委、国家市场监管总局联合印发的《关于重要工业品低价无序竞争成本核算有关事项的通知》10日对外公布。

国家发改委有关负责人表示,在治理低价无序竞争过程中,各方面反映现行价格法律法规关于成本的规定较为原则性,建议进一步明确成本核算要求。基于引导经营者规范经营行为、加强调控监管、维护良好市场秩序的需要,两部门研究制定了“通知”。

“通知”根据《中华人民共和国价格法》等法律法规规定和《关于治理价格无序竞争维护良好市场秩序的公告》要求,聚焦低价无序竞争问题突出的重要工业品生产领域,明确了成本核算形式、核算基础、核算要求等有关事项,为做好成本核算工作提供清晰指引,推动加强行业自律,引导企业依法合规经营、自觉规范价格行为,共同维护公平竞争、良性竞争的市场秩序。

“通知”提出,成本核算原则上以经营者生产特定产品的个别成本为基础。在无法核算个别成本时,参考该产品的行业平均成本并考虑一定下浮幅度进行核算。行业平均成本由行业协会等有关机构,在国家发改委、国家市场监管总局和行业主管部门指导下测算确定。(中新)



多元金融发力上攻

本报讯 昨日A股继续小幅震荡整理,上证指数、深证成指、创业板指等均小幅收跌。超4500只个股下跌,市场观望气氛浓郁,成交进一步萎缩至1.66万亿元。

盘面上,厨卫电器、航海装备、银行、玻璃玻纤等板块涨幅居前,农林牧渔、数字媒体、专业连锁、培育钻石等板块跌幅居前。

大金融全天保持强势,银行方向领涨,板块内所有个股逆市飘红,南京银行、江苏银行、杭州银行、成都银行等批量创历史新高(复权,下同),苏州银行、宁波银行、齐鲁银行等也纷纷创多年新高。

多元金融尾盘发力上攻。华金资本临近收盘仅用约3分钟的时间由微跌垂直拉升涨停,创近3个月新高。新力金融亦强势封板,股价创近半年新高。翠微股份、香溢融通、五矿资本等均放量强势拉升。

机构观点

国联民生:市场反弹速率有所减缓,当前仍处于反弹趋势中。由于前期成长行业反弹的幅度和斜率均已接近历史最高水平,并且海外开始同步调整,因而下一轮突破趋势性行情可能仍需等待。从技术形态来看,市场接近支撑线后反弹,但上方仍被压制,整体呈现三角收敛,市场方向选择时机临近。(证时)

《金融强国建设“十五五”规划》正式出台

据新华社电 记者9月10日从国新办举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上获悉,在中央金融委统一部署下,中央金融办会同各金融单位制定的《金融强国建设“十五五”规划》正式出台。

“这是‘十五五’时期金融工作的总体方略和具体谋划。”中国人民银行副行长

陆磊在发布会上介绍,规划系统明确了“十五五”时期金融强国建设的重点任务,包括健全金融宏观调控体系、全面加强金融监管、有效防范化解金融风险、积极有效服务实体经济、推动金融高质量发展、扩大金融高水平开放等。

据介绍,规划明确的总体目标是到

2030年,形成中国特色现代金融体系的总体框架,金融调控政策协同有效,金融体系结构合理优化,金融监管严密有力,金融风险防控精准高效,金融支持经济社会高质量发展不断提升,金融法治体系完备齐全,金融高水平开放稳步扩大,金融业国际影响力和竞争力持续提高。到2035

年,基本建成具有高度适应性、竞争力、普惠性的中国特色现代金融体系,为金融强国建设奠定坚实基础。

为实施好相关部署,中国人民银行近日制定印发了《中国人民银行“十五五”改革发展规划》,配套出台了9份相关领域的行动方案。