实施更加公平普惠、精准有力的社会政策

——国家发展改革委聚焦保障和改善民生

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。围绕民生领域社会关切,国家发展改革委10日举行新闻发布会进行了解读。 □新华



在江苏省淮安市洪泽区一康养社区青少儿活动中心,工作人员指导小朋友进行体能训练。 (新华)

前瞻应对学龄人口总量和结构变化

国家发展改革委社会发展司副司长黄玮茹说,目前幼儿园、小学、初中学龄人口已经达峰,高中和高等教育学龄人口还在持续增长,对资源配置提出了新的要求。对此,将会同教育部等有关部门,围绕"三个适应"积极开展工作,前瞻应对学龄人口总量和结构变化。

一是适应学龄人口总量下行趋势,优化学前和义务教育资源配置。对于部分富余的学前和义务教育资源,指导各地在城乡间、校际间统筹调配,打通县域内不同学段校舍资源共享渠道,有序推进小班化教学。

二是适应学龄人口结构变化,多渠道增加普通高中和高等教育学位供给。继续支持普通高中教学楼、宿舍、食堂、操场等设施建设,增加学位供给能力。稳步扩大优质本科教育招生规模,健全中央投资支持与优质本科扩容挂钩机制,引导"双一流"高校将新增资源优先用于扩大本科招生;支持有条件的地方新建若干所新型研究型大学,建设一批办学特色鲜明的高水平职业本科学校。

三是适应学龄人口区域分化,更好保障城乡各类群体平等接受教育的权利。扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给,推动基本教育公共服务随人走,提升随迁子女在公办学校就读比例,减轻随迁子女家庭的教育支出负担。

改善养老和托育机构条件

"千方百计解决'养老愁、托育难'等急难愁盼问题,是我们当前和今后一段时期保障和改善民生工作的重中之重。"黄玮茹说,将加快完善覆盖城乡、布局合理、价格可接受、质量有保障的普惠养老和托育服务,进一步提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

一是改善养老和托育机构条件,扩大优质资源供给。重点推进老旧养老机构改造升级和设备更新,推动养老机构护理型床位占比达到73%。重点推进实现托育综合服务中心地市级全覆盖,发展托幼一体化服务,鼓励用人单位办托。

二是织密养老和托育服务网络,让贴心服务就在家门口。引导各地优先盘活利用社区内的闲置资源,建设以"一老一小"服务功能为重点的社区集成式综合服务设施,提供日间照料、短期托养等服务;积极拓展多样化的上门服务,比如助餐助洁助浴、儿童早期发展指导等。

三是完善制度机制,让普惠养老和托育更可持续。大力推进养老、托育服务机构运营管理模式创新,健全普惠服务标准,促进连锁化、品牌化运营。

谈及解决好群众就医过程中的操心事、烦心事,黄玮茹说,将加力实施医疗卫生强基工程,提升重点中心乡镇卫生院服务水平,在边远艰苦地区发展巡回医疗。继续加力推进医院病房改造,加强适老化和无障碍改造,以患者为中心,把设施条件短板补起来、把便利度和体验感提上来。

完善重要民生商品价格调控机制

粮油、肉蛋、菜果蔬,连着千家万户的柴米油盐、三餐四季,是最贴身、最实在的民生。

国家发展改革委价格司副司长张璐琴表示,近年来,我们始终把重要民生商品保供稳价摆在突出重要位置,会同有关方面通过加强货源组织、畅通物流运输、稳定终端供应、开展平价销售等综合措施,保障市场量足价稳。面对复杂多变的外部环境,我国重要民生商品价格始终平稳运行,充分彰显了中国特色社会主义的制度优势。

"'十五五'时期,我们将坚持分类施策、标本兼治,进一步完善重要民生商品价格调控机制,切实做好相关工作、兜牢民生底线。"张璐琴说,将提升监测分析质量,增强预警时效性。落实好稻谷、小麦最低收购价等支持政策,加强产销衔接和跨省区域协作,以供应稳保障价格稳、以价格稳促进供应稳。推动有关方面做好供需平衡分析和信息发布,合理引导生产和消费,逐步实现更高水平的供需动态平衡,促进重要民生商品价格合理运行。

加力支持革命老区加快振兴发展

国家发展改革委地区振兴司副司长冯垚说,"十四五"时期,革命老区县人均国内生产总值增幅和人均可支配收入增幅均高于全国平均水平。"十五五"时期,支持革命老区振兴发展的政策安排主要包括一个意见和若干专项支持政策。

