

推动科技创新和产业创新深度融合

中办、国办发布相关路线图和任务书

10月21日,中办、国办对外发布《关于推动科技创新和产业创新深度融合的意见》,以发展新质生产力、建设现代化产业体系为目标,以构建企业主导、各主体协同的产学研融通创新体系为重点,推动全链条贯通、全领域覆盖、全要素融通、全方位保障,形成科技创新和产业创新互融共促新格局。

意见有哪些亮点值得关注?“十五五”时期推动科技创新和产业创新深度融合怎么干?“新华视点”记者采访了有关专家。

看点一 明晰了路线图和任务书

推动科技创新和产业创新深度融合,是以高水平科技自立自强引领发展新质生产力的关键。“十五五”时期是科技强国建设的关键攻坚期,也是我国产业向优向强的关键期,唯有打通科技加速向现实生产力转化的通道,才能为中国式现代化筑牢物质根基。

一段时间以来,科研创新和产业发展之间横亘着不少壁垒。比如:科研人员手握实验室的好成果,但难以匹配产业需求;企业了解市场,却因多种原因不愿创新、不能创新;前沿技术“样品易出、量产困难”。

此次,意见围绕促进创新链产业链无缝对接,以高质量科技供给支撑现代化产业体系建设,加强企业主导的产学研融通创新、提高创新资源统筹配置效能、营造深度融合的良好生态和拓展深度融合的发展空间6方面,提出17条切实举措。

在中国科学技术发展战略研究院党委书记刘冬梅看来,意见摆脱过去“先有成果后考虑转化”的惯性思维,从源头强调科技创新和产业创新一体谋划和双向联动,鲜明体现了理念的变革。同时,意见突出问题导向,相关举措瞄准融合过程中的堵点卡点,具有很强的实操性。

“意见的出台,为科技创新和产业创新深度融合明晰了路线图和任务书,将推动形成产学研用多方力量协同创新新局面。”清华大学技术创新研究中心主任陈劲说。

看点二 强化现代化产业体系建设的科技支撑

在卫星互联网、未来能源等领域突破了一批关键技术,新一代移动通信、核电、光伏、高铁等领域研发水平和应用能力世界领先,战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重不断提升……近年来,我国以科技创新引领新质生产力发展,推动现代化产业体系建设迈出新步伐。

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期重要战略任务。此次,意见鲜明提出,以高质量科技供给支撑现代化产业体系建设。

“意见的这一提法,更加突出了科技创新应用导向,强化高质量科技供给在塑造产业竞争新优势的重要作用;同时,进一步强化产业需求牵引,着力解决科技、经济‘两张皮’问题。”国家发展改革委创新驱动发展中心副主任林晓锋说。

——在提升产业链自主可控水平方面,意见锚定集成电路、工业母机、先进材料等技术壁垒高、攻关难度大的产业,明确推动重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。

——在培育新兴产业和未来产业方面,意见强调加强基础理论研究和底层技术研发,开展颠覆性技术挖掘甄别,加快推进前沿技术产业化商业化。

——在焕新传统产业方面,意见提出深入实施制造业重大技术改造升级和大规模设备更新工程,加速工业互联网创新发展,全面实施“人工智能+”行动。

中国信息通信研究院副院长王志勤

说,坚持以需求为牵引,结合产业特征增强科技供给,将推动更多产业领域迈向全球价值链中高端,加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

看点三 以更大力度更实举措落实企业创新主体地位

企业是推动创新创造的生力军,是创新链和产业链的关键结合点。

意见明确融合以构建企业主导、各主体协同的产学研融通创新体系为重点,并对“加强企业主导的产学研融通创新”作出专章部署,提出全面增强企业创新能力、加快培育壮大科技企业、加强创新主体协同联动。

意见要求,在指南编制、立项评审、项目验收中,合理增加来自企业和创业投资机构的专家数量;产业应用目标明确的国家科技计划项目,原则上由企业牵头实施并主导成果转化;推动国家自然科学基金试点向民营企业开放;加快培育科技型初创企业。

“一条条创新举措,充分彰显让企业在科技创新中‘唱主角’的导向。”比亚迪集团首席科学家廉玉波说,近年来,比亚迪与国内高校成立联合团队和创新平台,围绕新能源汽车研发需求开展创新攻关,有效推动了科研成果的产业化落地。

“但在产学研融通创新上,产业仍面临创新资源分散影响技术攻关、高校和企业评价导向和需求错位、人才双向流动受阻等共性问题。”廉玉波说。

对此,意见提出建设概念验证中心、中试验证平台;在国有企业分类考核中,提高企业与高校、科研院所等联合研发费用视同利润回加的比例;将产学研合作、科技成果转化成效等作为高水平研究型大学、科研院所评估和科研人员评价的重要内容;完善高校、科研院所科研