据介绍,一个意见,就是2026年中办、国办印发的《关于加快革命老区振兴发展的意见》,对现代化建设新征程中革命老区振兴发展的目标、重点任务和政策保障等作出系统安排,提出一批有针对性的支持政策。若干专项支持政策,是指在重点领域的具体政策安排。

"下一步,我们将加力支持革命老区加快振兴发展,以培育壮大特色优势产业为关键抓手,以推进新型城镇化建设为重要突破口,加快补齐基础设施和公共服务短板,增强教育科技人才支撑,传承弘扬红色文化,优化完善政策支持体系,努力把革命老区建设得更好,让老区人民过上更好生活。"冯垚说。

两部门作出部署

事关守信激励措施

据新华社电 记者10日从国家发展改革委获悉,为进一步明确信用激励的认定主体、激励对象和实施方式,提升激励措施的系统性、协同性和可感性,促进形成诚信者受益的良好氛围,国家发展改革委、中国人民银行近日联合印发《全国守信激励措施基础清单(2026年版)》。

激励清单综合运用行政化、社会化方式,对政府部门和有关单位认定的自然人、法人和非法人组织等守信主体进行激励,围绕"谁来激励、对谁激励、如何激励、如何落实",构建起全链条闭环管理体系。

激励清单提出超过200项激励措施,主要分为两类。一类是行政化激励。由政府部门依据有关规定实施,主要包括荣誉表彰、宣传推广、公共信用评价加分或提升等级、适用告知承诺制、优先提供行政事项办理绿色通道、优先考虑评先评优、降低抽查检查频次等。另一类是社会化激励。由航空、金融和互联网领域企业提供,主要包括便捷乘机出行、便利金融服务、互联网平台会员权益等。激励清单逐项明确了激励对象、认定部门和实施主体,做到措施可执行、对象可核验。

国家发展改革委有关负责人表示,为确保激励清单落地见效、规范实施,国家发展改革委将会同各有关方面,推动各认定部门(单位)严格依据有关规定开展激励对象认定,及时将名单信息推送至全国信用信息共享平台。压实参与社会化联合激励有关企业的主体责任,要求其明确申请受理条件和渠道,通过官方网站和"信用中国"网站及时向社会公布,依法依规开展激励。

点外卖真实手机号将隐藏

首批700专用码号服务业务试点获批

近日,工业和信息化部批复十家企业开展号码保护服务业务试点,并为相关企业核配700专用码号资源。

号码保护服务业务是指受外卖、网约车等互联网平台企业委托,为其个人用户分配临时电话号码代替真实手机号,减少用户号码泄露风险的一种业务。用户下单时如果勾选号码保护服务,与外卖员、网约车司机之间将以700开头的15位专用号码完成联系,通信双方真实手机号码互不展示。

根据工业和信息化部前期印发的《关于开展号码保护服务业务试点的通知》要求,首批10家企业获得应用平台提供方资质,并获批相应的700专用码号资源作为合规中间号,先期在外卖、网约车等场景开展号码保护服务业务试点探索。在试点探索基础上,工业和信息化部将循序渐进推进号码保护服务业务向更多场景、更多企业覆盖。

为个人手机号搭建"防火墙"

据了解,号码保护服务业务也叫中间号业务,试点推行700开头的中间号是为了更有效防范治理电信网络诈骗、加强商业营销电话防控。

中国信息通信研究院技术与标准研究所部门主任张大坤表示,对用户而言,真实手机号不必打印在面单上,不必留存在陌生终端里,减少个人信息泄露的风险;用户看到700开头的15位来电,即可判断使用了号码保护服务,且来电带有"外卖、网约车"等用途标记,用户接听更放心。

张大坤表示,为了确保用户不被打扰,700开头的中间号订单结束一段时间后,这个临时号码就会失效,不会留下长期联系通道。

目前,我国号码保护服务业务日均订单量超过3.5亿,规划700专用号码,在形式上可以与手机号码明显区分,方便用户识别,在数量上可以满足未来快递、外卖、网约车等场景千亿级的码号资源需求。工业和信息化部发布的《关于开展号码保护服务业务试点的通知》设置了试点准备阶段和过渡阶段。试点过渡阶段结束后,将全部使用700专用号码开展号码保护服务业务。

打造全新号码保护服务模式

记者从首批入选的试点企业了解到,跟以往传统中间号业务相比,这次700号码保护服务业务采用了全新的网络和技术架构,同时把AI技术应用到服务场景中,打造了全新的号码保护服务模式。

中电信数智科技有限公司平台运营部总经理姚磊表示,个人信息保护方面,对普通用户真实手机号全程加密存储,严格执行一单一号的机制,同时通信行为全程留痕,做到每个号码、每笔订单、每个环节都可以追溯可以核查。