人员选派挂职、兼职和离岗创业政策等举措,进一步促进创新链产业链资金链人才链深度融合。

看点四 持续优化适配产学研融通创新的生态

良好的生态是激发主体活力、增强创新动能的重要沃土。当前,我国产学研协同机制逐步健全,创新资源加速集聚,但创新生态的开放协同仍有待提升。

“优化创新生态,重点在于通过体制机制改革和健全政策体系,促进各类主体勇于创新、善于创新。”刘冬梅说,意见从创新资源统筹、市场环境营造、融合空间拓展等方面作出部署,为推动产学研融通创新提供了制度保障。

资金紧缺是制约企业尤其是广大中小企业投入创新的重要因素。在优化金融环境方面,意见进一步强调构建与科技企业全生命周期融资需求相适应的科技金融体系,鼓励创业投资基金投早、投小、投长期、投硬科技。

为破解科技成果“不愿转、不敢转”难题,意见着力强化新业态新领域知识产权保护,在产学研合作、科技成果转化中健全利益共享、风险共担机制;全面实施专利开放许可制度;推动企业标准、团体标准提质增效。

中国科学院科技战略咨询研究院院长潘教峰关注到,意见特别对因地制宜推动科产深度融合进行了部署,支持地方开展先行先试,引导各地立足禀赋优势锻造科技长板和产业特色,打造原始创新策源地。

“各地应落细落实意见部署,加强创新成果与区域发展的融合,根据各地产业特点和科技发展需求,因地制宜统筹资源配置,优化区域协同创新机制,提升新兴产业能级,加快建设现代化产业体系。”潘教峰说。

我国将建设一批专精特新赋能中心

据新华社电 工业和信息化部21日公布通知,提出“十五五”期间,在全国范围内建设一批专精特新赋能中心,形成覆盖重点领域、辐射全国的专精特新赋能网络,推动中小企业专精特新发展质量明显提升、专精特新“小巨人”企业持续涌现。

专精特新赋能中心定位为聚焦细分领域,以全流程技术创新服务为重点,赋能中小企业专精特新发展的技术创新服务机构。通知明确,可采取新建或整合优化现有机构方式推进建设,不对现有机构直接简单挂牌,防止“重挂牌、轻实效”。

通知要求,专精特新赋能中心建设要聚焦需求,瞄准企业真实技术痛点与创新短板;聚焦技术创新硬服务,组建专业化团队,成为中小企业专精特新发展可依赖的“创新合伙人”,提供全链条、高能级、专业化创新服务;充分整合利用已有创新资源,推动创新要素向企业精准流动、高效配置,构建“产学研用金”协同创新格局。

通知还提出,专精特新赋能中心建设实行“以省为主、部省共建”模式,充分发挥地方主动性和创造性;设立专精特新中小企业主导的技术委员会,提出需求内容,统筹资源遴选、评估服务成效;探索推行“公益性+市场化”双轮驱动运营模式。

工信部印发实施方案 推动工业节能降碳

据新华社电 工业和信息化部21日对外发布《加快构建工业和信息化领域碳排放双控工作体系实施方案(2026—2030年)》,提出到2030年,制定实施重点工业产品碳足迹核算规则标准400项左右,建设国家级零碳工厂和零碳算力设施500个左右,规模以上工业单位增加值二氧化碳碳排放比2025年降低17%以上,规模以上工业单位增加值能耗比2025年下降10%以上。

碳排放总量和强度双控制度是推动经济社会发展全面绿色转型,积极稳妥推进和实现碳达峰碳中和的重要基础。方案旨在构建工业和信息化领域碳排放双控工作体系,加力实施工业节能降碳工程,加快发展方式绿色低碳转型。

方案明确,“十五五”时期,重点行业领域碳排放管控能力持续增强,工业企业和园区碳排放管理水平显著提升,工业产品碳足迹管理体系逐步完善,工业和信息化领域碳排放核算、评价、考核等制度基本建立。

方案围绕提升重点行业碳排放管理服务水平、加强工业企业和园区碳排放管理等作出一系列安排,提出加快完善重点行业能耗和碳排放限额、重点用能产品设备能效等标准;引导新建项目优先向零碳园区集聚;支持工业企业开发节能降碳大模型、高效智能节能降碳设备;加快制定一批碳足迹核算规则标准等。

“方案的印发实施,为工业和信息化领域地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度的建立与完善提供了明确的方向指引,将为工业和信息化领域碳达峰提供有力支撑。”中国电子信息产业发展研究院党委书记刘文强说。

国家数据集团成立

本报讯 10月20日,国家数据集团有限公司在河北雄安新区成立。记者从集团获悉,该集团是一家以数据资源开发利用为主责主业的中央企业。

据了解,集团成立旨在推进数据资源开发利用、释放数据要素价值、服务人工智能发展、繁荣数据产业生态。成立后,国家数据集团将在有关部门指导下,加强央地联动,深化产业协同,推动能力共用、经验共享、业务共拓,共同做大数据价值、做强数据产业、做优数据生态。

国家数据专家咨询委员会委员张向宏表示,国家数据集团的成立具有极其重要的战略意义。集团以市场化、专业化为导向,将承担起开发、整合和运营国家级数据资源的重任,推动数据资源的跨行业、跨区域流动与共享,大幅提升数据资源配置效率,破除“数据孤岛”,有助于加快构建全国一体化数据市场。

从国际来看,国家层面成立数据集团,在全球范围内也是一种先行先试,将有效提升我国在全球数据资源竞争中的地位。

我国在2023年成立国家数据局,现在又成立国家数据集团有限公司。专家表示,这一系列数据建设和政策设计,国家数据集团则专注于数据资源开发利用等具体的市场运营和落地。数据产业将迎来深刻的模式变革,这意味着数据基础设施将互联互通起来,更多市场主体将以更低门槛接入高价数据资源,技术、产业、人才聚集的数据创新高地也会不断生长起来。(新华)

工业和信息化部: 稳妥有序扩大智能网联汽车场景应用

据新华社电 工业和信息化部副部长辛国斌21日表示,我国智能网联汽车产业发展取得阶段性成效,下一步工业和信息化部将深化跨界协同融合,稳妥有序扩大场景应用,审慎推进智能网联汽车准入和上路通行试点,加快自动驾驶重点场景规模化示范。

2026世界智能网联汽车大会当天在北京开幕,辛国斌在开幕式上介绍,当前,智能网联新能源汽车产业正处于技术攻坚与商业化落地并行推进的关键窗口期。“智能网联汽车加速走向真实场景,对产品本质安全、系统可靠性、跨域协同治理和国际规则对接,都提出了更高要求。统筹发展和安全,推动技术创新与产业应用协同共进,已成为全球汽车产业共同的时代命题。”

辛国斌表示,中国始终坚持安全为先、创新驱动,在守牢安全底线基础上稳步推动技术创新与高水平开放。工业和信息化部将聚焦技术攻关、场景推广、行业治理,与全球业界携手,共同推动智能网联汽车产业健康可持续发展。

具体来看,将围绕能源动力、智能底盘、智能网联等关键领域,支持龙头企业牵头组建创新联合体,加快构建新一代智能网联新能源汽车技术体系;统筹推进网联基础设施改造升级,深入实施“车路云一体化”试点,推动汽车与信息通信、能源、交通、城市治理深度融合,打造车能路云协同发展新生态。

与此同时,健全现代治理体系,牢牢守住产业安全底线,抓好自动驾驶



在第26届中国国际工业博览会上展示的字通文远小巴Robobus,是文远知行与宇通集团联合打造的L4级自动驾驶微循环巴士,已落地全球超40个城市,2026年9月在瑞士苏黎世实现欧洲首个无前排安全员公开道路运营。(CRP供图)

合,打造车能路云协同发展新生态。

与此同时,健全现代治理体系,牢牢守住产业安全底线,抓好自动驾驶

强制性国家标准宣贯落地,加快自动泊车、运行监测、数据安全等重点领域标准研制,深入实施汽车质量提升专

项行动,进一步规范市场竞争秩序;积极参与国际经贸规则制定,促进国内标准与国际规则有效衔接等。

工信部将加快制修订相关标准 强化汽车产品全链条监管

据新华社电 工业和信息化部总工程师王卫明日前在国新办举行的新闻发布会上介绍,下一步,工业和信息化部将加快制修订汽车相关标准,强化汽车产品生产一致性监督检查、检验检测机构检查,通过事前准入、事中事后监督检查全链条监管,推动汽车产业高质量发展。

王卫明介绍,工业和信息化部等四部门近日公开发布关于进一步加强汽车产品创新设计和研发测试验证有关管理工作的通知(征求意见稿),重点包括新增相

关技术参数、加强汽车产品创新设计安全评估、充分开展汽车产品研发测试验证三方面内容。

新增相关技术参数方面,明确要求企业填报隐藏式门把手、电吸门、虚拟操纵件等创新设计和环境适应性等研发测试验证有关技术参数,并且将其纳入工业和信息化部汽车产品准入和生产一致性管理。

为加强汽车产品创新设计安全评估,针对异形方向盘、虚拟操纵件等20多项

汽车产品创新设计,提出前置安全风险评估等4项总体要求和21项具体要求。其中要求电吸门必须具备防夹功能,禁止在车辆行驶状态下使用“零重力”座椅、旋转座椅、座椅放倒成床、升顶座舱等功能。

充分开展汽车产品研发测试验证方面,提出督促指导企业开展综合可靠性与耐久性等7方面测试验证。其中,可靠性测试验证不低于3万公里,环境适应性测试验证周期不少于1年,且包含“两冬一夏”试验。要求汽车生产企业应进行动力

蓄电池循环寿命、耐久性等实测试验,不得直接采信供应商的验证报告。

“安全是汽车企业的生命线与核心竞争力,任何研发活动都要以安全为第一前提,绝不能以牺牲安全为代价。”王卫明说,下一步,工业和信息化部将积极研究吸纳各方面意见,会同相关部门加快编制印发通知,以一系列举措,坚决防范不合理创新设计和未经充分研发测试验证的产品进入市场,坚决守牢汽车产品安全底线,切实维护消费者合法权益。