广州一家试点企业相关负责人告诉记者,他们从去年9月就开始上线研发号码保护服务业务平台,并推进全网联调,目前已经率先打通700号码的测试电话,具备全网上线的条件。 (央视)

证券情报站

AI短剧板块领涨

本报讯 A股三大股指11月10日集体大幅高开。早盘两市高位震荡,午前涨幅明显收窄。午后两市维持窄幅震荡态势,上涨个股重新增多。

盘面上,文化传媒、通信设备、教育等行业板块涨幅居前;概念板块方面,AI短剧概念表现亮眼,文投控股、慈文传媒、天地在线、上海电影等相关个股涨停。此外,机器人概念再度走强,宇树科技盘中一度涨超12%,收盘时涨超6%,报收761.01元,成为A股第三高价股,市值突破3000亿元。

截至昨日收盘,上证综指涨0.08%,报3663.72点;深证成指涨0.86%,报11241.54点;创业板指涨1.46%,报2494.4点。当天两市成交15049亿元,较前一交易日增加223亿元。

机构观点

中原证券:当前上证综指与创业板指数的平均市盈率分别为15.98倍、35.88倍,处于近三年中位数平均水平上方。预计上证指数继续震荡整理的可能性较大,结构再平衡为核心特征。密切关注宏观经济数据、海外流动性变化以及政策动向。

国盛证券:当前更倾向市场转入震荡磨底,通过反复回踩消化卖盘。若低点逐步稳定、卖压减弱,上涨又获得买盘跟随,持续反弹的依据将增强;若强阴接连出现、涨幅被迅速吞回,低点继续下移,则需重新评估修复质量。

东方证券:随着海外市场风险释放,对国内市场的冲击高峰已过,但海外市场目前仍然看不到企稳迹象,或仍有小幅影响,不过其对国内市场的冲击也有望逐步减弱,国内市场或走出相对海外更具韧性的走势,逐步进入"外危内稳"的态势。 (中新 澎湃)

铁路客运电子发票服务再优化

购票人可为乘车人开票

据新华社电 记者11月10日从国家税务总局获悉,国家税务总局、中国国家铁路集团有限公司日前联合发布公告,明确自2026年12月1日起,新增为旅客本人代办购票、退票和改签业务的购票人、代办人代旅客开具电子发票(铁路电子客票)的方式,更好满足广大群众铁路出行报销需求。

据了解,在保障旅客通过铁路12306线上开票的同时,公告新增了线下申领"扫码开票单"渠道,旅客可凭本人有效身份证件在车站售票窗口或自动售票机申领"扫码开票单"开具电子发票(铁路电子客票)。

在此基础上,公告重点新增了购票人、代办人代旅客本人开具铁路客运电子发票的办理渠道和方式,进一步满足社会公众多元化用票需求,持续提升开票便利度。

公告明确,购票人通过铁路12306代旅客办理购票、退票、改签业务的,可在行程结束或支付退票、改签费用后,通过铁路12306直接开具电子发票(铁路电子客票);购票人通过车站售票窗口、自动售票机代旅客购票的,可当场凭购票人或旅客本人有效身份证件,在车站售票窗口申领"扫码开票单"开具发票;代旅客办理退票、改签业务的,需当场凭旅客本人有效身份证件在车站售票窗口或自动售票机申领"扫码开票单"开具发票。

值得关注的是,购票人、代办人代旅客在车站售票窗口、自动售票机办理退票、改签业务后,只能当场凭购票时使用的旅客本人的有效身份证件申领"扫码开票单"开具发票,而不能凭购票人、代办人的有效身份证件办理。

公告在铁路电子客票原有蓝底样式基础上新增白底样式,旅客可根据需要自行选择。

税务总局征管和科技发展司有关负责人表示,本次优化聚焦高频开票场景,打通开票环节的堵点卡点,以更优服务提升旅客用票便利度和满意度。下一步,税务部门将与铁路部门密切协同,持续完善开票功能,为大家提供更加安全、规范、便捷的数字化发票服务。

前三季度原保险保费收入5.26万亿元

据新华社电 中国保险行业协会11月10日发布的数据显示,2026年前三季度,保险业原保险保费收入5.26万亿元,同比增长0.9%;赔款与给付支出1.94万亿元,同比增长3.9%。

中国保险行业协会首席官王思渺介绍,根据同业交流数据,三季度末人身险公司积累的寿险和长期健康险责任准备金已超过28万亿元,较年初增长12.7%。

同时,保险业深入实施"报行合一",进一步推进降本增效,2026年前三季度手续费及佣金支出同比下降5.2%,其中财产险公司下降3.1%,人身险公司下降6.4%。